

2023

XXIX КВАРТАЛНА АНАЛИЗА

ПРИМЕНЕ ПРОПИСА ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПРИВРЕДУ



САДРЖАЈ:

РЕЗИМЕ.....	3
МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА.....	5
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА.....	9
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊЕ И СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ.....	13
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ	15
МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ.....	17
МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	19
КОМИСИЈА ЗА ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ	24

РЕЗИМЕ

У XXIX издању Кварталне анализе примене прописа од значаја за привреду, представљене су најважније иницијативе привреде покренуте у III кварталу 2023. године.

Чланице Привредне коморе Србије из различитих сектора привреде су указивале на изазове са којима су се суочавале приликом обављања својих делатности. Сходно томе, чланице сектора индустрије из области фармацеутске и медицинске делатности су указивале на проблеме у примени Закона о предметима опште употребе („Сл. гласник РС“, број 25/19 и 14/22) и Правилника о козметичким производима („Сл. гласник РС“, бр. 60/19, 47/22, 21/23), док је сектор прехранбене индустрије покренуо иницијативу за измену Уредбе о финансијској подршци пољопривредним произвођачима шећерне репе рода 2023. године („Сл. гласник РС“, број 123/22). Такође, покренута је иницијатива за изузимање производа из Одлуке о измени Одлуке о одређивању пољопривредних и прехранбених производа за које се плаћа посебна дажбина при увозу и утврђивању износа посебне дажбине, а односи се на топљени сир од чедар сира и сурутку, коју је Влада Републике Србије усвојила. У том смислу, посебно похваљујемо напоре Владе Републике Србије која уважава и подржава иницијативе привреде и на тај начин омогућава даље обављање редовних привредних делатности. Чланице из области хемијске индустрије су дале предлог за измену и допуна Закона о привредним друштвима, у циљу успостављања равноправног положаја свих форми привредних друштава.

Током летњих месеци, у кооперацији Привредне коморе Србије и ресорних министарстава, одржан је значајан број јавних расправа на којима су представљена нова законска решења, а чија примена утиче на пословање пословне заједнице која је окупљена у Привредној комори Србије. Привредни субјекти су имали прилику да учествују у дискусији и доставе своје предлоге за измену:

- Закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама
- Закона о изменама и допунама Закона о посредовању у промету непокретности
- Предлога Уредбе о утврђивању интегрисаног националног енергетског и климатског плана Републике Србије за период до 2030. године са пројекцијама до 2050. године
- Закона о изменама и допунама Закона о транспорту опасне робе

У циљу пружања пуног доприноса унапређењу законодавног оквира Републике Србије, Привредна комора Србије је, одмах по објављивању Плана рада Владе Републике Србије за 2023. годину, понудила подршку и укључивање привреде у радне групе за израду законских и подзаконских прописа и кроз организацију јавних расправа у просторијама Привредне коморе Србије о нацртима прописа који су Планом рада предвиђени за измену и допуна.

Привредна комора Србије је од почетка 2023. године, покренула укупно 32 иницијативе према надлежним министарствима и државним институцијама за измену законских и подзаконских аката, од чега је позитивно реализована 21 иницијатива.

Према анкети Привредне коморе Србије (у којој учествује 1.900 компанија из репрезентативног узорка) привреда је у II кварталу текуће године, забележила стабилне пословне перформансе имајући у виду да је 40% испитаника остварило раст промета у односу на претходни квартал (просечно повећање промета за 24%), док је 38% анкетираних одржало исти промет. Смањење промета у односу на први квартал 2023. године забележило је 22% анкетираних (у просеку за 26%). Највећи број испитаника, чији је промет повећан у другом кварталу 2023. године, послује у туризму (50% анкетираних), хемијској индустрији (44% анкетираних), трговини и текстилној индустрији (по 43% анкетираних). Са друге стране, 33%, 31% и 25% испитаника из дрвне индустрије, саобраћаја и трговине респективно је забележило пад промета у односу на први квартал 2023. године.

Скоро половина испитаника (45%) очекује исти ниво промета у трећем кварталу 2023. године, 39% испитаника очекује побољшање перформанси, док 16% испитаника очекује смањење промета. Код анкетираних који очекују повећање промета, просечно очекивано повећање промета у односу на претходни квартал је 20%, док анкетирани који предвиђају смањење промета у просеку очекују нижи промет за 23%. Највећи оптимизам показују анкетирани из делатности енергетике и рударства - 46% испитаника очекује већи промет у трећем кварталу 2023. године. Значајнији раст промета у трећем кварталу 2023. године, очекују и испитаници из електронских комуникација, комуналних делатности и пољопривреде.

