

2023

XXVII И XXVIII КВАРТАЛНА АНАЛИЗА

ПРИМЕНЕ ПРОПИСА ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПРИВРЕДУ



ПРИВРЕДНА
КОМОРА
СРБИЈЕ

САДРЖАЈ:

РЕЗИМЕ.....	3
МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА	6
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА.....	11
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊЕ И СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ.....	15
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ.....	18
МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	23
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ	24
МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ	33
МИНИСТАРСТВО СПОЉНИХ ПОСЛОВА	35
УПРАВА ЗА ВЕТЕРИНУ	36
УПРАВА ЗА ЗАШТИТУ БИЉА.....	38

РЕЗИМЕ

Привредна комора Србије је и у 2023. години, наставила са заступањем интереса својих чланица, привредних субјеката, кроз реализацију законодавних активности за побољшање услова пословања путем:

- ✓ Учешћа представника Привредне коморе Србије у радним групама за израду појединачних прописа од значаја за привреду;
- ✓ Достављања појединачних иницијатива наших чланица за унапређење привредног амбијента;
- ✓ Израде материјала кварталних анализа примене прописа од значаја за привреду.

Резултат укључивања привредних субјеката у процес креирања прописа и обављених консултација са привредом на нацрте прописа су нова законска решења. Издавамо новине у прописима:

❖ У области парафискалних намета:

1. накнада за коришћење јавних добара;
2. управљање отпадом у циљу обезбеђивања строжијих услова за управљање отпадом, ефикаснијим издавањем дозвола за управљање отпадом, примену циркуларне економије кроз поновно искоришћење и рециклажу отпада.

❖ У области безбедности и здравља на раду, који у систем заштите права радника уводи низ новина које су у потпуности усаглашене са европским стандардима.

Почетак године обележила је и пуна примена Закона о електронском фактурисању, која подразумева обавезно евидентирање трансакција унутар приватног сектора који је у систему ПДВ-а, чиме је заокружен процес увођења е-фактура у Републици Србији. Имајући у виду новине које уводи овај законски акт, привредни субјекти су се суочавали са низом недоумица приликом примене нових законских решења. Министарство финансија је, на иницијативу Привредне коморе Србије, одржало додатне радионице у циљу јасног и прецизног разумевања и примене нове легислативе. Привредна комора Србије сматра овај начин комуникације примером добре сарадње и предлажемо да буде уобичајен модалитет заједничког поступања, када се у наш правни систем уводе нова системска решења која утичу на пословање привреде.

Привредници у Републици Србији остварили су у првом кварталу ове године стабилне пословне перформансе, али спорију динамику раста у поређењу са истим периодом 2022. године, док као највећи изазови за компаније и даље остају снабдевање енергентима и поремећаји на тржишту сировина и репроматеријала, показала је најновија анкета Привредне коморе Србије „Пословна активност привредних субјеката у Републици Србији“.

Иако расте задовољство наших чланица пословном климом, након узастопних кризних ситуација, наглашавамо да још увек постоји доста простора за унапређење нормативног оквира пословања.

У овом издању публикације кварталних анализа, у табеларном приказу, детаљно су приказане иницијативе чланица Привредне коморе Србије, покренуте у претходна два квартала 2023. године, као и предлози за њихово решавање. Увид у раније покренуте иницијативе привреде, на које још увек немамо званичан став надлежних институција можете извршити на линку: <https://pks.rs/strana/sekcija/centar-za-pravne-i-ekonske-inicijative-i-politike-kvartalne-analize-propisa>

Посебно истичемо иницијативе привреде које су реализоване у протеклом периоду:

✓ **Смањење царинске стопе на увоз азотних ђубрива и безводног амонијака (уреа)**

Привредна комора Србије је иницирала продужење смањења царинске стопе приликом увоза робе која се односи на азотна ђубрива и безводни амонијак (уреа) за још шест месеци, односно до јуна 2023. године (претходна Одлука је важила до 31. децембра 2022 године).

Влада Републике Србије је 30. децембра 2022. године, донела Одлуку о условима и начину за смањење царинских дажбина на одређену робу, односно за изузимање одређене робе од плаћања царинских дажбина за 2023. годину, којом је предвиђено изузеће за уреу („Сл.гласник РС“, број 144/22) и која важи до децембра 2023. године.

✓ **Иницијатива Групације друштава за управљање добровољним пензијским фондовима, за измену Одлуке о начину обрачунавања приноса добровољног пензијског фонда („Сл. гласник РС“, број 26/06)**

Групација друштава за управљање добровољним пензијским фондовима је, у циљу обезбеђења фер и упоредивог приказа приноса фондова, предложила измену формулације у Одлуци о начину обрачунавања приноса добровољног пензијског фонда, на начин да се као почетна вредност периода у формулама за обрачун приноса добровољних пензијских фондова, уместо вредности инвестиционе јединице првог дана периода за који се обрачунава принос фонда, узме вредност инвестиционе јединице последњег дана периода који претходи периоду за који се обрачунава принос фонда, како је дефинисано за *UCITS* фондове. На овај начин би у обрачуну приноса били обухваћени сви дани током периода, биле би усклађене методологије обрачуна приноса добровољних пензијских и *UCITS* фондова, а члановима добровољних пензијских фондова би била обезбеђена реалнија слика и упоредивост пословања између различитих врста фондова.

Народна банка Србије прихватила је поднету иницијативу Групације и у складу са тим, на седници Извршног одбора одржаној 8. децембра 2022. године, донела Одлуку о изменама Одлуке о начину обрачунавања приноса добровољног пензијског фонда. Поменуте измене се примењују од обрачуна приноса добровољног пензијског фонда за 1. јануар 2023. године.

✓ **Уредба о ограничењу висине цена основних животних намирница**

Влада Републике Србије је 9. фебруара 2023. године, донела измену Уредбе о ограничењу висине цена основних животних намирница, којом су укинута ограничења цена на поједине врсте свињског меса и пилетине. Конкретно, укинута су чл. 7 и 8 Уредбе и то ограничења на поједине врсте свињског меса (бут без костију, свињску плећку без костију, свињски врат са костима и свињску слабину са костима) и свежег пилећег трупа. Након тога, укинута је ограничење цена за шећер у марту 2023. године, док је у мају 2023. године укинута ограничење цена за јестиво уље.

✓ **Предлог за усвајање нове Уредбе о субвенционисању куповине нових еколошких возила**

Привредна комора Србије се обратила Министарству заштите животне средине молбом за доношење нове уредбе за 2023. годину, која би омогућила да услови пословања буду предвидиви и олакшани, а реализација пословних циљева извеснија.

Влада Републике Србије је на седници одржаној 2. марта 2023. године, донела Уредбу о условима и начину спровођења субвенционисане куповине нових возила на електрични и хибридни погон.

