



ПРИВРЕДНА
КОМОРА
СРБИЈЕ

ПЕТА КВАРТАЛНА АНАЛИЗА ПРИМЕНЕ ПРОПИСА ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПРИВРЕДУ



САДРЖАЈ

Резиме	3
Министарство здравља	8
Министарство трговине, туризма и телекомуникација	23
Министарство финансија	27
Министарство привреде	50
Министарство пољопривреде и заштите животне средине	54
Министарство унутрашњих послова	67
Министарство просвете, науке и технолошког развоја	72
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	73
Министарство државне управе и локалне самоуправе	85
Акредитационо тело Србије	85
Народна банка Србије.....	87
Дирекција за националне референтне лабораторије.....	89
Град Београд – Секретаријат за привреду.....	90
Туристичка организација Београда.....	91
Републички фонд за здравствено осигурање.....	92

РЕЗИМЕ

Законодавне активности Привредне коморе Србије за побољшање услова пословања интензивирани су у првој половини 2017. године кроз:

- ✓ рад заједничких радних група са ресорним министарствима и другим државним институцијама;
- ✓ учешће представника Привредне коморе Србије у радним групама за израду појединачних прописа;
- ✓ достављање појединачних иницијатива наших чланица за унапређење привредног амбијента;
- ✓ израду материјала „Квартална анализа примене прописа од значаја за привреду“.

Привредна комора Србије ће наставити са спровођењем активности у циљу ефикаснијег сублимирања потреба, иницијатива и предлога привреде организоване у Привредној комори Србије и законом уређеном поступку заступања чланица пред Владом Републике Србије и државним органима и институцијама.

Пред Вама је Пета квартална анализа примене прописа од значаја за привреду Привредне коморе Србије. Као и у предходна четири издања, циљ овог материјала је да представи изазове у примени позитивних прописа који негативно утичу на конкурентност домаће привреде, као и да државним органима понуди решења за превазилажење проблема.

Пета квартална анализа примене прописа представља активности Привредне коморе Србије на унапређењу законске регулативе у складу са потребама привреде у периоду од марта до јуна 2017. године. Идентификовани су кључни и појединачни проблеми који негативно утичу на пословни амбијент и дефинисани предлози за доношење нових или измену и допуну постојећих закона и подзаконских аката.

Представљамо иницијативе наших чланица из различитих сектора привреде. Детаљан приказ постојећих иницијатива чланица Привредне коморе Србије и предлога за њихово решавање представљен је у табеларном приказу. Табела, по већ успостављеној матрици из предходних издања, прати организацију државне управе, надлежности појединачних министарстава и државних институција.

Пета квартална анализа примене прописа од значаја за привреду Привредне коморе Србије садржи приказ нових иницијатива и иницијатива привреде које нису решене у предходном периоду.

Наглашавамо да смо у предходном периоду, захваљујући институту „Кварталне анализе примене прописа од значаја за привреду“ као и сарадњи са Владом РС и државним органима успешно реализовали 17 иницијатива привреде, чланица ПКС. Посебно истичемо иницијативе које су реализоване у протеклом кварталу:

- ✓ Иницијатива за смањење накнаде за воду - Измењена је Уредба о висини накнаде за воде 2017, за 12% у односу на 2016. годину, чиме је износ накнаде за воде по литри продате флаширане воде враћен на ниво из 2012. године, и износи 1,21 РСД;
- ✓ Иницијатива за измену члана 41. Правилника о декларисању, означавању и рекламирању хране („Сл. гласник РС“, бр. 85/2013 и 101/2013, 19/2017) - прихваћена иницијатива да се одредбе овог правилника којима се уређује нутритивна декларација не примењују на додатке исхрани дефинисане прописом којим је уређена област додатака исхрани, дефинисана сада чланом 32;
- ✓ Иницијатива за измену и допуну Правилника о условима за промет на велико лекова и медицинских средстава, подацима који се уписују у Регистар издатих дозвола за промет на велико лекова и медицинских средстава, као и начину уписа (Сл. Гласник РС бр. 10/12);
- ✓ Усвојен је Нацрт Општих услова и Допуне Општих услова превоза у међумесном друмском превозу путника, на основу члана 66. Закона о превозу путника у друмском саобраћају. Општи услови превоза у међумесном друмском превозу објављени су у Службеном гласнику РС бр. 8/2017.

У групу нових иницијатива и захтева чланица Привредне коморе Србије који се односе на унапређење постојећег пословног амбијента, идентификованих у периоду од марта до јуна 2017. године, убрајају се:

- Иницијатива за измену Закона о психоактивним контролисаним супстанцама (Сл. Гласник бр 99/10);
- Иницијатива за измену и допуну Правилника о утврђивању списка психоактивних контролисаних супстанци (Сл. гласник РС бр. 31/2016);
- Нелегални промет путем интернета;
- Испорука лекова здравственим установама на подручју Косова и Метохије;
- Промене модела набавке лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања;
- Дозвола за производњу,односно промет психоактивне контролисане супстанце;
- Иницијатива за измену и допуну Правилника о условима у погледу објеката, опреме и стручне оспособљености кадрова које мора да испуњава дистрибутер, односно увозник за упис у Регистар дистрибутера и увозника (“Сл. Гласник РС” број 21/2012);

- Иницијатива за подршку сектору виноградарства и винара из ИПАРД програма;
- Усвајање Закона о вину и другим производима од грозђа и вина;
- Генерички ресурси винове лозе у Србији Групација за виноградарство и винарство;
- База података произвођача органских производа;
- Примена Закона о превозу путника у друмском саобраћају путника и брисање чл. 179. закона;
- Иницијатива за поједностављење процедура које спроводе државни органи приликом улазно – излазних ревизија, граничних и царинских формалности на рекама Дунаву, Сави и Тиси;
- Предлог закључка Владе РС у вези са проблемима који су последица обуставе пловидбе због појаве ледостаја и ледохода у јануару и фебруару ове године;
- Иницијатива Групације за превоз путника у друмском саобраћају-измена чл.67. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“ бр. 68/2015);
- Иницијатива Групације за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице – спровођење поступка усаглашавања међународних линија и проблематика кашњења у реализацији;
- Иницијатива за појачано царинско поступање и надзор на граничним прелазима Републике Србије са Републиком Црном Гором и Републиком Српском;
- Иницијатива за постављање информативних табли „Хостели Београда“;
- Иницијатива за измену Закона о улагањима и Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција;
- Иницијатива за измену Правилника о условима, начинима и поступку управљања отпадним уљима – усклађивање са прописима ЕУ који регулишу ову област;

Као и у предходним издањима, посебан део „Кварталне анализе примене прописа од значаја за привреду“, заузимају и поновљене иницијативе привреде:

- Аутоматизација/скраћење времена за повраћај ПДВ-а;
- Иницијатива у вези са успостављање узајамности у рефакцији ПДВ-а са државама са којима до сада реципроцитет није успостављен као и иницијатива у вези са проглашењем "унилатералне узајамности" са државама ЕУ које врше повраћај ПДВ-а у складу са ЕУ Директивом без услова узајамности;
- Пореско ослобађање за давања у општекорисне сврхе;
- Иницијатива за допуну Закона о акцизама у делу који се односи на акцизу на електричну енергију и гасна уља;
- Увођење корективних елемената код опорезивања непокретности како би се задржала правичност у опорезивању;