Увид у пословне активности привредних субјеката у Републици Србији, можете остварити на линку:

[https://api.pks.rs/storage/assets/lzvestaj%20o%20poslovnoj%20aktivnosti%20privrednih%20subjekata,%20Q2%202023.%20\(cirilica\).pdf](https://api.pks.rs/storage/assets/lzvestaj%20o%20poslovnoj%20aktivnosti%20privrednih%20subjekata,%20Q2%202023.%20(cirilica).pdf)

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Иницијатива за остварење предуслова за извоз дијететских производа у Народну Републику Кину</p> <p>Привредна комора Србије се обратила молбом за пружање помоћи и подршке домаћим произвођачима дијететских производа који желе своје производе да прометују на тржишту Народне Републике Кине.</p> <p>Посебни услови за извоз хране на територију НР Кине односе се на 18 врста прехранбених производа, међу којима су и дијететски производи који припадају храни. Да би се прехранбени производ извозио на територију НР Кине, потребно је да буде регистрован од стране компетентних националних институција које су признате од стране Генералне Управе Царине НР Кине (General Administration of Customs of China /GACC). Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Србије има отворен налог за комуникацију са Генералном Управом Царине НР Кине, пошто сви прехранбени производи, осим дијететских производа, јесу у надлежности тог министарства које издаје и потребна документа (дозволе, сертификате...).</p>	<p>Како би се омогућио извоз дијететских производа произведених у Републици Србији, који су уписани у базу података Министарства здравља Републике Србије, Представништво Привредне коморе Србије у Кини обратило се Генералној Управи Царине НР Кине и Амбасади Републике Србије у НР Кини.</p> <p>Поменуте институције сугерисале су да би Министарство здравља Републике Србије требало да поднесе захтев за отварање налога на порталу CIFER, где би потом могли да се региструју српски привредни субјекти који желе да извозе своје дијететске производе у НР Кину. У том случају, Министарство здравља Републике Србије би овластило Амбасаду Републике Србије у НР Кини да у име Министарства здравља поднесе захтев за отварање налога. На овај начин би се омогућило стварање услова за извоз дијететских производа произведених у Републици Србији на територију НР Кине као једног од највећих тржишта света.</p>	/	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>05.07.2023. 09.06-2/11</p>	Министарство здравља

<p>Иницијатива за издавање Акта о примени прописа у циљу решавања проблема у примени Закона о предметима опште употребе („Сл. гласник РС“, број 25/19 и 14/22) и Правилника о козметичким производима („Сл. гласник РС“, бр. 60/19, 47/22 и 21/23)</p> <p>Чланице групација у оквиру Привредне коморе Србије, које су субјекти у пословању козметичким производима, указују на проблем у примени важећих прописа у области козметичких производа, односно у надзору над спровођењем истих.</p> <p>Наиме, од 11. априла 2023, када је почела пуна примена одредби Закона о предметима опште употребе, проблем се испољио у захтеву појединих санитарних инспектора, да им се у малопродајним објектима (парфимерије и апотеке), даје на увид Досије са информацијама о производу за одређене козметичке производе, чак и за оне који су прописно декларисани, односно на чијим декларацијама је наведен назив и адреса одговорног лица за козметички производ. Овакве захтеве, у највећем броју случајева, имали су санитарни инспектори на територији Града Новог Сада, мада је било случајева и у другим градовима Републике Србије. Субјекти у пословању козметичким производима који су били предмет контроле у промету на мало су исказали забринутост због штете коју су имали или су могли да имају, из разлога што су власници малопродајних објеката инсистирали да врате из промета већ набављене</p>	<p>Имајући у виду напред наведено, а посебно одредбу члана 72. Закона о предметима опште употребе, као и поступање санитарних инспектора на другачији начин од онога што је наведеним законом прописано неопходно је, првенствено у циљу успостављања уједначеног поступања санитарних инспектора на територији Републике Србије, да Министарство здравља – Сектор за инспекцијске послове, донесе Акт о примени прописа, сходно члану 31. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15,44/18 - др. закон, 95/18), као и да се исти објави на интернет страници Министарства здравља.</p>	<p>Закон о предметима опште употребе („Сл. гласник РС“, број 25/19 и 14/22)</p> <p>Правилник о козметичким производима („Сл. гласник РС“, бр. 60/19, 47/22 и 21/23)</p>	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>04.07.2023. 09.06-2/10</p>	<p>Министарство здравља</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------	------------------------------------