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за редовно ажурирање јавно доступне базе података дијететских производа на сајту Министарства здравља Пре стављања у промет дијететских производа на територији РС, неопходно је извршити упис истих у базу података коју води Министарство здравља. Ажурна, јавно доступна база података дијететских производа представља једини начин да све заинтересоване стране, од институција до корисника, поуздано утврде да ли су дијететски производи испунили прописане захтеве, односно, да ли су број и датум уписа у базу података Министарства здравља, који се наводе на декларацији дијететског производа, идентични са оним у Базу података за тај производ. Тренутно је на сајту Министарства здравља доступан Списак дијететских производа ажуриран закључно са јуном 2018. године. Како је Правилником о додацима исхрани (дијететски суплементи) „Сл. гласник РС“, број 45/22 и 20/23 у члану 22. прописано да се упис додатка исхрани у базу података врши на период од пет година, као и да упис додатка исхрани престаје да важи, односно додаток исхрани се брише из базе података Министарства истеком рока од пет година, у тренутно доступној бази података налазе се само суплементи којима је регистрација истекла (или истиче јуна ове године), а податак о	Ради пружања сигурности корисницима дијететских производа, потребно је предвидети могућност да се у бази података нађу и додаци исхрани којима је рок уписа истекао, а који би се брисали из базе података тренутком протекла 18 месеци од датума продужења уписа, односно протеком 18 месеци од датума истека рока уписа, у случају да субјекат у пословању храном није извршио продужење уписа додатка исхрани. Узимајући у обзир све наведено, неопходно је да се База података у најкраћем могућем року ажурира и учини доступна јавности.	Правилник о додацима исхрани (дијететски суплементи) („Сл. гласник РС“, број 45/22 и 20/23)	*Упућена иницијатива 10.04.2023. 09.06-2/8	Министарство здравља

могућем продужењу уписа није познат. Списак који је доступан на сајту у том смислу је неупотребљив за проверу „легалности“ одређеног дијететског производа у садашњем времену.				
Предлог за ангажовање граничног санитарног инспектора за Западнобачки округ Иницијатива чланица Привредне коморе Србије, привредних субјеката са региона Западнобачког управног округа, упућена у циљу разматрања радног ангажовања граничног санитарног инспектора у оквиру овог региона. Наиме, приликом сваког увоза робе која подлеже контроли од стране граничне санитарне инспекције, привредни субјекти наилазе на разне препреке, а неке од најчешћих су: - Немогућност царињења робе на точковима, због чега се просечно време за царињење робе креће од 6 до 8 дана, а често се продужи и до 15 дана; - Слање документације и узорка брзом поштом до Суботице, одузима време али представља и финансијски трошак увозницима; - Додатни трошак складиштења робе, која се не може користити.	Ангажовање граничног санитарног инспектора за Западнобачки округ у циљу отклањања наведених препрека у пословању.	/	*Упућена иницијатива 16.03.2023. 10.04-2/13	Министарство здравља
Продужетак важења решења о регистрацији медицинског средства на основу сертификата о усаглашености издатих према регулативи MDR 2017/745 - оптимизација административних процедура На основу Закона о медицинским средствима, признавање иностраних исправа и знакова	Молба овлашћених представника произвођача медицинских средстава је да, на основу одговора Министарства здравља, Агенција за лекове и медицинска средства, у поступцима измене и допуне регистрације, а у складу са чланом 15. став 1. тачка 5а)	Закон о медицинским средствима („Сл. гласник РС“, број 105/17)	*Упућена иницијатива 15.03.2023. 09.06-2/6	Министарство здравља Агенција за лекове и медицинска средства

усаглашености (СЕ знак који се ставља на медицинско средство у складу са основним захтевима прописа Европске уније), врши Агенција за лекове и медицинска средства у поступку регистрације медицинског средства. Услед глобалних проблема последњих година, регулаторни процеси не теку уобичајеним током и динамиком, тако да су поједини произвођачи покренули оцену усаглашености медицинских средстава са основним захтевима значајно пре истека MDD сертификата и добили су нови сертификат (EC Certificate) о усаглашености, издат у складу са MDR-ом. У складу са чланом 53. став 1. Закона, произвођач, односно овлашћени представник произвођача, дужан је да поднесе захтев, односно пријаву за сваку измену и допуну података из Регистра медицинских средстава, укључујући и сертификат о усаглашености ЕС сертификат, издат у складу са MDR-ом. И поред тога што овлашћени представник произвођача, односно, произвођач има важеће решење о регистрацији и није у обавези да покрене поступак за продужење регистрације, у обавези је да достави документацију која је усклађена са захтевима MDR-а, која укључује и „кровни“ документ, тј. сертификат о усаглашености (ЕС сертификат) којим се доказује да је комплетна документација у складу са захтевима регулатива за медицинска средства усаглашена. Сертификат о усаглашености (ЕС сертификат) издаје нотификовано тело са седиштем у ЕУ, односно, сертификат о усаглашености издаје именовано	Правилника (усаглашавање са захтевима регулатива Европске уније, односно достављање ажурираних сертификата о усаглашености (Declaration of Conformity i/ili EC Certificate), у циљу оптимизације административне процедуре, прихвати предлог да важност решења буде са роком важности од 60 дана, након истека важности сертификата о усаглашености (EC Certificate) издатог према MDR/IVDR. Такође, у циљу оптимизације поступка регистрације, измене и допуне регистрационог решења као и код продужења регистрације, предлог је да се уобичајена пракса формалне и суштинске процене документације споје у једну процену, како је и дефинисано Законом и Правилником.			
--	---	--	--	--

тело са седиштем у РС, за медицинска средства више класе ризика. У пракси, на основу достављеног новог сертификата (ЕС сертификата), издатог према MDR-у у поступку измене и допуне регистрационог решења, важност решења у оваквим случајевима се не мења и важи до 27.07.2024. тј. ускладу са сертификатом о усаглашености (ES sertifikatом) издатим по MDD приложеним за регистрацију медицинског средства, а независно од датума важности MDR сертификата о усаглашености (ЕС сертификата). Датум важења решења, који се по Правилнику усклађује са датумом важења сертификата о усаглашености (ES сертификата), остаје исти као и на претходно важећем сертификату о усаглашености (плус 60 дана) не узимајући у обзир рок важења ажурираног сертификата о усаглашености (ES сертификата) који се доставља ради одобрења измене регистрације медицинског средства. Сертификати издати од нотификованих тела у складу са Директивама 90/385/ЕЕС и 93/42/ЕЕС остају важећи најкасније до 27.05.2024. Овај датум је дефинисан изменама и допунама ЕУ регулативе 2017/745 којима је продужен период, до када медицинска средства која имају сертификат који је издат у складу са Директивом 90/385/ЕЕС или Директивом 93/42/ЕЕС, могу бити стављена на тржиште или у употребу, под условом да од 26. маја 2021. наставе да буду у складу са било којом од наведених директива, и под условом да нема значајних промена у				
---	--	--	--	--

дизајну и намени. Сходно овој пракси, овлашћени представник произвођача би пред истек важности решења у поступку продужења регистрације, опет поднео идентичан сертификат, односно документацију која је већ предата Агенцији за лекове и медицинска средства и тада би добио решење о регистрацији које би имало важност 60 дана дуже од важности MDR EC сертификата.				
Употреба термина пробиотик у додацима исхрани У име Групације произвођача, увозника и дистрибутера дијететских суплемената Привредне коморе Србије, упућена је молба за укидање забране употребе термина пробиотик на декларацији код додатака исхрани који се прометују у РС. Европска агенција за безбедност хране (European Food Safety Authority - EFSA) објавила је да се употреба термина пробиотик сматра недозвољеном здравственом тврдњом, пошто термин подразумева да производ пружа здравствену корист, што може бити обмањујуће за потрошаче. Разлог за иницирање ове молбе је тај што све већи број земаља чланица ЕУ одобрава декларисање дијететских производа који садрже пробиотске сојеве уз навођење термина пробиотик. На тржишту РС ситуација је таква да се могу наћи прехранбени и козметички производи који користе термин пробиотик у свом називу или на декларацији а у свом саставу	Размотрити наведене аргументе и преиспитати оправданост забране употребе термина пробиотик у називу и на декларацији дијететских суплемената.	Правилник о здравственој исправности дијететских производа („Сл. гласник РС“, бр. 45/10, 27/11, 50/12, 21/15, 75/15, 7/17, 103/18, 45/22 - др. пропис)	*Упућена иницијатива 09.03.2023. 09.06-2/5	Министарство здравља