- Регулисање парафискалних намета;
- Правилником о облику, садржини и начину вођења евиденције о ПДВ и о облику и садржини прегледа обрачуна ПДВ ("Сл. гласник" РС, бр. 80/16, 109/16);
- Друштво за управљање инвестиционим фондовима имају проблем при пословању девизних фондова;
- Пореско ослобођење у добровољне пензијске фондове;
- Измена члана 30. Закона о инвестиционим фондовима;
- Измене Закона о порезу на добит правних лица;
- Ризико осигурања живота, односно осигурања за случај смрти услед болести;
- Сива економија у јавном превозу путника;
- Израда подзаконског акта – Општи услови пословања аутобуских станица;
- Израда подзаконског акта – Акт о категоризацији аутобуских станица;
- Израда подзаконског акта – Општи услови међумесног превоза;
- Регистрација кајака који се користе као основна опрема за обављање привредне делатности;
- Дефинисање пловила у складу са Законом о туризму;
- Измирење дугова здравствених установа из Плана мреже према веледрогеријама за испоручене лекове и медицинска средства;
- Дерегулација цене лекова који нису на листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања;
- Кашњења у одобравању измена дозволе (варијације) за стављање лека у промет;
- Издавање дозволе за лек са неограниченим роком;
- Закон о флуорисању воде за пиће и Правилник о условима и начину флуорисања воде за пиће;
- Неусклађеност прописа о безбедности хране са прописима ЕУ
- Примена члана 64а Закона о пољопривредном земљишту;
- Неусклађеност Правилника о максимално дозвољеним количинама остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње за коју се утврђују максимално дозвољене количине остатака средстава за заштиту биља, са ЕУ регулативом по питању нивоа кадмијума у какао праху;
- Мањкавости норми усмерених на развој сточарства према Правилнику о допуни Правилника о условима и начину остваривања права на подстицаје у сточарству за тов јунади, тов свиња, тов јагњади и тов јаради;
- Дестабилизација тржишта пшенице, брашна са негативним утицајем на пекарску индустрију, због тога што су у претходном периоду зајмопримци пшенице најчешће била привредна друштва која се баве трговином и другом делатношћу, осим млинске

- Услужна обрада дувана и продаја/извоз тако обрађеног дувана од стране произвођача;
- Месечно задужење за потрошњу воде очитану на водомеру;
- Ослобађање промета инвестиционог злата од обавезе обрачунавања и плаћања ПДВ како би се поспешио развој домаћег финансијског тржишта и улагања у инвестиционо злато;
- Ризико осигурања живота, односно осигурања за случај смрти услед болести;
- Застареле одредбе Правилника о техничким и другим захтевима за мазива, индустријска уља и сродне производе ("Сл. лист СЦГ", бр. 62/2004 и 50/2005;
- Неусаглашеност домаће регулативе са ЕУ Уредбом број 2016/673;
- Увоз неопасног отпада са зелене листе и окер листе;
- Акредитација лабораторија у складу са принципима добре лабораторијске праксе (ГЛП).
- Приступ електронској бази научних података Кобсон (Универзитетска библиотека, Универзитет у Београду);

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Измене и допуне Правилника о утврђивању списка психоактивних контролисаних супстанци Прописивање трамадола и трамадола у комбинацији са једним или више других састојака који не садрже више од 50 мг опојне дроге по јединици јединици у већини европских земаља не захтева посебан лекарски рецепт, већ непоновљив рецепт.	Уврстити трамадол и трамадол у комбинацији са једним или више других састојака, који садрже више од 50 мг опојне дроге по јединици дозирања, у Листи 3 Правилника. Предлог је у складу са чланом 10. Закона о психоактивним контролисаним супстанцама (Сл. Гласник РС 99/2010), који психоактивне контролисане супстанце на Списку разврстава у листе од 1 до 7, у складу са потврђеним конвенцијама Уједињених нација	Правилник о утврђивању списка психоактивних контролисаних супстанци (Сл. гласник РС бр. 31/2016	*Упућена иницијатива 13.03.2017.год ине, бр. 21-1/16 Одржан састанак, 03.04.2017. са представницима Сектора за лекове и медицинска средства, психоактивне контролисане супстанце и прекурсоре, и договорено да ће се иницијатива разматрати на Комисији Владе за психоактивне контролисане супстанце, на основу чијег мишљења ће Министарство	Министарство здравља

			здравља доставити одговор.	
Иницијатива за измену Закона о психоактивним контролисаним супстанцама (Сл. Гласник бр. 99/10)	Предложене су измене члана 6. Закона о психоактивним контролисаним супстанцама, тако да гласи: „Забрањено је са храном, пићем или на било који други начин давати психоактивне супстанце изнад максималне дозвољење вредности, осим у сврху прописаног лечења, у складу са овим законом и прописима донетим за спровођење овог Закона“, надаље у члану 6. додаје се и став 3. и гласи: „Министар надлежан за пољопривреду и министар надлежан за здравље прописују максималне дозвољене вредности појединих психоактивних супстанци у храни и пићу“	Закон о психоактивним контролисаним супстанцама (Сл.Гласник бр. 99/10)	*Упућена иницијатива 07.04.2017. године, бр. 40-5/7	Министарство здравља
Проблем испоруке лекова здравственим установама на подручју Косова и Метохије, а по основу закључених оквирних споразума у поступцима централизованих јавних набавки са РФЗО и одговарајућих уговора потписаних са здравственим установама. Веледрогерије нису у могућности да самостално врше дистрибуцију лекова	У циљу смањења трошкова логистичких услуга предложено је: да се изменом Плана мрежа омогући смањење броја испоручених места са садашњих 12 на 1 или највише 2 установе које би биле примаоци донације, а које би обезбедиле да се испорука осталим здравственим	/	*Упућена иницијатива 11.04.2017, бр. 21-1/20 У сарадњи са Канцеларијом за КиМ започети су разговори	Републички фонд за здравствено осигурање Министарство здравља Канцеларија за КиМ

на подручју КиМ, из разлога примене посебних прописа привремених власти на овом подручју. Трошкови логистичких услуга су изузетно високи, а у зависности од фактурне вредности и фиксних трошкова, односно у вези са малом вредношћу на фактурама у односу на висину фиксних трошкова код одређених испорука логистички трошкови превазилазе вредност испоручених лекова. Плаћање рачуна за испоручене лекове од стране појединих здравствених установа је неблаговремено, а доцња неких установа је вишемесечна па и вишегодишња.	установама врши путем интерних задужења; • предвидети кварталне испоруке, односно обавезу здравствених установа са територије Косова и Метохије да планирају испоруке на кварталном нивоу; • будући да се извозом испоручилац ослобађа обавезе плаћања ПДВ-а, а да примаоци такође нису обвезници пореза на додату вредност, те да се лекови који се испоручују и користе у терапији пацијената на територији Косова и Метохије ТФЗО фактурише без ПДВ-а, чиме Фонд остварује уштеду у висини пореза на додату вредност од 10% за лекове испоручене на територији КиМ, предлагемо да се на овај начин остварена уштеда на страни РФЗО искористи за надокнаду логистичких трошкова испоручиоца лекова;		Министарство м здравља и Републичким фондом за здравствено осигурање, како би се пронашао начин за покривање трошкова логистичких услуга, а уједно обезбедило и да здравствене установе благовремено измирују обавезе плаћања испоручених лекова.	
Дозвола за производњу, промет психоактивне контролисане супстанце Правилник о садржају и обрасцу дозволе за производњу, односно	Произвођачи лекова који садрже психоактивне контролисане супстанце као и веледрогерије које врше промет лекова који садрже психоактивне контролисане	Правилник о садржају и обрасцу дозволе за производњу, односно промет	*Реализација у току На састанку у ПКС 24.04.2017. са	Министарство здравља