<p>козметичке производе, јер су током инспекцијског надзора стекли утисак да постоји проблем са тим козметичким производима, односно да они нису безбедни.</p> <p>Према мишљењу чланица Групације произвођача козметичких производа и Групације увозника и дистрибутера козметичких производа (преко 100 субјеката у пословању козметичким производима који спадају у мала, средња и велика предузећа), наведено поступање санитарних инспектора није у складу са важећим прописима у области козметичких производа.</p> <p>Наиме, одредбом члана 72. Закона о предметима опште употребе („Службени гласник РС“, бр. 25/19 и 14/22) прописано је следеће:</p> <p><i>„Када је козметички производ стављен на тржиште, одговорно лице чува Досије са информацијама о производу (енг. Product Information File –PIF). Досије са информацијама о производу чува се десет година од момента стављања последње серије козметичког производа на тржиште.</i></p> <p><i>Одговорно лице омогућава да Досије са информацијама о производу буде лако доступан санитарном инспектору, у електронском или неком другом формату на адреси наведеној на етикети.</i></p> <p><i>На захтев санитарног инспектора, у сврху надзора, одговорно лице мора да учини доступним преведене делове Досијеа са информацијама о производу.“</i></p> <p>У складу са одредбом члана 117. Закона о предметима опште употребе, субјекти у</p>				
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--

<p>пословању предметима опште употребе, дужни су да своје пословање ускладе са одредбама члана 70. (који се односи на процену безбедности козметичког производа) и члана 72. (који се односи на Досије са информацијама о производу (PIF)) овог закона, у року од четири године од дана ступања на снагу овог закона. Одредбом члана 4. Правилника о козметичким производима, прописан је садржај Досијеа са информацијама о производу.</p> <p>Одредбом члана 5. Правилника прописан је садржај Документације са информацијама о производу. У ставу 2. овог члана прописано је да одговорно лице за козметички производ чува Документацију, у складу са Законом, десет година од момента стављања последње серије козметичког производа на тржиште Републике Србије и омогућава да буде лако доступна санитарном инспектору, у електронском или неком другом формату на адреси наведеној на производу.</p> <p>Такође, чланом 3. прописано је и да, у складу са Законом, на оправдани захтев санитарног инспектора, у сврху надзора, одговорно лице мора да учини доступним тражене делове Документације и достави копије у изворном облику, односно превод на српски језик.</p> <p>Међутим, како је у члану 18. став 2. Правилника прописано да <i>„примена одредаба члана 5. овог правилника престаје да важи 11. априла 2023. године“</i>, поставља се питање да ли је то разлог очекивања појединих санитарних инспектора да Досијеи са информацијама о производу за</p>				
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--

<p>козметичке производе, који се контролишу, буду доступни у малопродајним објектима (парфимерије и апотеке), а не како је то било прописано одредбом члана 5. Правилника која је престала да важи, као и одредбом члана 72. Закона, којом је прописано - на адреси наведеној на етикети (код одговорног лица за козметички производ).</p>				
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Спровођење инспекцијског надзора за време трајања сезоне откупа свежег воћа</p> <p>Приликом спровођења контроле пореске инспекције, у компанијама се ангажује велики број запослених, те је практично немогуће истовремено пружати све потребне информације и увид у документа и спроводити откуп свежег воћа. Примера ради, запослени у књиговодству који инспекцији пружају све потребне информације приликом спровођења надзора, морају бити ангажовани и на пословима књижења откупа јер лагери морају бити ажурни да би се вршила редовна исплата откупног воћа. Такође, у току пореске контроле компанијама, претежним извозницима се не врши поврат ПДВ, што знатно смањује ниво средстава потребних за исплату откупног воћа.</p>	<p>Подржавајући у потпуности спровођење контроле свих инспекција у области откупа и прераде воћа, како пољопривредне тако и тржишне, а у циљу обезбеђивања несметаног вршења откупа свежег воћа, предложено је да се наведене активности само временски одложе како се не би поклапале са временом откупа свежег воћа, односно да се у складу са чл. 128. и 129. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС“, бр. 80/02, 84/02...144/20, 96/21, 138/22) започете пореске контроле заврше са контролом лагера и да се направе</p>	<p>Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС“, бр. 80/02, 84/02...144/20, 96/21, 138/22)</p>	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>30.06.2023. 10.06-9/9</p>	<p>Министарство финансија</p>