садрже далеко мању концентрацију пробиотских сојева у односу на дијететске суплементе. Ови производи садрже формулисане, стандардизоване и концентроване изворе пробиотика а на декларацији не смеју да садрже термин пробиотик приликом регистрације дијететских производа у базу Министарства здравља, што је услов за промет на територији РС, чиме се стављају у видно неповољнији положај у односу на друге производе који не подлежу поступку регистрације.				
--	--	--	--	--

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Примена Закона о електронском фактурисању („Сл. гласник РС“, бр. 44/21, 129/21, 138/22) у делу начина достављања и идентификације фактура из СЕФ-а у пословима факторинга Секција за развој факторинга Привредне коморе Србије, обратила се 20. јуна 2022, Министарству финансија у вези са предлогом техничког решења за послове факторинга у систему е-фактура, на основу договора са заједничког састанка, одржаног 25. маја 2022. На скупу, одржаном у Привредној комори Србије дана 11. маја 2023, под називом „Разговор са Министарством финансија о е-фактурама“, у склопу дискусије о утврђивању усклађености дужничко-поверилачког односа у СЕФ са правно-	Упућена молба за став Министарства финансија о предлозима Секције за развој факторинга, а који се односе на следеће: 1. Да у уобичајеном поступку рада фактора није потребно да се врши промена повериоца у факторингу, односно дужника у обрнутом факторингу, у Систему електронских фактура (СЕФ). 2. Да се под довољном идентификацијом потраживања, а у смислу усклађености са чланом 23. став 1. тачка 1. Закона о факторингу („Сл. гласник РС“	Закон о електронском фактурисању („Сл. гласник РС“, бр. 44/21, 129/21, 138/22)	*Упућена иницијатива 24.05.2023. 11.05-1/25	Министарство финансија

фактичким стањем, представници Министарства финансија су били става да у СЕФ-у, (аналогно фактури издатој у папиру), не треба мењати повериоца, већ се промена повериоца доказује и утврђује, другим, пратећим документима (нпр. уступна изјава, уговор о факторингу итд.). Такође, истакнуто је и да је Министарству финансија јасно да то истовремено значи да у складу са тиме нови поверилац, фактор, нема могућност и право непосредног приступа предметним фактурама у СЕФ, те сходно томе нема могућност непосредног увида у веродостојност уступљених фактура. Током дискусије, утврђено је и да оригинални поверилац има могућност извоза фактуре из СЕФ-а, било непосредно у СЕФ-у, било посредно путем локалног софтвера за обраду е-фактура који даље размењује податке са СЕФ, те да би се тако извезене фактуре могле и требале користити приликом контроле аутентичности потраживања од стране фактора. Такође, констатовано је да, у случају корисника који обрађују велике количине фактура и дају велики број фактура на уступање факторима, сам СЕФ нема техничку могућност извоза више фактура у једном кораку/процесу, већ се фактуре морају извозити ручно, једна по једна, односно да је једини начин масовног преузимања фактура уз помоћ АПИ сервиса комуникацијом локалног софтвера за е-фактуре са СЕФ, те да би се тај канал комуникације могао искористити као	бр. 62/13, 30/18) сматра увид у фактуру коју доставља клијент у ХМЛ и/или ПДФ формату, а која минимално садржи: а. Визуелни део е-фактуре (ПДФ) б. позадински“ део е-фактуре (ХМЛ) в. Електронски печат Министарства финансија а ради утврђивања веродостојности конкретне фактуре (уколико Министарство финансија потврди да постоји адекватна могућност извоза ове информације кроз АПИ сервисе). г. Прилоге фактуре (ако постоје) д. Потврду о статусу фактуре у тренутку преузимања са СЕФ-а 3. Да клијент има право да фактуре у форми дефинисаној у претходној тачки, а које је обезбедио масовним повлачењем из СЕФ путем локалног корисничког софтвера за обраду е-фактура, фактору достави групно у једном фајлу или пакету фајлова.			
--	--	--	--	--

начин преузимања већег броја фактура ради даље дистрибуције фактору уз захтев за откуп потраживања.				
Иницијатива за решавање проблема приликом сторнирања фактура на систему електронских фактура Групација веледрогерија Удружења за фармацију и медицинску делатност Привредне коморе Србије, обратила се за помоћ код решавања проблема са којима се сусреће приликом коришћења система електронских фактура, поштујући примену одредбе одредаба Закона о електронском фактурисању и одредбе Закона о порезу на додату вредност.	С обзиром на то да пословна заједница свакодневно скреће пажњу на проблеме и нефункционалности у раду система електронских фактура, а често и неусклађеност са другим републичким прописима, предлаже се прелазни период који би подразумевао несанкционисање привредних субјеката код пропуста у пословању који су непосредно повезани са проблемима у раду система електронских фактура. Предложено је да прелазни период траје ретроактивно, од момента регистрације корисника на систем електронских фактура, све док се не успостави стабилан рад са комплетним функцијама, усклађеним са другим прописима.	Закон о електронском фактурисању („Сл. гласник РС“, бр. 44/21, 129/21, 138/22) Закон о порезу на додату вредност („Сл. гласник РС“, бр. 84/04, 86/04-исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14-др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17, 30/18, 72/19, 153/20, 138/22)	*Упућена иницијатива 29.03.2023. 09.06-2/7	Министарство финансија
Иницијатива за дефинисање пореског третмана напојница у хотелијерству и ресторатерству Републике Србије Привредници хотелске и ресторатерске индустрије се у пракси сусрећу са проблемима због изостанка законског регулисања плаћања напојнице, коју гости хотела и ресторана добровољно желе да оставе запосленима као	Предложено је да се напојница лимитира и буде неопорезива до 10% вредности услуге, као и да се евидентира на рачуну. Сав приход од напојница изнад законом неопорезивог лимита, би био опорезован као и остали приход, како би се избегао ризик од злоупотребе.	/	*Упућена иницијатива 13.03.2023. 11.02-2/6	Министарство финансија

израз задовољства квалитетом пружене услуге. Напојница представља малу количину новца која се, у знак захвалности, искључиво добровољно, даје угоститељским радницима не за извршену услугу, већ за личну перцепцију квалитетно обављене услуге. Давање напојница је уобичајена пракса у многим земљама у свету и већини европских земаља. Пракса давања напојнице зависи, пре свега, од културе гостију и локалних угоститеља и најчешће се креће у распону од 5 до 20% од цене услуге. У РС је пракса да се угоститељским радницима даје 5 до 10% од цене наплаћене услуге, док се мањи износи, али не тако често, дају приликом ношења пртљага или плаћања других услуга у хотелу. Са појавом фискалних рачуна и безготовинског плаћања, појавила се потреба да се напојница јасно прецизира кроз законску регулативу. Став је да напојнице морају бити описане и препознате у законским прописима као посебан, лимитиран облик личних примања који не би био опорезован. Такође, препознавање и дефинисање напојнице и одређивање износа који би се, по том основу, могао наћи код запосленог, решава проблем неправедног санкционисања послодаваца, у случајевима да се код запослених пронађе законом лимитирани вишак новца који представља добијене напојнице.	Такође, неопходно је дефинисати годишњи неопорезиви лимит дохотка (стимулација) од напојница по запосленом. Овакав третман напојница директно ће повећати доходак радника у угоститељству, олакшати начин наплате напојница, а свакако и повећати износ самих напојница. У времену када се свуда у Европи, па и код нас бележи све већи проблем услед недостатка радне снаге у угоститељству, оваквим пореским третманом позитивно би се утицало на задржавање радне снаге и подстакло би се додатно интересовање за запошљавање у угоститељској делатности. Из износа напојнице би се наградили не само конобари или рецепционери, већ и остали запослени у сектору који учествују у пружању услуга, чиме би се зауставило одливање радне снаге.			
---	---	--	--	--

МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊЕ И СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Молба за тумачење члана 46. Закона о оглашавању У Закону о оглашавању у члану 46. недвосмислено је наведено да закон експлицитно забрањује оглашавање алкохолних пића са садржајем алкохола мањим од 20% на возилима јавног превоза (аутобус, трамвај, такси и слично), дакле на спољашности возила, као што је то било наведено и у претходном законском решењу, док се за разлику од претходног законског решења у актуелном закону експлицитно не забрањује оглашавање ове врсте производа у унутрашњости возила јавног превоза. Сходно наведеном, представници Групације агенција за тржишне комуникације у циљу спровођења будућих кампања за своје клијенте, упутили су молбу за тумачење члана 46. Закона о оглашавању када је у питању оглашавање алкохолних пића са садржајем алкохола мањим од 20% у унутрашњости возила јавног превоза.	У циљу избегавања различитих тумачења позитивних прописа и уједначене праксе од стране привредних субјеката који овај законски пропис примењују у свом пословању, затражено је стручно мишљење и званичан став Министарства унутрашње и спољне трговине по овом питању.	Закон о оглашавању („Сл. гласник РС“, број 6/16 и 52/19 - др. закон)	*Упућена иницијатива 06.03.2023. 11.06-1/8	Министарство унутрашње и спољне трговине
Иницијатива Привредне коморе Србије да се на железничком граничном прелазу „Шид – Товарник“ омогући ветеринарски преглед робе са обе стране Током 11 месеци 2021. преко граничног прелаза „Шид – Товарник,“ превезено је железницом 921.459 тона робе. Око 80% контејнерског превоза српске робе обавља се из луке Ријека и	Са аспекта међународних инструмената, УНЕЦЕ Конвенција о усклађивању поступака контроле робе на граничним прелазима, дефинише обавезу да, између осталог, све земље потписнице успоставе механизме реципрочног признавања свих врста контрола транспортних средстава и свих	/	*Раније упућена иницијатива ПКС је 10.02.2023. упутила ХГК допис бр. 15.13-2/4 са предлогом за одржавање састанка	Министарство унутрашње и спољне трговине Стални секретаријат транспортне заједнице

других лука на Северном Јадрану, од чега се велики део те робе превози железницом. Роба која подлеже ветеринарском инспекцијском надзору, а која се превози ка Републици Хрватској или у транзиту преко територије Хрватске, може се транспортовати преко граничног прелаза за друмски саобраћај Батровци-Бајаково. Железницом није могуће транспортовати такве врсте робе. Хрватска као чланица ЕУ, има дефинисане тачке граничне ветеринарске контроле, тзв. „ВІР – Border Inspection Point“ само на граничним прелазима за ваздушни, друмски и поморски вид саобраћаја. Железнички гранични прелаз Шид-Товарник налази се на пан-европском коридору Х, односно краку Медитеранског коридора транспортне мреже Европске Уније, на једном од најзначајнијих коридора у региону. Значај овог железничког коридора условљава и значај самог граничног прелаза који би требало да буде оспособљен да пропусти све врсте роба.	роба. Такође, овај гранични прелаз је наведен у листи граничних прелаза од значаја за међународни комбиновани транспорт Европског споразума о важним међународним линијама за комбиновани транспорт и сродним инсталацијама (AGTC). Додатно, у годинама када се глобални напори улажу у очување животне средине, омогућавање свим врстама робе да се превозе железницом, значајно се доприноси стварању услова за смањење емисије загађивача од друмског саобраћаја. Стварањем могућности превоза свих врста роба железницом утиче се на конкурентност железнице, омогућава интермодални превоз (контејнерима) и утиче на могућност веће конкурентности извозника РС и Југоисточне Европе. Предлаже се да се иницијатива делегира као тема за преговоре са надлежним органима Републике Хрватске. Такође, до стицања услова, да се омогући непрекидни рад свих служби на прелазу (24/7), као и док се не оствари раст броја оваквих превоза, алтернатива би		*Састанак одржан у Загребу 20.02.2023. уз учешће - ХГК Луке Ријека и ХЖ Карго. Изражена је у спремност за сарадњу и пружена подршка Иницијативи ПКС за обраћање надлежнима у ЕУ и Р. Хрватској. Поред решавања питања транзита луцерке, потребно је тражити системско решење (тј. успостављање фито и ветеринарске контроле на железничком ГП Товарник) за робе које потпадају под контролу, како би привреди РС било омогућено да користи железницу за	
---	--	--	---	--

	била и да се ветеринарска служба обезбеди на позив/заказивање.		транспорт робе преко Р. Хрватске. *Допис ПКС упућен Националном координационом телу за олакшање трговине и Министарству унутрашње и спољне трговине као и МЕИ од 28.02.2023. (број 15.13-2/6) – предлог за одржавање састанка. Комуникација је настављена електронским путем.	
--	---	--	---	--

МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Предлог за измене и допуне Правилника о подстицајима за инвестиције у физичку имовину пољопривредног газдинства за набавку нових машина и опреме за унапређење примарне производње биљних култура („Сл. гласник РС“, бр. 48/18, 29/19, 78/20, 119/21) - Додатне мере подстицаја у области производње цвећа и украсног биља Чланом 3. Правилника прописани су подстицаји који обухватају инвестиције за набавку нових машина и опреме, између осталог за: 1. примарну производњу биљних култура у заштићеном простору и 3. примарну производњу поврћа, цвећа, ароматичног и лековитог биља. Чланом 4. Правилника дат је Прилог – Табела – Подстицаји и прихватљиве инвестиције у физичку имовину пољопривредног газдинства за набавку нових машина и опреме за унапређење примарне производње биљних култура, који чини његов саставни део. Имајући у виду да потенцијал у производњи цвећа и украсног биља у РС није у довољној мери препознат, неопходно је да се овој области пружи јача институционална подршка, од стране научноистраживачке и пословне заједнице, да би овај сектор постао профитабилнија производна грана и увести и додатне подстицаје државе.	Предлог је да се: у Табели Правилника, у делу 1) „Подстицаји за инвестиције за набавку нових машина и опреме за примарну производњу биљних култура у заштићеном простору“, дода под 18) лампе, као и да се у делу 3) „Подстицаји за инвестиције за набавку нових машина и опреме за примарну производњу поврћа, цвећа, ароматичног и лековитог биља“, додају ставке: 7) противградна мрежа; 8) носачи за противградну мрежу; 9) стубови за оградавање; 10) жичана ограда за оградавање; 11) наслони за производне засаде поврћа, цвећа, ароматичног и лековитог биља (бетонски, метални или дрвени стубови), са пратећом опремом; 12) прикључна механизација за ситњење и скупљање и брикетирање остатака после жетве/резидбе (балирке, сечке/млинови, брикетерирке до 500 кг/час); 13) машине и опрема за резивање и обликовање	Правилник о подстицајима за инвестиције у физичку имовину пољопривредног газдинства за набавку нових машина и опреме за унапређење примарне производње биљних култура („Сл. гласник РС“, бр. 48/18, 29/19, 78/20, 119/21)	*Упућена иницијатива 24.05.2023. 10.06-9/8	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