промет психоактивне контролисане супстанци, који је објављен 07.04.2017. по тумачењу доносиоца прописа уводи обавезу исходавања дозволе и правних субјеката који се баве производњом/прометом лекова који садрже психоактивне контролисане супстанце.	супстанце већ имају дозволу за производњу/промет у коју је улистана и ова АТЦ група лекова. Предложено је да ови правни субјекти кроз административну процедуру само изврше пријаву, Одељењу за психоактивне контролисане супстанце и прекурсоре, без покретања процедуре за поновно издавање дозволе за производњу/промет.	психоактивне контролисане супстанци („Сл. гласник РС“, број 33/17)	доносиоцем прописа постигнут је договор да се усвоји предлог ПКС	
Промене модела набавке лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања. Реализација централизоване јавне набавке лекова са А и А1 Листе лекова по појединачном ИНН, а не по заштићеном називу регистрованог и на Листи доступног лека, је са низом ризика, са становишта пацијента и фармацеутске индустрије а кроз постојећу законску регулативу. Поред интереса остваривања уштеда у систему здравственог осигурања, неопходно је проценити утицај нових решења на привреду, а нарочито домаће произвођаче лекова.	У оквиру истог ИНН, може постојати и до 9 различитих лекова (брендова). Наиме, сваки лек који је на листи лекова у оквиру истог ИНН има исту активну супстанцу, али не мора да има исте помоћне супстанце у формулацији лека и променом терапије пацијенту може доћи до индивидуалне толеранције/интолеранције на нови производ што може угрозити здравље пацијента. Ако увођење новог пацијента у терапију једним леком не даје задовољавајуће резултате (лоша подношљивост лека), изабрани лекар нема могућност промене терапије истим леком другог произвођача. Такође, може доћи до несташаца лекова из разлога које није могуће предвидети (нпр. проблем у производњи, дефект квалитета серије и сл.). У том случају	Закон о здравственој заштити (“Сл.гласник РС” бр. 107/05, 72/09 – др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 – др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15); Закон о здравственом осигурању (“Сл. гласник РС”, бр. 107/05, 109/05 - испр., 57/11, 110/12 - одлука УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 - одлука УС, 106/15 и 10/16 -	*Нова иницијатива	Министарство здравља Републички фонд за здравствено осигурање Министарство финансија Министарство привреде

	потребно је барем 2-3 месеца да други произвођач произведе лек (дуги рокови испоруке сировина, питање расположивих термина за производњу код услужних партнера), а у том периоду пацијент остаје без производа или држава набавља нерегистрован лек из увоза, што значајно повећава трошкове здравствене заштите. Из наведених разлога Листа Д - нерегистровани лекови континуирано се проширује(2010 године 121 ИНН, а 2017 године 209 ИНН). Набавка по ИНН (само једног лека у оквиру генеричке групе) доводи у питање опстанак домаће фармацеутске индустрије која је генеричка. Мишљења смо да се само јачањем домаће фармацеутске индустрије, могу обезбедити лекови по ценама прихватљивим за наш здравствени систем и у великим волуменима. Јака домаћа фармацеутска индустрија са локалном производњом је стуб стабилности и одрживости здравственог система. Ово је карактеристика и других земаља где постоји снажна генеричка фармацеутска индустрија са локалном	др. закон) Закон о лековима и медицинским средствима ("Сл. гласник РС", бр. 30/10 и 107/12) Правилник о условима, критеријумима, начину и поступку за стављање лека на листу лекова, измене и допуне листе лекова, односно за скидање лека са Листе лекова ("Сл.гласник РС", бр. 41/14, 125/14 и 48/15) Уредба о плану мреже здравствених установа ("Сл. гласник РС", бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09,		
--	---	--	--	--

	производњом: Чешка, Пољска, Бугарска, Турска, Словенија, Хрватска. Ниједна од ових земаља није прибегла радикалним променама система снабдевања лековима јер, као и Србија, имају јаке компаније са локалном производњом као гарант стабилности уз цене које су прихватљиве здравственим системима. Произвођачи са локалном производњом, запосленима (више од 5.000) и текућим улагањима у Србији (3,4 милијарде РСД уплате у буџет 2016. године на основу пореза/доприноса на примања запослених, разне таксе, извозно/увозне дозволе, регулаторне таксе) су природно заинтересовани за останак на тржишту и дијалог са учесницима у систему здравствене заштите.	85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14 и 92/15);		
--	---	--	--	--

Измирење дугова здравствених установа из Плана мреже према веледрогеријама за испоручене лекове и медицинска средства	За утврђивања начина и поступка измиривања нагомиланих дугова здравствених установа из Плана мреже према веледрогеријама за испоручене лекове и медицинска средства потребно је: • Одрживо, системско решење које ће омогућити несметану наплату у складу са реалним могућностима локалних самоуправа, уз потпуну сигурност и извесност веледрогерија да ће плаћања бити у складу са динамиком, роковима и износима утрђеним таквим решењем • Системска решења којима ће бити онемогућено стварање нових дугова • Искључење разлога за вођење непотребних спорова око доказивања солидарне одговорности локалне самоуправе као оснивача за сопствене апотеке с обзиром на негативне последице по повериоце, имајући у виду знатно пролонгирање наплате уз истовремено повећање таквих дугова, са свим консеквенцама на буџет државе (извршне пресуде, трошкови поступака, припис свих камата).	Закон о здравственој заштити ("Сл.гласник РС" бр. 107/2005, 72/2009 – др. закон, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013 – др. закон, 93/2014, 96/2015 и 106/2015)	*Реализација у току Допис бр. 21-1/14 је прослеђен 17.02.2017. Министарство државне управе и локалне самоуправе у сарадњи са Министарством привреде, Министарством финансија и Министарством здравља је у фебруару 2017. иницирало радне састанке у циљу решавања питања дугова здравствених установа из Плана мреже.	Министарство здравља Министарство финансија, Министарство привреде Министарство државне управе и локалне самоуправе
---	---	--	---	---