	записници о извршеној контроли, а да се остале контроле ПДВ-а и пореза наставе од 01.09.2023.			
<p>Молба за исплату средстава одобрених на конкурсима Филмског центра Србије</p> <p>Групација за кинематографију, Удружења за креативну индустрију Привредне коморе Србије, која представља филмске продуценте, дистрибутере, приказиваче и пружаоце услуга, али у оквиру свог деловања окупља и филмске редитеље, сценаристе, монтажере и друге филмске ствараоце, обратила се молбом за исплату одобрених средстава за подржане пројекте за које су потписани уговори и чије је снимање планирано за ову годину.</p> <p>Тим поводом, представници Групације за кинематографију одржали су састанак са члановима недавно формираног Управног одбора ФЦС, на коме је указано да су Филмски центар Србије и Министарство културе обавили све радње које су у њиховој надлежности, те да су одобрења за исплату рата подршке овим пројектима послата Министарству финансија.</p>	Имајућу у виду неповољну ситуацију у којој се нашао значајан број чланица Групације за кинематографију, предложено је да се изврше уплате према налозима које су Министарству финансија послали Филмски центар Србије и Министарство културе, а у вези са ратама подршке ФЦС за филмске пројекте чије снимање је планирано у овој години.	/	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>15.06.2023. 11.06-1/20</p> <p>*На седници Одбора групације кинематографије која је одржана 11.07.2023. добијена је информација од директора ФЦС да су одобрена средства за подршку пројектима из 2019. а да се за 2022. ради на томе и да би за најургентније пројекте, а има их четири, у наредна два месеца требало да се исплате средства у износу од 34 милиона динара.</p>	Министарство финансија

<p>Примена Закона о електронском фактурисању („Сл. гласник РС“, бр. 44/21, 129/21, 138/22) у делу начина достављања и идентификације фактура из СЕФ-а у пословима факторинга (у надлежности Сектора за фискални систем, Сектора за финансијски систем и Сектора за дигитализацију у области финансија)</p> <p>Секција за развој факторинга Привредне коморе Србије, обратила се 20.06.2022. Министарству финансија у вези са предлогом техничког решења за послове факторинга у систему е-фактура, на основу договора са заједничког састанка, одржаног 25.05.2022.</p> <p>На скупу, одржаном у Привредној комори Србије дана 11.05.2023, под називом „Разговор са Министарством финансија о е-фактурама“, у склопу дискусије о утврђивању усклађености дужничко-поверилачког односа у СЕФ са правно-фактичким стањем, представници Министарства финансија су били става да у СЕФ-у, (аналогно фактури издатој у папиру), не треба мењати повериоца, већ се промена повериоца доказује и утврђује, другим, пратећим документима (нпр. уступна изјава, уговор о факторингу итд.). Такође, истакнуто је и да је Министарству финансија јасно да то истовремено значи да у складу са тим нови поверилац, фактор, нема могућност и право непосредног приступа предметним фактурама у СЕФ, те сходно томе нема могућност непосредног увида у веродостојност уступљених фактура. Током дискусије, утврђено је и да оригинални поверилац има могућност извоза фактуре из СЕФ-</p>	<p>Упућена молба за став Министарства финансија о предлозима Секције за развој факторинга, а који се односе на следеће:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Да у уобичајеном поступку рада фактора није потребно да се врши промена повериоца у факторингу, односно дужника у обрнутом факторингу, у Систему електронских фактура (СЕФ). 2. Да се под довољном идентификацијом потраживања, а у смислу усклађености са чланом 23. став 1. тачка 1. Закона о факторингу („Сл. гласник РС“ бр. 62/13, 30/18) сматра увид у фактуру коју доставља клијент у ХМЛ и/или ПДФ формату, а која минимално садржи: <ol style="list-style-type: none"> а. Визуелни део е-фактуре (ПДФ) б. позадински“ део е-фактуре (ХМЛ) в. Електронски печат Министарства финансија, а ради утврђивања веродостојности конкретне фактуре (уколико Министарство финансија потврди да постоји адекватна могућност извоза ове информације кроз АПИ сервисе). г. Прилоге фактуре (ако постоје) 	<p>Закон о електронском фактурисању („Сл. гласник РС“, бр. 44/21, 129/21, 138/22)</p>	<p>*Поновљено</p> <p>19.06.2023. 11.05-1/29</p> <p>*Упућена иницијатива</p> <p>24.05.2023. 11.05-1/25</p>	<p>Министарство финансија</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------