	биља; 14) контејнери за производњу цвећа, ароматичног и лековитог биља; 15) супстрат за гајење цвећа, ароматичног и лековитог биља у контејнерима.			
Иницијатива за поједностављење процедура промета пољопривредних и прехранбених производа са Црном Гором и Босном и Херцеговином Од изузетне важности за пословну заједницу РС је да се Споразумом о сарадњи у ветеринарској, фитосанитарној и области безбедности хране и хране за животиње, омогући и међусобно признавање извештаја акредитованих лабораторија са Црном Гором и Босном и Херцеговином . Република Србија са Босном и Херцеговином и Црном Гором, остварује традиционално добар промет пољопривредних и прехранбених производа, о чему сведочи значајан суфицит на страни РС у трговинској размени са обе државе. Према информацијама које су Привредној комори Србије доставиле чланице, приликом извоза роба животињског порекла у Црну Гору, роба се узоркује на граници а резултати анализа се чекају од 5-10 дана (у зависности од врсте производа). Домаћи извозници наводе да се у случају узорковања, целокупна пошиљка задржава до добијања резултата анализа и да се трошкови анализа крећу у распону од 200-500 евра. Наведене активности за последицу имају да се роба домаћих извозника у случају	Међусобно признавање извештаја акредитованих лабораторија чиме би се значајно олакшала трговина пољопривредним и прехранбених производима, смањило обим обавезне документације и формалности у поступцима међународног промета пошиљака, скратило би време трајања процедура и смањило трошкове пословања.	/	*Упућена иницијатива 27.03.2023. 15.13-2/8	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

узорковања ставља у промет на тржишту Црне Горе са значајно скраћеним роком трајања и умањује потенцијал продаје наших производа, што негативно утиче на конкурентност српских производа. Приликом извоза у Босну и Херцеговину, узорковање се обавља насумично, а само узорковани артикал се задржава до завршетка лабораторијских анализа, што пословање на овом тржишту чини нешто мање компликованим.				
Иницијатива за спровођење Споразума између Владе Републике Србије и Владе Републике Македоније о утврђивању граничне процедуре за железнички гранични прелаз Прешево – Табановце Привредна комора Србије указује на вишегодишње неспровођење Споразума између РС и Републике Македоније о заједничкој граничној контроли у железничком саобраћају, потписаног у фебруару 2015. Сходно чл. 2. и 3. Закона о потврђивању Споразума између Владе Републике Србије и Владе Републике Македоније о утврђивању граничне процедуре за железнички гранични прелаз Прешево - Табановце, заједничка гранична станица је Табановце у којој би требало да се врши контрола, односно да се примењују сви национални прописи две државе при увозу, извозу и транзиту робе. Имајући у виду потенцијале за даље јачање и унапређење повезаности привреда РС, Северне	Предлог је покренути активности у циљу што скорије примене Споразума између Владе Републике Србије и Владе Републике Македоније о утврђивању граничне процедуре за железнички гранични прелаз Прешево - Табановце.	/	*Упућена иницијатива 14.03.2023. 15.13-2/7	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

Македоније, Грчке и региона Западног Балкана и жељу да се унапреди и убрза промет роба и кретање грађана, кроз ефикаснију валоризацију железничке инфраструктуре и међународних лука Солун и Пиреј, Привредна комора Србије је упутила молбу да се на билатералном нивоу покрене иницијатива за примену потписаног Споразума о граничној контроли у железничком саобраћају. Указујемо на то да је примена потписаног Споразума повезана са циљевима и активностима које се спроводе у оквиру Иницијативе „Отворени Балкан“. Корист од успостављања ефикаснијег преласка граница између чланица је од изузетног значаја за убрзање економског развоја и за целокупну привреду.				
Предлог за измену Одлуке о измени Одлуке о одређивању пољопривредних и прехранбених производа за које се плаћа посебна дажбина при увозу у утврђивању износа посебне дажбине - сурутка Домаћи произвођачи кондиторских производа у пракси се суочавају са проблемима који негативно утичу на производни процес. Наиме, домаћи произвођачи млека нису у могућности да редовно снабдевају домаће тржиште млеком у праху, маслацем, али и неким другим производима од млека у које спада сурутка, која се искључиво увози у РС. Одлука о измени Одлуке о одређивању пољопривредних и прехранбених производа за	Имајући у виду да је у претходном периоду цена свих сировина значајно повећана, предложено је разматрање предлога пословне заједнице да се роба из тарифне ознаке 0404 10 02 00 изузме из наведене Одлуке, јер се ова роба не производи у РС и овај вид заштите нема значаја, а кондиторској индустрији представља додатни трошак.	Одлука о измени Одлуке о одређивању пољопривредних и прехранбених производа за које се плаћа посебна дажбина при увозу и утврђивању износа посебне дажбине („Сл. гласник РС“, број 14/23)	*Упућена иницијатива 06.03.2023. 10.06-9/7	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

које се плаћа посебна дажбина при увозу и утврђивању износа посебне дажбине која ступа на снагу 28.02. са роком примене до 30.06. ове године, се односи и на робу из тарифне ознаке 0404 10 02 00 са прелвманом од 15,00 дин/кг. Према подацима којима располаже Привредна комора Србије, у РС се не производи поменути производ и произвођачи кондиторских производа га увозе ради производње кондиторских производа. У РС у 2022. Години, реализован је увоз робе из тарифне ознаке 0404 10 02 00 у количини од 3.400 т, вредности 4,8 мил. евра. Према консултацијама са компанијама које увозе наведени производ, преко 95% је за кондиторску индустрију. Такође, применом Одлуке о измени Одлуке о одређивању пољопривредних и прехрамбених производа за које се плаћа посебна дажбина при увозу и утврђивању износа посебне дажбине, цена робе из наведене тарифне ознаке је повећана за износ прелевмана, тј за 15,00 дин/кг.				
Иницијатива за измену и допуну Закона о етанолу На основу закључка са седнице Групације произвођача етил алкохола а услед неједнаких услова за пословање произвођача и увозника етил алкохола упућен је предлог за измену и допуну Закона о етанолу („Сл. гласник РС“, број 41/09).	За време Covid пандемије, домаћи произвођачи алкохола су допринели томе да нема несташнице дезинфекционих средстава и помагали су болнице и јавне установе, када су све земље забраниле извоз алкохола. С обзиром на то да је важно сачувати домаћу производњу овог значајног	Закон о етанолу („Сл. гласник РС“, број 41/09)	*Упућена иницијатива 24.02.2023. 09.03-4/14	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

	производа, предложено је разматрање иницијативе за измену и допуну Закона о етанолу.			
--	--	--	--	--

МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама („Сл. гласник РС,” број 104/09 и 81/10) Због неусаглашености Правилника о начину и поступку управљања отпадним гумама, са правилницима држава ЕУ, предузећа која се баве протектирањем за увоз репроматеријала (што потрошени пнеуматици и представљају) морају тражити дозволу Министарства заштите животне средине, као да увозе неопасан отпад, што у великој мери отежава, а у последње време скоро онемогућава функционисање, с обзиром на то да се у ЕУ ова категорија пнеуматика не сматра отпадом, и од већине предузећа није могуће добити документацију да се предаје отпад јер њихово законодавство то не препознаје као отпад, него третирају те пнеуматике као полупроизвод или сировину. Због тога је немогуће радити и услужно протектирање транспортним предузећима из региона, јер би био потребан привремени увоз половне гуме од транспортног предузећа, и након процеса	Усаглашавањем Правилника о начину и поступку управљања отпадним гумама са правилницима ЕУ који регулишу ову област, био би олакшан рад домаћим предузећима која се баве протектирањем, повећали би се капацитети и број запослених, што би утицало на повећање БДП, а биле би плаћене и еколошке таксе приликом увоза пнеуматика. Предложено је да се размотри могућност да се пнеуматици које предузећа која се баве протектирањем увозе трајно за протектирање и останак на нашем тржишту, или увозе привремено за протектирање и реизвоз купцу из држава региона, ставе ван категорије неопасног отпада, те да за њих не буде потребна дозвола за увоз неопасног отпада коју издаје надлежно министарство,	Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама („Сл. гласник РС,” број 104/09 и 81/10)	*Поновљено 28.03.2023. 09.03-4/16 *Раније упућена иницијатива 17.11.2022. 09.03-3/14	Министарство заштите животне средине