	Такође је неопходно и да се разјасни судбина државних апотека као дужника, а посебно законитост актуелне праксе издавања апотека на дуги рок и да се оснивачи државних здравствених установа обавезу да средства добијена из евентуалног издавања, јавног-приватног партнерства или сличних намена, морају наменски употребити за измирење постојећих нагомиланих дугова ка веледрогеријама.			
Дерегулација цене лекова који нису на листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања Законом о лековима и медицинским средствима утврђена је обавеза формирања максималних цена лекова чији је режим издавања на рецепт, што је претходни услов слободног промета лека на територији Србије. Примена ове одредбе Закона представља административну баријеру која значајно утиче на предвидивост пословања, будући да и након добијања дозволе Агенције за лекове и медицинска средства, прође више месеци до објављивања Одлуке о максималним ценама лекова, а у том	Заједничком иницијативом Групације произвођача хуманих лекова Привредне коморе Србије, Удружења иностраних произвођача иновативних лекова – „Иновиа“ и Удружења иностраних произвођача генеричких лекова – „Генезис“, предложено је укидање максималних цена лекова чији је режим издавања на рецепт, а који нису финансирани из средстава обавезног здравственог осигурања. Предлог подразумева да држава прописује цене само оних лекова које сама набавља, односно лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, док би се цене лекова	Закон о лековима и медицинским средствима ("Сл. гласник РС", бр. 30/10 и 107/12) Уредба о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини чији је режим издавања на рецепт ("Сл. гласник РС", бр. 86/15 и 8/16)	* Реализација у току Добијен одговор од Министарства здравља, у коме је наведено да је пројекат <i>Plac</i> завршен, а који је имао за циљ анализу и предлог нових решења у области цена лекова. Решењем	Министарство здравља; Министарство трговине, туризма и телекомуникација;

периоду лек који је добио дозволу нити може да се нађе у апотекама, нити за њега може да се поднесе захтев Републичком фонду здравственог осигурања за стављање на Листу лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања. Због методологије одређивања максималних цена, цена лека није на нивоу просечне цене истог лека у референтним земљама, већ се додатно умањује за одређени коефицијент у зависности од тога да ли је у питању референтни, генерички или биолошки сличан лек, па затим и због коришћења нереалног курса динара према страном валути (последња уредба донета је 14.10.2015, по којој је за дан прерачуна упоредивих цена узет 7. 07.2015.) Као резултат свега наведеног, одобрена цена је често толико ниска да се лек ни не нађе у промету, иако је добио дозволу да се нађе на тржишту.	који се налазе у слободној продаји формирале под утицајем слободног тржишта и конкуренције. Дерегулација цене лекова који нису на Листи РФЗО, допринела би бољој покривености тржишта свим неопходним лековима, уз избегавање потенцијалних несташица узрокованих административним разлозима.		Министарства здравља бр. 110-00-25/2017-06 од 31.01.2017. формирана је Радна група за израду предлога Уредбе о критеријумим а за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини који се издају на рецепт, а у чијем саставу су и представници ПКС.	
Кашњења у одобравању измена дозволе (варијације) за стављање лека у промет Велика кашњења (завршени захтеви из 2013.) при одобравању измена дозвола и непридржавање рокова	Агенцији за лекове и медицинска средства је предложено да одреди динамику одобравања приоритетних варијација за период од наредна 3-4 месеца, у зависности од укупног броја	Правилником о условима, садржају документације и начину одобрења измене или	*Реализација у току Иницијатива је упућена Агенцији за лекове и	Агенција за лекове и медицинска средства

дефинисаних Правилником о условима, садржају документације и начину одобрења измене или допуне дозволе за стављање лека у промет, утиче на континуитет снабдевања тржишта Србије лековима, јер компаније нису у могућности да пуне у промет лек док не добију Обавештење о прихватању захтева за одобрење варијације од стране Агенције за лекове и медицинска средства. Привредна друштва – чланови Привредне коморе Србије на дан 1.07.2016, имају 650 предатих захтева за одобрење варијација класе IB и II, а који нису решени у просечном периоду од 18 до 24 месеци.	варијација. Све три Асоцијације (Групација произвођача хуманих лекова - Привредне коморе Србије, Удружење иностраних произвођача иновативних лекова - Иновиа и Удружење иностраних произвођача генеричких лекова- Генезис) су се кроз предлог Иницијативе обавезале да са својим члановима усагласе модел за решавање приоритетних варијација који фаворизује носиоце дозвола са више поднетих нерешених захтева за варијације или модел који фаворизује носиоце дозвола са већим бројем регистрованих лекова.	допуне дозволе за стављање лека у промет ("Сл. гласник РС", бр. 30/12)	медицинска средства, 22.06.2016. Завршен је први и у току је други тромесечни циклус решавања приоритетних варијација на основу достављеног списка у сразмери са уделом који свака групација чини у укупном броју предатих захтева за измену и допуну дозвола. Достављен је 28.12. 2016. пресек решености приоритетних варијација за други циклус -	
---	---	---	--	--

			приоритет А. Други циклус је завршен 01.03.2017.г. АЛИМС је доставила 17.03. 2017. г. пресек решености приоритетних варијација за други циклус. Све варијације су имале статус излазног документа. Завршен је други и у току је трећи тромесечни циклус решавања приоритетних варијација., по дефинисаним приоритетим.	
Издавање дозволе за лек са неограниченим роком Обнове регистрација за лекове у Републици Србији се и даље спроводе на рок од 5 година, док се за лекове	Иницијатива је у складу са чланом 43 Закона о лековима и медицинским средствима (Службени Гласник РС број 30/10 и 107/12) којим је дефинисано да Агенција издаје Решење о дозволи	Закон о лековима и медицинским средствима <i>„Службени</i>	*Реализација у току У разговорима са Министарство	Министарство здравља

регистроване 2010. године или са спроведеном једном обновом дозволе или пристигле на другу обнову дозволе по Закону из 2010. године, захтеви за издавање дозволе на неограничено време одбијају, без обзира што се у извештајима Националног центра за фармаковигиланцу потврђује да су лекови безбедни, те да је однос корист/ризик непромењен од претходне регистрације одређених лекова или претходних обнова регистрација лека – чиме се заправо јесу стекли услови за издавање Решења о дозволи на неограничено време.	на неограничено време након обнове дозволе лека спроведеној по овом Закону и прописима донетим за његово спровођење. Издавањем трајних дозвола обезбеђује се предвидивост пословања и осигурава континуирано снабдевање тржишта неопходним лековима и испуњавање тендерских обавеза. Уколико Агенција за лекове захтева додатну документацију којом се потврђује безбедност лека ради издавања дозвола на неограничено време, потребно је исту прописати кроз измену и допуну Правилника о садржају захтева и документације, као и начину добијања дозволе за стављање лека у промет “Службени гласник РС”, бр. 30/2012 од 10.4.2012.	<i>Гласник РС“ број 30/10 и 107/12</i> Правилник о садржају захтева и документације, као и начину добијања дозволе за стављање лека у промет “Службени гласник РС”, бр. 30/2012	м здравља договорено је да ће иницијатива бити реализована приликом Измене и допуне Правилника о садржају захтева и документације као и начину добијања дозволе за стављање лека у промет, који ће додатно дефинисати издавање Решења о дозволи на неограничено време, у априлу 2017. године	
Неусклађеност прописа о безбедности хране са прописима ЕУ	Изменити и допунити Закон о безбедности хране ("Сл. гласник РС", бр. 41/2009), у делу који се односи на формулацију а „дијететске хране“ и усаглашавања са законодавним оквиром	Закон о безбедности хране ("Сл. гласник РС", бр. 41/2009)	*Упућена иницијатива 25.10.2016. год (бр.40-3/1)	Министарство здравља