<p>а, било непосредно у СЕФ-у, било посредно путем локалног софтвера за обраду е-фактура који даље размењује податке са СЕФ, те да би се тако извезене фактуре могле и требале користити приликом контроле аутентичности потраживања од стране фактора.</p> <p>Такође, констатовано је да, у случају корисника који обрађују велике количине фактура и дају велики број фактура на уступање факторима, сам СЕФ нема техничку могућност извоза више фактура у једном кораку/процесу, већ се фактуре морају извозити ручно, једна по једна, односно да је једини начин масовног преузимања фактура уз помоћ АПИ сервиса комуникацијом локалног софтвера за е-фактуре са СЕФ-а, те да би се тај канал комуникације могао искористити као начин преузимања већег броја фактура ради даље дистрибуције фактору уз захтев за откуп потраживања.</p>	<p>д. Потврду о статусу фактуре у тренутку преузимања са СЕФ-а</p> <p>3. Да клијент има право да фактуре у форми дефинисаној у претходној тачки, а које је обезбедио масовним повлачењем из СЕФ-а путем локалног корисничког софтвера за обраду е-фактура, фактору достави групно у једном фајлу или пакету фајлова.</p> <p>Имајући у виду да је предмет овог дописа у надлежности три сектора (Сектора за фискални систем, Сектора за финансијски систем и Сектора за дигитализацију у области финансија), став/мишљење Министарства финансија обезбедио би разјашњење начина достављања и идентификације фактура из СЕФ-а у пословима факторинга и уједно би се поступање фактора на описани начин сматрало усклађеним са Законом о факторингу.</p>			
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊЕ И СПОЉНЕ ТРГОВИНЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Иницијатива за стварање предуслова за извоз дијететских производа у Арапску републику Египат</p> <p>Привредна комора Србије се обратила молбом за пружање помоћи и подршке произвођачима дијететских суплемената из Републике Србије који желе своје производе да прометују на тржишту Арапске Републике Египат.</p> <p>Предуслов за пласман ове групе производа на тржиште Арапске Републике Египта је регистрација производа према захтевима које прописује Национална агенција за безбедност хране Египта (The National Food Safety Authority). Један од сертификата који се прилаже у поступку регистрације је и Free sale certificate, за конкретан производ из земље извозника. Да би FSC био признат од стране NFSA, мора да буде издат од земље која се налази на NFSA списку референтних земаља. Тренутно се 36 земаља налази на NFSA списку референтних земаља али Република Србија није међу њима. То ствара проблем произвођачима дијететских суплемената из Републике Србије за регистрацију и пласман производа на тржиште Арапске Републике Египат.</p> <p>У Републици Србији FSC за дијететске производе, међу којима су и дијететски суплементи, издаје Министарство здравља, Сектор за инспекцијске</p>	<p>Молба произвођача дијететских суплемената је да се у склопу актуелних преговора о потписивању Споразума о слободној трговини са Арапском Републиком Египат, размотри могућност уклањања административне баријере и да се NFSA листа референтних земаља допуни са Републиком Србијом, као земљом извозником, чији ће се FSC, издат од стране Министарства здравља, признавати у поступку регистрације код египатске националне институције.</p>	/	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>09.08.2023. 09.06-2/14</p>	<p>Министарство унутрашње и спољне трговине</p>

<p>послове, Одељење санитарне инспекције, у чијој је надлежности надзор над овом групом производа. Услов за промет дијететских производа у Републици Србији је упис у базу података коју води Министарство здравља. Поступку уписа претходе два корака:</p> <p>1) прибављање стручног мишљења и категоризације од стране Фармацеутског факултета Универзитета у Београду или Фармацеутског факултета Нови Сад, Универзитета Привредна академија у Новом Саду, укључујући и текст декларације одобрен од стране ових институција, као и</p> <p>2) прибављање стручног мишљења и аналитичког извештаја здравствене установе о здравственој исправности додатка исхрани (Институт за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут”, Институт за јавно здравље Војводине, Институт за јавно здравље Ниш, Институт за јавно здравље Крагујевац, Градски завод за јавно здравље Београд или Институт за хигијену Војномедицинске академије у Београду).</p> <p>Правилником о додацима исхрани (дијететски суплементи), прописано је да се у поступку регистрације доставља и сертификат надлежног органа да је додаток исхрани произведен у складу са принципима анализе опасности и критичних контролних тачака (НАССР) и/или добре произвођачке праксе (GMP) и добре хигијенске праксе (GHP).</p>				
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--

МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Иницијатива за измену Уредбе о финансијској подршци пољопривредним произвођачима шећерне репе рода 2023. године</p> <p>Чланице Групације произвођача шећера, Удружења за биљну производњу и прехранбену индустрију Привредне коморе Србије, обратиле су се молбом за измену Уредбе о финансијској подршци пољопривредним произвођачима шећерне репе рода 2023, којом се одређују услови за остваривање права на финансијску подршку пољопривредним произвођачима шећерне репе рода 2023, висина финансијске подршке и начин остваривања права на финансијску подршку.</p> <p>Наиме, уочена је потреба да се у циљу адекватне примене и остваривања циљева Уредбе о финансијској подршци пољопривредним произвођачима шећерне репе рода 2023. изврше одређене измене и допуне појединих одредби исте.</p> <p>Разлози за измену Уредбе огледају се у томе што би применом постојећих услова велики број, поготово мањих пољопривредних произвођача шећерне репе – пољопривредних газдинстава и кооперација, био искључен из права на финансијску подршку због родбинске повезаности носиоца газдинства унутар исте кооперације, јер се између осталог, повезаним</p>	<p>Предлаже се да пољопривредни произвођач остварује право на подршку директним подношењем захтева (као што је то случај и по Уредби за сунцокрет), а не преко произвођача шећера. На тај начин, пољопривредни произвођач уноси све своје податке и сноси одговорност за тачност истих, што је у складу са имплементираним решењима еАграра којима је и предвиђено да пољопривредни произвођач покреће поступак за остваривање права на подстицаје избором и попуњавањем електронског обрасца захтева.</p>	<p>Уредба о финансијској подршци пољопривредним произвођачима шећерне репе рода 2023. године („Сл. гласник РС”, број 123/22)</p>	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>26.07.2023. 10.06-9/10</p>	<p>Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде</p>