протектирања и извоз гуме том истом транспортном предузећу, који није у могућности да достави документацију да предаје отпад јер нити имају дозволе као предузеће везано за отпад, нити њихово законодавство препознаје ове пнеуматике као отпад.	јер пнеуматици намењени за обнављање нису отпад.			
---	--	--	--	--

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Значајан поремећај цена на тржишту грађевинског материјала Поремећај цена грађевинских материјала и сировина на глобалном тржишту узрокован пандемијом коронавируса, компаније су успевале да превазиђу уз помоћ одлука државе и економских мера за ублажавање негативних последица Ковид 19, међутим услед актуелне светске кризе изазване ситуацијом у Украјини, цене материјала и сировина на глобалном тржишту су вишеструко увећане и новонастала ситуација је у потпуности променила услове пословања грађевинских компанија. Општи пораст и поремећај цена на тржишту грађевинских материјала није препознат кроз актуелне уговоре инвеститор-извођач-кооперанти, односно реч је најчешће о уговорима са фиксном ценом, док тек мањи број уговора садржи члан са одредницом клизне скале, која нажалост тешко може да	Предложено је да се, у најкраћем року, одржи састанак и да се формира радни тим чији би задатак био да да препоруке за уговорне одредбе којима ће се омогућити превазилажење непредвиђених околности и предложити методе „актуелизације цена“, у циљу регулисања диспаритета, било да се ради о уговорима са фиксним или променљивим ценама.	/	*Поновљено 27.04.2023. 09.02-2/43 *Раније упућена иницијатива 11.04.2022. 09.02-1/21	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

обезбеди превазилажење ове проблематике. Наведена ситуација нужно доводи извођаче радова, односно, грађевинска предузећа до неликвидности и рапидног пропадања. Уз објективну претпоставку да ово није намера инвеститора, а у жељи да се одржи динамика извођења радова, сматрамо да је за превазилажење тренутне ситуације неопходно применити методе "актуелизације цена" на месечном нивоу. „Актуелизација цена“ подразумева корекцију цене улазних параметара, уз задржавање већ уговорених норматива. Примена ове методе на постојеће уговоре омогућила би да се уговорне стране могу бранити од могућег погубног и разарајућег утицаја на пословање и привреду у опште. Трајање нестабилности понуде и цена грађевинског материјала тешко се може проценити, а извођачи и подизвођачи су заинтересовани да активно допринесу договору са надлежним институцијама.				
Иницијатива за измену члана 53. и члана 54. Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова („Сл. гласник РС“, бр. 41/18, 95/18, 31/19, 15/20) Привредна комора Србије се раније обратила Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре дописом бр. 11.01-1/61 од 30.11.2020. Такође, Групација посредника у промету непокретности Удружења за трговину је 20.05.2020. упутила Републичком геодетском заводу иницијативу за доделу корисничког	Предложено је да се изврши допуна члана 53. Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова, на начин да се и посредницима у промету и закупу непокретности омогући издавање извода из члана 52. став 2. Закона. Наведеном допуном грађанима ће се омогућити да на једном месту, код посредника у промету и закупу непокретности, прибаве извод из	Закон о поступку уписа у катастар непокретности и водова („Сл. гласник РС“, бр. 41/18,95/18, 31/19, 15/20)	*Поновљено 11.04.2023. 11.01-2/40 *Поновљено и допуњено 15.12.2021. 11.01-1/54 (Влади РС)	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

права професионалног корисника е-катастра посредницима у промету и закупу непокретности, по основу Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова. На основу поднете иницијативе, посредницима у промету и закупу непокретности додељено је корисничко право професионалног корисника е-катастра и Регистра цена непокретности. Међутим, овој категорији професионалних корисника е-катастра законски није омогућено издавање Листа непокретности у истој форми као и јавним бележницима и геодетским организацијама, који користе базу података РГЗ бесплатно, чиме је ова категорија корисника стављена у неравноправни положај са претходно наведеним категоријама. Наиме, препис Листа непокретности посредницима у промету и закупу непокретности је неопходан, с обзиром на чињеницу да морају да идентификују стварног власника непокретности и да о томе воде одговарајућу евиденцију, у складу са Законом о посредовању у промету и закупу непокретности и Законом о спречавању прања новца и финансирању тероризма. Привредни субјекти који се баве наведеном делатношћу поседују техничке могућности да издају Лист непокретности на исти начин као и јавни бележници и геодетске организације.	листа непокретности и да започну процес продаје, односно издавања у закуп непокретности. Такође, смањиће се време потребно за обављање ових радњи, чиме ће процес купопродаје и издавања непокретности постати једноставнији и јефтинији за грађане и привреднике, који обављају делатност у овој области. Предложеним решењем би се посредницима у промету и закупу непокретности омогућило и остваривање значајног прихода, за који су сада ускраћени, а који остварују јавни бележници и геодетске организације.		*Раније упућена иницијатива 30.11.2020. 11.01-1/61	
Иницијатива за измену и допуну Закона о грађевинским производима („Сл. гласник РС“, број 83/18) Чланом 56. Закона, прописано је да „надзор над спровођењем овог закона и прописа донетих на	Предложено је да се након члана 56. Закона дода нови члан 56а. који гласи: „Инспекцијски надзор који се односи на производњу, стављање	Закон о грађевинским производима („Сл. гласник РС“, број 83/18)	*Поновљено (Ургенција) 31.03.2023. 09.02-2/29	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

основу овог закона, спроводи министарство надлежно за послове грађевинарства". Међутим, Закон не садржи ближе одреднице које би дефинисале надлежности над стављањем на тржиште, испоруком на тржиште и дистрибуцијом грађевинских производа. Сходно наведеном, као и имајући у виду велике инвестиције РС у инфраструктурне и друге објекте од националног значаја, као и непостојање плана редовног надзора тржишта грађевинских производа, потребно је трајно решити поменути проблем и то изменом и допуном Закона.	на тржиште, испоруку на тржиште и дистрибуцију грађевинских производа спроводи тржишна инспекција у складу са законом којим се уређује тржишни надзор и законом којим се уређује инспекцијски надзор. Инспекцијски надзор који се односи на употребу грађевинских производа, у складу са овим законом, прописима донетим на основу овог закона као и посебним прописима којима се утврђују захтеви за употребу грађевинских производа, уградњу и перформансе грађевинских производа у односу на њихове битне карактеристике које утичу на испуњавање основних захтева за објекте, спроводе грађевински инспектори, инспектори заштите од пожара, инспектори заштите животне средине, инспектори рада, санитарни инспектори и други инспектори у складу са посебним прописима у складу са законом којим се уређује тржишни надзор и законом који се уређује инспекцијски надзор. Инспектор је дужан да пружа стручну помоћ у вршењу инспекцијског надзора и да даје стручна објашњења, да предузима		*Раније упућена иницијатива 22.06.2022. 09.02-1/38	
---	---	--	---	--