	утврђеним у уредби ЕУ: Уредба (ЕУ) бр 609/2013 (Европског Парламента и Савета о храни за одојчад и малу децу, храни за посебне медицинске намене и замени за комплетну дневну исхрану при редукцијској дијети). Овом Уредбом се под храну за специфичне групе становништа сврставају следеће категорије хране: • Почетне и прелазне формуле, • Прерађена храна на бази жита и остала дечија храна, • Храна за посебне медицинске намене, • Производи који су намењени као замена за комплетну дневну исхрану. Осим наведених категорија потребно је дефинисање ”додатака исхрани” као посебне категорије хране. Овим изменама и допунама би се омогућило ближе одређивање свих наведених категорија кроз посебне прописе, који их ближе прописују. ➤ Изменити и допунити Правилник о здравственој исправности дијететских производа ("Сл.гласник РС",			
--	--	--	--	--

	бр. 45/2010, 27/2011, 50/2012, 21/2015 и 75/2015, 7/07) ради усаглашавања са прописима ЕУ: - Делегирајућа Уредба комисије (ЕУ) 2016/127 од 25. септембра 2015. о допуни Уредбе (ЕУ) бр 609/2013 Европског парламента и Савета у погледу посебних захтева за састав и информације у вези почетних и прелазних формула за одојчад, као и у погледу захтева за информације које се односе на исхрану одојчади и мале деце. - Делегирајућа Уредба Комисије (ЕУ) 2016/128 од 25. септембра 2015. о допуни Уредбе (ЕУ) бр 609/2013 Европског парламента и Савета у погледу посебних захтева за састав и информације за храну за посебне медицинске намене			
Закон о флуорисању воде за пиће и Правилник о условима и начину флуорисања воде за пиће	Иницијатива Групације водовода и канализације Удружења за комуналне делатности Привредне	Закон о флуорисању воде за пиће	*Упућена иницијатива Иницијатива је	Министарство здравља

Од ступања на снагу, ове прописе су у кратким периодима спроводила ретка предузећа водовода, која су убрзо након увођења одустајала због многобројних тешкоћа. Тако се Закон током протеклих деценија није ни примењивао, али није забележено да је неко предузеће због тога трпело санкције. Након више од две деценије од ступања Закона на снагу, надлежне инспекције су почеле да контролишу његову примену у појединим предузећима водовода, као и да изричу санкције због непримењивања Закона.	коморе Србије, с предлогом за стављање ван снаге Закона о флуорисању воде за пиће („Службени гласник РС“ бр.35/94, 38/94-испр, 25/96 и 101/2005-др.закон) и Правилника о условима и начину флуорисања воде за пиће („Службени гласник РС“ бр.6/97). Осим дискутабилних ефеката флуорида по људско здравље, у техничко-технолошком смислу увођење флуоризације воде за пиће представља велику потешкоћу и огроман трошак за предузећа водовода, за чије спровођење нема здравственог, техничко-технолошког, финансијског, нити било ког другог оправдања. Европско законодавство, као и општи или појединачни прописи Европске уније који се односе на квалитет воде за пиће, не познају обавезу флуоризације.	(„Службени гласник РС“ бр.35/94, 38/94-испр, 25/96 и 101/2005-др.закон) и Правилник о условима и начину флуорисања воде за пиће („Службени гласник РС“ бр.6/97).	упућена Министарству здравља 14. септембра (25 -1/12), у новембру је организован састанак са представницима Министарства. Затражено је стручно мишљење од Стоматолошког факултета у Београду и Института за јавно здравље Србије „др Милан Јовановић Батут“ у вези са применом Закона о флуорисању воде за пиће („Службени гласник РС“ бр.35/94,	
--	--	---	--	--

			38/94-испр, 25/96 и 101/2005- др.закон) и Правилника о условима и начину флуорисања воде за пиће.	
--	--	--	---	--

МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Нелегални промет путем интернета	Упутити званичан допис представницима компанија Google и Facebook у циљу представљања законске регулативе за промет дијететских суплемената у РС чиме би се спречило коришћење ових платформи за ширење црног тржишта. Такође, потребно је да се власници националних домена упозоре да могу да оглашавају само производе који су регистровани у РС. Као прилог допису, достављени су линкови на којим се могу видети	Закон о оглашавању („Сл.гласник“ бр. 6/2016)	*Упућена иницијатива 03.04.2017. године , бр. 21-1/19	Министарству трговине, туризма и телекомуникација

	понуде нерегистрованих дијететских суплемената			
Дестабилизација тржишта пшенице, брашна са негативним утицајем на пекарску индустрију, због тога што су у претходном периоду зајмопримци пшенице најчешће била привредна друштва која се баве трговином и другом делатношћу, осим млинске.	Измена Уредбе о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности („Сл. гласник РС бр. 60/15“) прецизирањем одредби које се односе на начин давања пшенице на позајмицу и утврђивању којим заинтересованим лицима (зајмопримцу) се даје позајмица.	Уредбе о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности („Сл. гласник РС бр. 60/15“)	*Упућена иницијатива Иницијатива упућена 26. 12. 2016. године бр. 37-1/13	Министарству трговине туризма и телекомуникација Републичка дирекција за робне резерве Министарство пољопривреде и заштите животне средине

Месечно задужење за потрошњу воде очитану на водомеру Примена Закона о заштити потрошача („Сл. гласник РС“ бр. 62/2014, 6/16-др.закон), и тумачење чл.91 став 1 Закона од стране инспекције, а у складу са овлашћењима надлежних инспектора прецизираних чл.156 Закона, дошло је до поремећаја процеса рада појединих предузећа водовода и канализације Србије. Претходно поменуто одредбу Закона, тржишни инспектори тумаче тако да постоји обавеза комуналног предузећа да ту услугу мора вршити једном месечно тј. да се водомер мора очитати једном месечно, како би се пратила остварена потрошња воде и задужење исказано на рачуну на месечном нивоу.	Иницијатива Групаације водовода и канализације Удружења за комуналне делатности Привредне коморе Србије, с предлогом за измену и допуно става 1 члана 91, Закона о заштити потрошача („Сл. гласник РС“ бр. 62/2014, 6/16 – др. закон) тако да гласи: „Трговац је дужан да рачуне за пружене услуге од општег економског интереса доставља без кашњења и у роковима који омогућавају да потрошач прати остварену потрошњу и задужење за период од највише месец дана, изузимајући рачуне који прате месечно задужење за потрошњу воде очитану на водомеру, на коју се примењују одлуке оснивача и појединачни акти комуналних предузећа у чијој је надлежности пружање услуга читавања потрошње воде исказане на водомеру.“ На овом нивоу техничко-технолошког развоја, за читавање месечне потрошње воде на водомерима у предузећима водовода, не постоје технички и	Закона о заштити потрошача („Сл. гласник РС“ бр. 62/2014, 6/16-др. закон)	*Упућена иницијатива Министарству трговине, туризма и телекомуникација 14. септембра 2016. (25 – 1/11), очекује се одговор Министарства	Министарство трговине, туризма и телекомуникација
--	---	--	--	---

	кадровски услови, а ни финансијске могућности. Месечно читавање потрошње воде на водомерима не постоји као обавеза ни у оквиру Европске уније, нити у другим земљама, које имају много дужу традицију законске заштите потрошача.			
--	---	--	--	--