<p>лицима сматрају брачни или ванбрачни друг, потомци, усвојеници и потомци усвојеника, родитељи, усвојиоци, браћа и сестре и њихови потомци, деде и бабе и њихови потомци, као и браћа и сестре и родитељи брачног и ванбрачног друга. Такво искључивање би несумњиво демотивисало произвођаче шећерне репе са статусом повезаности за будућу производњу шећерне репе.</p> <p>Такође, како се очекују веће површине под шећерном репом него што је првобитно планирано, предлог је да износ финансијске подршке буде до 35.000,00 рсд по хектару пријављене и засејане шећерне репе, да би на тај начин сви пољопривредни произвођачи остварили право на подршку сразмерно својим пријављеним и засејаним површинама и расположивим средствима из буџета.</p>				
<p>Увоз дрвених палета са територије Украјине</p> <p>На домаћем тржишту, крајем прошле године, појавиле су се палете из увоза са територије Украјине, под тарифном ознаком 441520200000, по ценама које су значајно ниже од тржишних, те је овакав тренд, у протекла три месеца, довео до значајног поремећаја у читавом ланцу вредности производње овог производа у Републици Србији.</p> <p>Палете које се увозе са територије Украјине у Републику Србији плаћају по ценама које су и до 40% ниже од цене коштања палета домаћих произвођача, што резултира драстичним падом тражње за палетама домаће производње.</p>	<p>Сагледавајући целокупну ситуацију српских произвођача дрвених палета, предложено је да се што хитније спроведу мере појачане контроле увоза дрвених палета, под тарифном ознаком 441520200000 са територије Украјине, јер би наставком прекомерног увоза значајно могло да дође до поремећаја на тржишту палета.</p>	/	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>12.06.2023. 10.03-3/10</p>	<p>Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде</p>

<p>Домаће компаније су већ приморане да отпуштају раднике, смањујући фиксне трошкове пословања. Поред смањења броја запослених, за компаније и даље висок трошак представља и обустава рада у погонима или смањење обима рада на 20% капацитета производње. Поједине компаније су производиле преко 30.000 палета месечно прошле године, док им тренутна производња на месечном нивоу износи 5.000 палета.</p>				
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Иницијатива за измену члана 48. Закона о приведним друштвима</p> <p>Одредбама члана 46. Закона, прописано је да су лица која оснивају друштво у обавези да унесу, тј. уплате предвиђени улог, као и да су, у супротном, дужна да друштву накнаде штету. Посебно је, у ставу 2., прописана обавеза да се улози за оснивање друштва, односно повећања основног капитала, морају унети у року који је предвиђен оснивачким актом, односно одлуком о повећању основног капитала. С тим у вези, указано је да у пракси поједини чланови друштва са ограниченом одговорношћу, ни после накнадног рока, не унесу предвиђени улог у ово друштво, а остварују право гласа и</p>	<p>Предложена је измена члана 48. став 7. тако да гласи:</p> <p><i>“Ако члан друштва пропусти да своју обавезу изврши и у накнадном року, друштво доноси одлуку о повлачењу и поништењу дела удела за који није уплаћен, односно унет улог без накнаде удела члану, односно у случају акционарског друштва одлуку о повлачењу и поништењу без накнаде акција тог акционара које нису уплаћене односно за које није унет неновчани улог у друштво.”</i></p>	<p>Закон о привредним друштвима („Сл. гласник РС“, бр. 36/11 , 99/11 , 83/14 - др. закон, 5/15, 44/18, 95/18, 91/19, 109/21)</p>	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>25.07.2023. 09.03-4/26</p>	<p>Министарство привреде</p>