	превентивне мере, укључујући и то да обавештава субјекта инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указује субјекту инспекцијског надзора на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања, те опомене субјекта инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока на законитости које могу настати у будућности.“			
Иницијатива за израду Националне стратегије развоја грађевинарства у Републици Србији 2024-2034. године Неопходност доношења кровног развојног документа потенцирају трендови који су присутни у домаћој грађевини годинама, а то су: недостатак домаће квалификоване радне снаге за рад на градилиштима и инжењерског кадра, упркос томе константно расте број дозвола, број грађевина које се граде, на тржишту грађевинског материјала расте извоз, запосленост и плате. Због енергетске кризе, привредни субјекти ће морати значајан део финансијских средстава да улаже интензивно у енергетске објекте. Пре свега реверзибилне хидроелектране, пумпна акумулациона постројења, соларне и ветроелектране. Увођење у стратегију постројења/производњи топлотне, електричне и когенеративне енергије на водоник, као и производње енергије из постројења на биомасу, као и постројења за	Стратегија би требало да представља смернице развоја читаве грађевинске индустрије РС, обухватајући све учеснике преко планера, државних органа, оперативног сектора, надзора, контроле тржишта грађевинских материјала и опреме и одржавања објеката свих категорија. На овај начин афирмисаће се и етичка начела пословања у грађевинском сектору.	/	*Упућена иницијатива 27.02.2023. 09.02-2/20	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

третман отпадних вода. Паралелно са афирмацијом енергетске ефикасности и транзицијом ка зеленој енергији, потребно је оснаживати капацитете српске грађевинске оперативе.				
Омогућавање продужења рокова уградње нових помоћних и главних бродских мотора дефинисаних у ES-TRIN 2021/1 стандарду на STAGE IIIa за бродове који вију заставу Републике Србије Основни разлози за доношење овакве одлуке у интересу домаћих бродарстава која желе да инвестирају у своју флоту и уопште за стање националне флоте у погледу техничке исправности и еколошких стандарда, су: - Захтев стандарда ES-TRIN 2021/1 у погледу рокова почетка уградње мотора степена STAGE V до последњег продужаваног рока 01.07.2022. није усклађен са стварним стањем на тржишту мотора и немогуће га је испунити. - Чињеница је да је данас веома тешко купити мотор стандарда STAGE V и да произвођачи тек почињу са производњом таквих мотора, чија је испорука могућа најраније крајем 2024. - Дешавања на истоку Европе, енергетска криза, блокада лука, трговинска криза на тржишту хране, енергије и сировина, нагли раст цена сировина и готових производа, додатно отежава пословање бродарских компанија, као и произвођача мотора и уноси даље неизвесности у могућности да се на тржишту скоро појаве	Потребно је да надлежни органи омогуће домаћим бродарствима додатни рок за почетак обавезне уградње мотора стандарда STAGE V од 31.12.2023. а да до тог рока буде омогућена набавка и почетак уградње мотора који су према стандарду STAGE IIIa који је веома високих критеријума у погледу заштите животне средине и емисије штетних материја а доступан је на тржишту. Тиме би се омогућило даље унапређење и модернизација домаће флоте, повећала безбедност пловидбе, обезбедила већа стабилност транспортних ланаца, повећала упосленост у сектору бродоградње и речне пловидбе, смањила потрошња фосилних горива, уља и мазива, смањила емисија штетних гасова и унапредило пословање целокупног транспортног система РС.	/	*Поновљено 31.01.2023. 11.04-5/5 *Раније упућена иницијатива 04.07.2022. 11.04-5/22	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

мотори стандарда STAGE V. Постоје реалне сумње да ће ова класа мотора бити доступна чак и у роковима који су тренутно на снази, посебно за купце из земаља ван ЕУ. - Сервиси и делови за застареле моторе се све теже набављају, те увек постоји реална могућност да брод буде искључен из саобраћаја и због мањег квара, због недостатка делова или продуженог рока такве набавке. Тиме би се извесно умањило транспортни капацитет домаће флоте а бродови искључивали из саобраћаја и због мањих кварова. Бродовласницима треба да буде омогућено да што пре ремоторизују такве бродове и уграде моторе каквих стварно има на тржишту тренутно и који имају добру техничку подршку и поузданост у раду, а то су мотори класе STAGE IIIa и тако избегну наведене ситуације. - Набавка мотора STAGE IIIa је веома отежана, потражња и цене ових мотора су у сталном порасту и тренутни рокови испоруке за ову класу мотора су проблематични. Неопходно је брзо донети одлуку о инвестирању у нове моторе и поручити их по тренутним ценама, јер ће набавка мотора било које класе до 2024. коштати значајно више него сада. - Кретање цена гвожђа и челика, као и осталих материјала и опреме која је потребна за израду ових мотора, указују да ће цена мотора за 2-3 године бити далеко виша од цене мотора који се данас нуде на тржишту а куповна моћ бродарстава ће у наредном периоду опадати				
---	--	--	--	--

због поменутих неповољних процеса и криза. Све наведено иде на штету бродара и могућности да се домаћа флота модернизује и усклади са европским прописима.				
Предлог измена и допуна Правилника о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге Законом о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“ бр. 72/09, 81/09 - исправка, 64/10 - УС, 24/11, 121/12, 42/13 - УС, 50/13 - УС, 98/13 - УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 - др. закон, 9/20, 52/21) у члану 152. став 8. дефинисане су обавезе извођача радова и одговорног извођача радова, прецизније у тачки 5. дефинисана је обавеза вођења грађевинског дневника, грађевинске књиге и књиге инспекције, чије је испуњавање прецизирано Правилником о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге. Наведени правилник не предвиђа могућност електронског вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге.	Како је Законом о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању („Сл. гласник РС“, број 94/17 и 52/21) уређена област која се односи на електронске документе, предложено је да се у циљу даље дигитализације грађевинског сектора, изменом постојећих законских и подзаконских одредби из области грађевинарства, омогући електронско вођење грађевинског дневника, грађевинске књиге и књиге инспекције. За реализацију овог предлога неопходно је изменити Правилник о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге, увођењем новог члана, и то: „Књига инспекције, грађевински дневник и грађевинска књига, могу се водити електронски, уз поштовање свих обавеза прописаних овим Правилником“. Имајући у виду да је дигитализација један од	Правилник о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге („Сл. гласник РС“, број 62/19)	*Поновљено (Ургенција) 12.01.2023. 09.02-2/3 *Раније упућена иницијатива 30.04.2020. 09.02-1/16	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

	приоритета Владе РС дигитализација; те да је увођењем Централне евиденције обједињене процедуре – ЦЕОП у области грађевинских дозвола МГСИ већ направило искорак у дигитализацији грађевинске индустрије, молба је да се размотри могућност за реализацију наведеног предлога, који би био додатни искорак у дигитализацији грађевинске индустрије. Такође, поменута измена и допуна Правилника додатно би олакшала компанијама спровођење новоуведених процедура Система електронских фактура (СЕФ).			
Иницијатива за измену и допуну Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем На редовним седницама Групације за пројектовање, инжењеринг и сродне архитектонске и инжењерске делатности при Удружењу за грађевинску индустрију Привредне коморе Србије, разматрани су функционисање, ефикасност и стање имплементације Централне евиденције обједињене процедуре (ЦЕОП). Том приликом идентификовани су проблеми са којима се компаније сусрећу при изради техничке документације за добијање грађевинске дозволе, одобрења за градњу и	Потребно је да Правилник о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем буде измењен и допуњен тако да поступци који се воде, а односе се на објекте под заштитом установа за заштиту споменика културе, како градских тако и републичких, буду имплементирани у Правилник - ЦЕОП процедуру.	Правилник о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Сл. гласник РС“, број 68/19)	*Поновљено 12.01.2023. 09.02-2/2 *Раније упућена иницијатива 09.03.2020. 09.02-1/10	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