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за поједностављење процедура које спроводе државни органи приликом улазно – излазних ревизија, граничних и царинских формалности на рекама Дунаву, Сави и Тиси	Дати су предлози за побољшање и унапређење које се односе се на следећа питања: - Гранични прелаз Сремска Митровица - Предложено је отварање граничног прелаза Сремска Митровица за међународни саобраћај у временском периоду од 0-24 часова као и отварање јединственог граничног прелаза Сремска Рача између Републике Србије и Републике БиХ; - Стајање пловила у Београду на понтону приликом уласка и изласка из реке Саве – Предложено је издавање упуства надлежним полицијским управама за поступање у циљу омогућавања континиране пловидбе; - Царинске формалности приликом уласка/изласка пловила на реци Тиси - Предложено је да надлежни органи државни органи МУП, Управа царине и др. државни органи сарађују и координирају обављање послова у циљу отварања граница Србије за трговину, а у складу са	/	*Упућена иницијатива 14.03.2017. године, Бр. 27-2/9 *Одговор Министарства финансија од 21.04.2017. године, број 342-01-00004/2017-17 којим ПКС инфомишу следеће: Министарство финансија подржава иницијативе за поједностављење и олакшање граничних формалнос	Министарство финансија Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Управа за заштиту биља Министарство унутрашњих послова, Управа граничне полиције

	<u>обавезом интегрисаног управљања границама предвиђено чл. 4 Закона о заштити државне границе. Такође, један од начина за решавање овог проблема је и отварање сталног граничног прелаза за међународни речни саобраћај између Србије и Мађарске, где би се све формалности обављале од стране надлежних државних органа обе земље;</u> • Отварање царинских испостава у Бачкој Паланци и Богојеву – <u>Предложено је успостављање сталних граничних прелаза у Бачкој Паланци и Богојеву, чије би радно време било радним данима и суботом у времену од 09-17 часова, а у циљу обављања свих формалности од стране надлежних државних органа;</u> • Обављање улазних формалности у Републици Србији и фитосанитарних прегледа и на граничном прелазу Прахово – <u>Предложено је да надлежни државни органи обезбеде да пловила која плове под домаћом заставом обаве формалности приликом уласка</u>		ти Одбора групације за речно бродарство (за отварање граничног прелаза Сремска Митровица , и сталог заједничког прелаза на реци Тиси) које су у надлежност Министарства унутрашњих послова. • Предлог који се односи на отварање царинских испостава у Бачкој Паланци и Богојеву је у надлежност Управе	
--	---	--	--	--

	<u>у Србију и фитосанитарни преглед увек на једном истом граничном прелазу;</u> Радно време граничних прелаза у Кањижи и Сегедину – Предложено <u>је да се рад граничних прелаза у Кањижи и Сегедину обавља у складу са предвиђеним радним временом у складу са Законом о потврђивању споразума између Србије</u>		царина. - Министарство финансија сматра да је предлог који се односи на обављање улазних фитосанитарних формалности на граничном прелазу Прахово оправдана и да је у надлежности Управе за заштиту биља и Управе царина. - У вези предлога који се тиче непоштовања радног времена на граничним прелазима у Кањижи и	
--	---	--	--	--

			Сегедину, односно да се радно време на поменутих прелазима обавља у складу са Законом о потврђивању Споразума између Србије и Мађарске о граничној контроли у друмском, железничком и водном саобраћају. МФ је указало да је с Мађарском потписан Споразум о граничној контроли у друмском, железничком и водном	
--	--	--	---	--

			саобраћају у ком је питање радног времена на наведеним граничним прелазима тачно прописано, и да су послови граничне контроле И обезбеђењ а границе у надлежности Министарства унутрашњих послова.	
Предлог закључка Владе РС у вези са проблемима који су последица обуставе пловидбе због појаве ледостаја и ледохода у јануару и фебруару ове године, а које су привредна друштва изнела на одржаним састанцима Групације за луке и пристаништа, речно бродарство и бродарске агенте ПКС	Предложено је доношење Закључка Владе РС који би дала сагласност Пореској управи, да пореским обвезницима – привредним друштвима који обављају делатност речне привреде (бродарима, лучким оператерима, бродским агентима и агентима посредницима), а која су претрпела велику штету услед обуставе пловидбе која је трајала више од 30	Достављен предлог Закључка Владе у смислу чланова 73, 74 и 76. Закона о пореском поступку и пореској администрацији	*Упућена иницијатива 17.03.2017. године, бр. 27-2/10	Министарство финансија

	дана, одложи рок за плаћање дугованог пореза у смислу члана 73. Закона о пореском поступку и пореској администрацији, такође је предложено да се пореским обвезницима одобри плаћање дугованог пореза без давања средстава обезбеђења наплате у смислу члана 74. став 2. Закона о пореском поступку и пореској администрацији као и да се на дуговани порез не врши обрачун камате из члана 76. став 2. истог Закона			
Иницијатива за појачано царинско поступање и надзор на граничним прелазима Републике Србије са Републиком Црном Гором и Републиком Српском	Привредници из сектора дрвопрераде, посебно региона Западне Србије и који су окупљени у Групацији прераде дрвета у оквиру Удружења за шумарство, прераду дрвета, индустрију намештаја и папира Привредне коморе Србије јединствени су у ставу да се само <u>појачаном царинском контролом проблем може решити и на тај начин сачувати интереси привредника и буџета Републике Србије</u>	/	*Упућена иницијатива 28.04.2017. године, бр. 41-3/2	Министарство финансија

Ослобађање промета инвестиционог злата од обавезе обрачунавања и плаћања ПДВ како би се поспешио развој домаћег финансијског тржишта и улагања у инвестиционо злато. Према важећој регулативи улагање привредних субјеката у овај вид штедње оптерећено је ПДВ и приликом набавке и приликом продаје што саму инвестицију чини слабо исплативом иако се по својој суштини, са пореског аспекта, не разликује битно од улагања у остале финансијске инструменте, који су већ изузети.	Предлаже се измена Закона о ПДВ на начин да се промет инвестиционог злата ослободи од обавезе обрачунавања и плаћања ПДВ.	Закон о порезу на додатну вредност ("Сл. гласник РС", бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 68/2014 - др. закон, 142/2014, 5/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 108/2016 и 7/2017 - усклађени дин. изн.)	*Нова иницијатива	Министарство финансија
Увођење корективних елемената код опорезивања непокретности како би се задржала правичност у опорезивању.	Потребно је размотрити измене и допуне система опорезивања порезом на имовину у циљу доследнијег опорезивања	Закон о порезима на имовину ("Сл. гласник	*Нова иницијатива	Министарство финансија

Применом члана 6. Закона о порезима на имовину, који прописује као елементе за утврђивање вредности непокретности само корисну површину и просечну цену квадратног метра у пракси се дошло у ситуацију да исти порез обрачунавају порески обвезници који имају нове непокретности на атрактивним локацијама и обвезници који имају старе објекте на удаљеним, мање атрактивним локацијама (чије су тржишне цене неупоредиво ниже), иако се налазе у истој зони.	сразмерно економској моћи обвезника. У том циљу потребно је извршити измене на начин: 1. да се пронађе неко друго решење за утврђивање просечне цене непокретности 2. да се и правним лицима признаје амортизација објекта 3. да се приликом утврђивања пореза узму у обзир елементи квалитета објекта (као корективни фактор) 4. да се чланом 12 ЗПИ предвиде додатна ослобађања плаћања пореза 5. да се евентуално предвиди опорезивање објекта према намени или привредној делатности 6. да се пронађе законско решење за опорезивање фирми које су у стечају.	РС", бр. 26/2001, "Сл. лист СРЈ", бр. 42/2002 - одлука СУС и "Сл. гласник РС", бр. 80/2002, 80/2002 - др. закон, 135/2004, 61/2007, 5/2009, 101/2010, 24/2011, 78/2011, 57/2012 - одлука УС, 47/2013 и 68/2014 - др. закон)		
Аутоматизација/скраћење времена за повраћај ПДВ-а Законом о ПДВ у члану 52. предвиђени су рокови за повраћај ПДВ-а (45 дана/15 дана за претежне извознике) који се у пракси не спроводе. Не поступање у складу са Законом	Став чланица ПКС је да није неопходна измена закона већ измена начина рада Пореске управе РС што би подразумевало примену законом утврђених рокова, оптимизација интерних процедура Пореске управе као и да се трајање пореске контроле	Закон о порезу на додату вредност ("Сл. гласник РС", бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005,	*Нова иницијатива	Министарство финансија