<p>друга права према уписаном улогу, који је регистрован. У овом случају настаје спор који може да потраје, а све до окончања спора члан друштва остварује право према уписаном, а неунетом улогу. У овом случају, ово друштво може, али није у обавези, да донесе одлуку о искључењу члана из друштва. Наведени случај је нарочито актуелан у друштву које има само два члана са истим уделима, тако да један члан не може донети одлуку о искључењу другог члана из друштва који није унео свој улог. Међутим, у случају акционарског друштва то није случај, јер ако акционар ни у накнадном року не уплати уписане акције, тада се неуплаћене акције поништавају, тако да се права акционара свode на износ уплаћених акција. Може се зато констатовати да чланови друштва са ограниченом одговорношћу нису у равноправном положају у односу на акционаре који у предвиђеном року нису унели улоге, односно платили акције.</p>	<p>На предложени начин било би прописано да члан друштва, који ни у накнадном року не унесе уписани улог, после тог рока остварује права према вредности стварно унетог улога. У супротном, ако би наведене одредбе остале непромењене, у том случају чланови друштва били би у неравноправном положају, јер би чланови који нису унели свој улог у целисти имали иста права као и чланови који су у предвиђеном року у целисти унели своје улоге.</p>			
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Примена прописа у области управљања фармацеутским отпадом</p> <p>Групација апотека Привредне коморе Србије, обратила се молбом за мишљење у вези са применом прописа у области управљања отпадом, и то у делу који се односи на фармацеутски отпад.</p> <p>Изменама и допунама Закона о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, број 35/23), прописано је да: „Произвођач отпада може вршити третман отпада самостално или га мора предати другом правном лицу или предузетнику који обавља послове третмана отпада, или преко посредника отпадом, трговца отпадом или преко јавног комуналног предузећа или путем јавно приватног партнерства, односно да отпад извезе ако у Републици Србији не постоји постројење за третман предметног отпада.”</p> <p>Такође, у члану 26. ст. 3. и 4. прописано је следеће: „Произвођач отпада који производи отпад на више локација и исти привремено складишти у свом централном складишту у обавези је да за исто прибави дозволу за складиштење отпада. Складиште из става 2. овог члана мора да испуњава техничке услове прописане посебним прописом за дату врсту отпада, односно посебним прописом за складиштење отпада.”</p>	<p>Потребно је мишљење о начину на који апотекарске установе/апотеке треба да поступају са фармацеутским отпадом, тако да испуне Законом прописане обавезе.</p>	<p>Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, број 35/23)</p>	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>08.08.2023. 09.06-2/13</p>	<p>Министарство заштите животне средине</p>

<p>Апотекарске установе/апотеке су у претходном периоду збрињавале фармацеутски отпад на основу закључених уговора са овлашћеним оператерима који су имали дозволу за сакупљање, транспорт и складиштење фармацеутског отпада. Међутим, због нових захтева прописаних изменама и допунама Закона, односно због неиспуњавања прописаних услова, као и одређених административних процедура, број овлашћених оператера за управљање фармацеутским отпадом је значајно смањен (одузете су им раније издате дозволе). Осим проблема да пронађу овлашћеног оператера фармацеутског отпада који има довољно капацитета, апотекарске установе/апотеке се додатно суочавају и са проблемом привременог складиштења фармацеутског отпада на месту настанка. Наиме, одредбом члана 36. став 5. Закона прописано је да: „Отпад не може бити привремено складиштен на локацији произвођача, власника и/или другог држаоца отпада дуже од 36 месеци по чијем се истеку отпад мора предати на третман, односно поновно искоришћење или одлагање.”</p> <p>Апотеке углавном не располажу додатним простором за привремено складиштење фармацеутског отпада, из објективних разлога - имајући у виду чињеницу да просечна величина простора апотеке износи 35-45m² који је, у складу са прописима важећим у области здравствене заштите, неопходан за обављање апотекарске делатности. Такође, апотеке су у складу са</p>				
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--

<p>прописима у области здравствене заштите, одувек имале обавезу да обезбеде одговарајући део простора за одлагање фармацеутског отпада који настаје у апотеци (лекови протеклог рока, лекови са дефектом квалитета, лекови повучени из промета и сл.), који свакако није довољног капацитета за привремено складиштење фармацеутског отпада током 36 месеци. Наиме, апотекарске установе на годишњем нивоу генеришу од 500-1000kg отпада (како сопственог тако и фармацеутског отпада преузетог од грађана), који су због недостатка довољног и одговарајућег простора за складиштење фармацеутског отпада и у претходном периоду два пута годишње предавале на даље управљање овлашћеним оператерима са којима су имале закључен уговор.</p> <p>До издавања нових дозвола оператерима за управљање фармацеутским отпадом, а узимајући у обзир и чињеницу да апотекарске установе/апотеке немају могућност да на Законом прописан начин привремено складиште фармацеутски отпад у својим централним магацинима, јер немају потребну дозволу за складиштење опасног/неопасног фармацеутског отпада, поставља се питање правилног поступања апотекарских установа/апотека.</p>				
<p>Иницијатива за измену Нацрта закона о накнадама за коришћење јавних добара и доношење подзаконског акта</p> <p>Упућена је молба да се додатно размотри предлози привредних субјеката који се односе на</p>	<p>Предложене су следеће измене Нацрта:</p> <p>1. смањење висине накнаде за воду у заштићеним подручјима, које према члану 105. Нацрта</p>	/	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>25.07.2023. 13-1/6</p>	<p>Министарство заштите животне средине</p>