других докумената потребних за почетак грађевинских радова на објектима високоградње и нискоградње, реконструкције објеката и адаптација. Наиме, према Правилнику о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем, прописана је дигитална предаја и овера свих докумената неопходних за окончање поступка и издавање тражених дозвола. У Правилнику недостаје део који се односи на поступке који се односе на објекте који уживају статус заштићених споменика културе, односно у којима је потребно прибавити сагласност Завода за заштиту споменика културе на техничку документацију. Поступци који се односе на поменуте објекте не спроводе се путем ЦЕОП платформе, односно електронским путем, што знатно продужава време трајања самог процеса израде техничке документације.				
--	--	--	--	--

МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Предлог за измену и допуну Правилника о техничким нормативима за електричне инсталације ниског напона Правилник о техничким нормативима за електричне инсталације ниског напона је стар скоро 35 година и има бројне недостатке,	Поводом достављеног предлога иницијативе Електротехничког факултета Универзита у Београду, Привредна комора Србије је консултовала привредна друштва која у пракси примењују Правилник о техничким	Правилник о техничким нормативима за електричне инсталације ниског напона („Сл. лист СФРЈ“, бр. 53/88 и	*Упућена иницијатива 06.03.2023. 09.05-1/12	Министарство рударства и енергетике

највише у области верификације квалитета нисконапонских електричних инсталација. Конципиран је на ЈУС стандардима а у међувремену су стандарди имали више интеракција измена и базирају се на стандардима Међународне електротехничке комисије за (IEC) и другим међународним стандардима. Доношењем новог или изменом постојећег правилника, отклонили би се недостаци попут непостојања адекватне методе (процедуре) за детектовање лоших електричних контаката електричним мерењима (заштита од пожара), одсуство захтева за извођењем термовизијских прегледа (заштита од пожара), непостојање захтева за инсталирање уређаја за откривање редног електричног лука који настаје као последица неотклоњеног лошег електричног контакта (заштита од пожара), одсуства дефинисаног максималног временског периода између две узастопне верификације нисконапонских електричних инсталација, одсуства критеријума која правна лица могу да врше верификацију нисконапонских електричних инсталација и сл. Предметни правилник, је веома значајан за пословање чланица Привредне коморе Србије које у оквиру обављања своје делатности морају да примењу исти.	нормативима за електричне инсталације ниског напона и на основу анкетираних узорак, у потпуности подржала предлог за доношење новог Правилника о техничким нормативима за електричне инсталације ниског напона израђеног на бази савремених метода и важећих стандарда за ову област.	54/88 - испр. и "Сл. лист СРЈ", број 28/95)		
--	--	--	--	--

МИНИСТАРСТВО СПОЉНИХ ПОСЛОВА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за успостављање међусобног признавања узајамности у рефакцији ПДВ између Републике Србије и других држава Привредна комора Србије се у више наврата обраћала Министарству финансија са иницијативом за успостављање међусобног признавања узајамности у рефакцији ПДВ-а између РС и других држава. Билатералне привредне коморе и стране пословне организације које послују у РС, такође су подржале наведену иницијативу. Привредна комора Србије и даље остаје при ранијим предлозима привреде за успостављање реципроцитета у рефакцији ПДВ, инсистирајући на земљама од пресудног значаја за пословање наших привредника, и то са: - Републиком Италијом - Републиком Грчком - Републиком Чешком - Републиком Пољском - Републиком Турском (у пуном обиму) - Републиком Бугарском	Имајући у виду интензивирање активности Владе РС на подршци привреди у интернационализацији пословања, отварању нових тржишта и привлачењу инвестиција, затражено је да Министарство спољних послова преко дипломатских и конзуларних представништава прибави информације о условима под којима се у наведеним државама врши рефакција ПДВ обвезницима из РС.	/	*Упућена иницијатива 16.03.2023. 13-1/1	Министарство спољних послова

УПРАВА ЗА ВЕТЕРИНУ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за корекцију стопе пореског оптерећења за услуге које се пружају у области ветеринарских делатности 1. Један од најзначајнијих проблема у примени одредби Закона о ПДВ-у код пружања услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације јесте стопа опорезивања у зависности од тога да ли је услуга пружена у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести или на основу закона којим се уређује ветеринарство, (ПДВ се не обрачунава за здравствене услуге до 20% за услуге које пружају ветеринари). Додатно, Правилник о условима за обављање ДДД донет на основу Закона о заштити становништва од заразних болести, обавезује вршиоца наведених услуга да мора поштовати „све заштитне мере за безбедност људи и животиња и животне средине“, при чему искључује услуге из области ветеринарске делатности. Посебно се наглашава јединствена дефиниција услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације, без обзира на сврставање вршиоца услуга на основу класификације делатности, а које су значајне и важне управо због јединственог јавног здравља РС.	1. Предлаже се допуна члана 25. Закона о ПДВ-у на основу којих ће се за ову врсту ветеринарских услуга, обезбедити пореско ослобођење без права на одбитак претходног пореза. 2. Разлози за укључивање ветеринарских услуга у одредбе Закона о ПДВ-у, међу услуге за које се примењују снижене пореске стопе, посебна стопа ПДВа од 10%, имају за циљ и стварање повољнијих услова за остваривање дугорочне стабилности у сточарској производњи, на које би смањење трошкова за ветеринарске услуге директно утицало.	Закон о порезу на додату вредност („Сл. гласник РС“, бр. 84/04, 86/04 - исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14 - др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17, 30/18, 72/19, 153/20, 138/22)	*Упућена иницијатива 22.03.2023. 10.04-2/14	Управа за ветерину

Позивајући се на одредбе Закона о ветеринарству, истакнут је став да је третман услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације од истог значаја, без обзира да ли услуге врше лица регистрована у области ветеринарских или здравствених делатности. 2. Законом о ветеринарству, поред ветеринарских организација регистрованих као правна лица или предузетници (станице, амбуланте, клинике..), дефинисане су и ветеринарске службе при правним лицима који се баве узгојом стоке и сточарском производњом. Ветеринарске службе су већински непрофитабилне јединице, зависне од својих оснивача – привредних субјеката који се баве сточарском производњом. Априла 2022. у ЕУ је омогућено државама чланицама да примењују снижене стопе у циљу јачања отпорности њихових здравствених система, прикладно је проширити обим добара и услуга које се сматрају неопходним за подршку пружању здравствене заштите. Штавише, омогућава се да примењују снижену стопу, нижу од минималних 5% и изузеће са правом на одбитак претходног ПДВ-а (између осталих снабдевање храном, водом, лековима, фармацеутским производима, здравственим и хигијенским производима, итд.).				
---	--	--	--	--

УПРАВА ЗА ЗАШТИТУ БИЉА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Одлагање примене Правилника о максималним концентрацијама одређених контаминаната у храни и израда планског документа хербалног сектора У Привредној комори Србије је у фебруару 2023. одржан састанак Групације произвођача и прерађивача лековитог, ароматичног и зачинског биља, Удружења за биљну производњу и прехранбену индустрију, на коме је као закључак једногласном одлуком чланова донета одлука да се у оквиру Групације формира радна група сачињена од стручних лица које ће радити на предлогу и изради планског документа хербалног сектора, а у циљу смањења нивоа контаминаната (пиролизидинских и тропанских алкалоида) у храни. Плански документ ће садржати све битне мере које ће се односити на све актере у ланцу од сакупљача лековитог биља, преко примарних произвођача, обрађивача, па до произвођача и паковаоца биљних чајева.	У циљу што веће ефикасности и стручности у изради планског документа, затражено је од Управе за заштиту биља да делегира свог представника који ће учествовати у раду радне групе.	Правилник о максималним концентрацијама одређених контаминаната у храни („Сл. гласник РС“,бр. 81/19,126/20, 90/21, 118/21, 127/22)	*Упућена иницијатива 09.02.2023. 10.06-9/6	Управа за заштиту биља

20
23 JKP