прописаним роковима привредницима се у пракси стварају проблеми када је реч о новчаним токовима.	ограничи на нужну меру у складу са начелом поступања у доброј вери. Потребно је јачати капацитете пореске администрације како би се створила претпоставка за доследну примену закона.	61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 68/2014 - др. закон, 142/2014, 5/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 108/2016 и 7/2017 - усклађени дин. изн.)		
Пореско ослобађање за давања у општекорисне сврхе Правна лица – донатори су суочени са великим изазовима у коришћењу постојећих законских механизма јер су пореска умањења предвиђена једино за поклоне (давања, донације) правних лица која су основана ради обављања делатности у циљу стицања добити. На Другој седници Савета за друштвено одговорно пословање ПКС одржаној	Предлажемо да Министарство финансија донесе Обавезујуће упутство које би било упућено регионалним и локалним службама Пореске управе, са јасним тумачењем законског механизма, чиме би се спречило да правна лица која затраже њихову подршку за примену овог механизма добију нетачна или непотпуна објашњења. Такође, предлажемо да Министарство финансија у сарадњи	Закон о порезу на добит правних лица “Службени гласник РС”, бр. 25/01, 80/02 - др. закон, 80/02, 43/03, 84/04, 18/10, 101/11, 119/12, 47/13,	*Нова иницијатива	Министарство финансија

9.02.2017. након разматрања пореских олакшица за давања у опште корисне сврхе у Србији, закључено је да је потребно унапредити домаће законодавство на начин који пружа подршку за донације у Србији уз практична и примењива решења која неће бити оптерећена процедурама.	са Пореском управом изради Приручник за коришћење механизма за пореска умањења за давања у општекорисне сврхе за правна лица. Приручник би садржао јасна, поступна (корак-по-корак) упутства о правилима и поступцима за коришћење постојећег законског механизма, укључујући и јасно објашњење какву документацију правна лица треба да прибаве као доказ давања да би им се признали ови издаци.	108/13, 68/14 - др. закон, 142/14, 91/15 – др. пропис , 112/15		
Друштва за управљање инвестиционим фондовима имају проблем при пословању девизних фондова. Наиме садашња законска регулатива захтева да се приликом куповине јединица ових ИФ уплата мора вршити у динарима, након чега се врши прерачунавање у евро. Приликом изласка из фонда поново се врши прерачунавање, сад из евра у динаре. Све то компликује улагања у ову врсту фондова и дестимулише потенцијалне улагаче. Такође у случају промене курса порески третман улагања у ове фондове доводи до повећавања	Измене члана 34. Закона о девизном пословању како би се омогућила куповина јединица ИФ у девизама.	Закон о девизном пословању ("Сл. гласник РС", бр. 62/2006, 31/2011, 119/2012 и 139/2014)	*Упућена иницијатива 23. фебруара 2017 (28 број: 1/6) * Одговор Министарства финансија од 3. марта 2017. године број 401-00-00712/2017-16 – Министарство ће упућену	Министарство финансија

пореске основице и опорезивања које доводи до одсуства приноса. С обзиром да улагање у ИФ вид штедње, овакво законско решење их ставља у неравноправан положај, јер се штедња у банкама и животно осигурање могу уплаћивати у девизама			иницијативу узети у разматрање приликом наредне промене регулативе девизног пословања *Решењем министра од 23. маја формирана је Радна група за израду радног теста Закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању. ПКС има 2 представника у Радној групи	
Иницијатива за допуну Закона о акцизама у делу који се односи на акцизу на електричну енергију и гасна уља	Предлажемо да се Закон о акцизама усклади са прописима којима је ова област регулисана у Европској унији (Енергетска	Закон о акцизама ("Сл. гласник РС", 22/2001,	*Упућена иницијатива Иницијатива је упућена	Министарство финансија

Чланице Привредне коморе Србије, Удружења за грађевинарство, индустрију грађевинског материјала и стамбену привреду, као и чланице Удружења за хемијску, гумарску индустрију и индустрију неметала, у области индустрије грађевинских материјала обратиле су се ПКС са иницијативом за умањење трошкова пословања привредних друштава која послују у грађевинској индустрији, који имају негативан ефекат на њихову конкурентност на регионалном нивоу.	директива или Директива Савета о реструктурирању оквира за опорезивање енергената и електричне енергије са изменама и допунама (енг. Council Directive 2003/96/EC restructuring the Community framework for the taxation of energy products and electricity, OJ L 283, 31.10.2003, p. 51, amended by: Council Directive 2004/74/EC OJ L 195 26 2.6.2004 и Council Directive 2004/75/EC OJ L 195 31 2.6.2004)). Предложене измене имају за циљ: • Изузимање минералних процеса из обухвата акцизе на електричну енергију • Умањење акцизе на гасна уља која се користе за погон возила која нису намењена за промет јавним путевима • Уређивање већ постојећег права на рефакцију акцизе на деривате нафте за транспортне сврхе тако да обухвати и транспорт сировина од места експлоатације до производног постројења, што начином на који је сада уређено одговарајућим Правилником, често онемогућено.	73/2001, ...5/2016 - usklađeni din. izn., 108/2016 i 7/2017 - usklađeni din. izn.)	Министарству финансија 16.12.2016. године (17-1/27)	
--	--	---	--	--

Правилником о облику, садржини и начину вођења евиденције о ПДВ и о облику и садржини прегледа обрачуна ПДВ ("Сл. гласник" РС, бр. 80/16, 109/16) прописана је обавеза вођења знатно обимнијих евиденција у односу на евиденције које се сада воде, предвиђено је преко 150 ставки за чије је адекватно вођење потребно прилагођавање софтвера и додатно ангажовање радника, што за последицу има знатно повећање трошкова привредника, обавезу преписивања огромног броја података из пословне документације, што ће усложити и отежати рад књиговођа.	Предлажемо измену и допуне Правилника о облику, садржини и начину вођења евиденције о ПДВ и о облику и садржини прегледа обрачуна ПДВ. Предлажемо да се представници ПКС укључе у радну групу за измену текста Правилника.	Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције о ПДВ и о облику и садржини прегледа обрачуна ПДВ ("Сл. гласник" РС, бр. 80/16, 109/16)	*Нова иницијатива	Министарство финансија
Пореско ослобађање за доприносе у добровољне пензијске фондове Изменама Закона о порезу на доходак грађана (чл. 14б и 21а) и Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање (чл. 13.), пореско ослобађање за доприносе у добровољне пензијске фондове (ДПФ) регулисано је заједно са пореским ослобођењем за премије за добровољно здравствено осигурање, и то у оквиру максималног неопорезивог	У Закону о порезу на доходак грађана (чл. 21а) и Закону о доприносима за обавезно социјално осигурање (чл. 13. ст. 3.) потребно је: • раздвојити одредбе о пореском ослобађању за добровољни пензијски допринос од пореског ослобађања за премију добровољног здравственог осигурања; • утврдити максимални неопорезиви износ за уплату доприноса у ДПФ за 2016.	Закон о порезу на доходак грађана ("Сл. гласник РС", бр. 24/01, 80/02, ..., 112/15) и Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање ("Сл. гласник РС", бр.	*Реализација у току Тема је разматрана на Радној групи формираној између Министарства финансија (подгупа за фискални	Министарство финансија