<p>накнаду за коришћење заштићеног подручја. Наиме, током одржане јавне расправе, чланице Привредне коморе Србије из сектора производње безалкохолних пића, које захватају, пуне и флаширају воду, указале су да за захваћену воду плаћају накнаду за коришћење вода (члан 75.) и накнаду за коришћење заштићеног подручја (члан 105.). Посматрано са расходне стране, компаније су става да је у питању двострука наплата накнада за коришћење истог јавног ресурса - воде. Уочена ситуација највише угрожава компаније чије пунионице воде, претходно пуштене у функцију, накнадно бивају обухваћене Одлуком о проглашењу заштићених подручја и, последично постају обвезници додатне накнаде за захваћену воду у заштићеном подручју.</p>	<p>износи до 1 рсд по литри воде, имајући у виду да управљачи заштићених подручја, по правилу, утврђују максималне износе прописане Законом. Додатно, предложено има за циљ и приближавање услова пословања компанија које послују у заштићеним подручјима, условима пословања истоветног сектора који послује ван заштићених подручја.</p> <p>2. у вези са чл. 109. Нацрта, који пружа могућност олакшица за обвезнике накнаде чије активности непосредно доприносе унапређењу стања, презентацији и промоцији вредности заштићеног подручја и којим се указује да критеријуме за остваривање права на олакшицу, поступак, рокове за подношење и одлучивање по захтевима, прописује министар у чијој су надлежности послови заштите животне средине, предложено је да хитно, по усвајању Закона, буде усвојен подзаконски акт, у року не дужем од 60 дана.</p>			
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

<p>Молба за доношење Одлуке о покретању поступка ратификације Минамата конвенције</p> <p>На седници Одбора Удружења за хемијску, гумарску индустрију и индустрију неметала Привредне Коморе Србије, одржаној 19.06.2023, покренута је иницијатива за доношење Одлуке о покретању поступка ратификације Минамата конвенције.</p> <p>Решавање проблема на глобалном нивоу, покренуто од стране УНЕП, резултовало је идентификацијом главних извора загађења животне средине живом. Један од најзначајних извора је технолошки поступак хлор-алкалне електролизе у коме се користи жива.</p> <p>У Републици Србији су у претходном периоду била активна два постројења за хлор-алкалну електролизу „Петрохемија“- погон Електролиза у Панчеву и „Жупа“ – фабрика калијум хлорида у Крушевцу. Оба ова постројења, иако нису активна већ годинама, имају велике залихе отпадног муља који садржи живу као и залихе елементарне живе који у континуитету утичу на стање животне средине, како на нивоу јединица локалне самоуправе где су лоциране, тако и на целу Републику Србију.</p> <p>Такође, као велики извори загађења, нарочито емисија у ваздух, идентификоване су термоелектране, постројења за производњу цементног клинкера и производња обојених метала.</p>	<p>Решавање проблема са живом захтева велика финансијска улагања, поред националног залагања неопходна је и помоћ међународних институција, односно успостављених УН фондова. Ова помоћ условљена је управо ратификацијом Минамата конвенције.</p>	<p>/</p>	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>23.06.2023. 09.03-4/25</p>	<p>Министарство заштите животне средине</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------	----------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------

КОМИСИЈА ЗА ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Иницијатива за разрешење недоумица у примени регулативе о тржишту капитала</p> <p>Одржана седница Групације брокерско-дилерских друштава 31.03.2023. на којој су разматране дилеме везане за усклађивање интерних аката са Законом о тржишту капитала и њихова примена, а којој су присуствовали и представници Комисије за хартије од вредности.</p>	<p>Групација је на основу донетих закључака са седнице, доставила усаглашену листу недоумица у примени регулативе и проблема са којим се сусрећу брокерско-дилерска друштва у процесу усклађивања, са одговарајућим предлозима решења.</p>	<p>Закон о тржишту капитала („Сл. гласник РС”, број 129/21)</p> <p>Правилник о правилима поступања инвестиционог друштва приликом пружања услуга („Сл. гласник РС”, број 77/22)</p> <p>Правилник о давању сагласности на именовање чланова органа управе организатора тржишта, инвестиционог друштва, Централног регистра депоа и клиринга хартија од вредности и система одобрених објава (АПА) („Сл.</p>	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>20.06.2023. 11.05-1/30</p>	<p>Комисија за хартије од вредности</p>

		гласник РС“, број 77/22 и 18/23) Правилник о организационим условима за пружање инвестиционих услуга, обављање инвестиционих активности и додатних услуга и управљање ризицима („Сл. гласник РС“, број 77/22)		
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

20
23
СЕНТЕМБАР