износа који је до тада важио само за ДПФ. Од фебруара 2016. године укупан износ који може бити предмет ослобођења за уплате у ДПФ и за добровољно здравствено осигурање је 5.501,00 динар месечно. На овај начин умањени су подстицаји за развој добровољних пензијских фондова, који представљају тзв. Трећи стуб пензионе реформе. Истовремено, утврђивањем кумулативног износа за који се умањује основица пореза, односно доприноса за уплате пензијског доприноса у ДПФ и за премије за добровољно здравствено осигурање, подстиче се вештачка и непотребна конкуренција између два различита производа на тржишту финансијских услуга.	годину у износу од 10.000,00 РСД, с тим да се задржи принцип усаглашавања овог износа једном годишње према стопи инфлације. На овај начин би се подстакли послодавци и запослени да се определе за овај вид дугорочне штедње, што би Србији омогућило да у много већој мери искористи средства која се тако акумулирају за подршку привредном развоју.	84/04, 61/05...., 112/15)	систем) у новембру 2016. Став Министарства финансија је да ће ова тема бити разматрана приликом следеће измене Закона о порезу на доходак грађана	
Измена члана 30. Закона о инвестиционим фондовима Пословање друштава за управљање инвестиционим фондовима је под утицајем вишегодишње кризе. Тржиште у Србији је плитко и не постоји довољно квалитетних хартија од вредности за улагање имовине фондова. Са друге стране постоји висика рестриктивност улагања имовине фондова у постојећој	Упућена је иницијатива за измену члана 30. Закона о инвестиционим фондовима, којом се укида ограничење улагања имовине фондова у државне дужничке хартије од вредности.	Закон о инвестиционим фондовима (Сл. гласник РС бр. 46/06, 51/09, 31/11, 115/14)	*Реализација у току Иницијатива бр. 28 -1/43 од 2.11.2016.г. упућена Министарству финансија. Одговором Министарства	Министарство финансија

законској регулативи, што је у супротности са директивама ЕУ и упоредном праксом у европским земљама. Стога Групација друштава за управљање инвестиционим фондовима покреће иницијативу за измену Закона о инвестиционим фондовима којом би се укинуло ограничење у државне хартије од вредности и тиме омогућило веће улагње имовине фондова у ове квалитетне хартије од вредности на домаћем тржишту, а са друге стране извршило усклађивање са ЕУ директивама			финансија од 13.01.2017. информисани смо да ће иницијатива бити разматрана на радној групи формираној за израду измена Закона о инвестиционим фондовима *Решењем министарства финансија од 30. јануара 2017. године формирана је Радна група за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о инвестиционим фондовима. ПКС има 2 представника у	
---	--	--	---	--

			Радној групи	
Ризико осигурања живота, односно осигурања за случај смрти услед болести Тржиште животног осигурања у Србији је неразвијено. Један од основних разлога је недовољна заступљеност колективног осигурања живота у компанијама и непостојање одговарајућих пореских подстицаја за случај да послодавац плаћа премију животног осигурања за запослене. Поред тога, према постојећем законском решењу премија коју послодавац плаћа за све запослене код колективног осигурања од последица незгоде, нема третман зараде и на њу се не плаћа порез, док такво ослобађање не постоји за премију животног ризико осигурања. На тај начин је дестимулисано колективно ризико осигурања живота, односно осигурања за случај смрти услед болести и пружање пуне осигуравајуће заштите запослених од стране	Изменити чл. 146 ст. 2. тачка 1. Закона о порезу на доходак грађана и прописати да се премија коју послодавац плаћа за све запослене код колективног ризико осигурања живота, односно осигурања за случај смрти услед болести, не сматра зарадом.	Закона о порезу на доходак грађана ("Сл. гласник РС", бр. 24/01, 80/02, ..., 112/15)	*Упућена иницијатива Иницијатива под бр. 28 - 1/6. Предложено је одржавање заједничког састанка Подгрупе за финансијски систем и Подгрупе за фискални систем, у оквиру заједничке РГ Министарства финансија и ПКС	Министарство финансија

послодавца.				
Регулисање парафискалних намета Одрживост малих и средњих предузећа угрожена је великим бројем накнада и такси утврђених великим бројем закона. Поред тога, локалне власти самостално утврђују висину локалних такси без јединствених критерија, па се локалне таксе знатно разликују од општине до општине. Одсуство критеријума и методологије примене закона за последицу има гашење привредних субјеката и пораст сиве економије.	Министарство финансија у сарадњи са Координационим телом за усмеравање активности на сузбијању сиве економије треба да приступи решавању овог проблема кроз измену постојећих закона или доношење новог закона којим би се кодификовале све постојеће накнаде и дефинисали критеријуми на основу којих би локалне самоуправе уврђивале локалне таксе. Неопходно је да постоји предвидивост трошкова, транспарентност и рационално коришћење јавних добара.	Измена сета прописа који регулишу надлежност и финансирање локалне самоуправе	*Упућиване иницијативе	Министарство финансија Министарство државне управе и локалне самоуправе
Услужна обрада дувана и продаја/извоз тако обрађеног дувана од стране произвођача Произвођачи дувана немају могућност да услужно обраде дуван и да тако обрађен дувана продају произвођачу дуванских производа или извезу преко извозника дувана, обрађеног дувана,	Предлаже се измена и допуна Закона о дувану (чл. 16а) у смислу да се произвођачу дувана омогући услужна обрада дувана, као и продаја истог произвођачу дуванских производа, односно извознику дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа.	Закон о дувану ("Сл. гласник РС", бр. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12, 108/13)	*Упућена иницијатива 10.02.2016. за измену и допуну чл. 16а Закона о дувану и допуна упућена 28. 04.	Министарство финансија Министарство пољопривреде и заштите животне средине

односно дуванских производа.			2016. године (10 .02. 2016. – бр. 20-1/7 д27.04.2016. – 20-1/25)	
Измене Закона о порезу на добит правних лица Изменама Закона о порезу на добит правних лица уведен је нови фискални облик – порез на добит по одбитку по стопи од 20% на приходе које оствари нерезидентно правно лице од резидентног правног лица по основу накнада услуга које се пружају или користе на територији Републике Србије. Највећи утицај на обрачун и плаћање пореза је земља резидентности страног правног лица. Уколико се страно правно лице налази у некој од земаља са преференцијалним пореским системом (земље пореског раја) стопа пореза је већа од опште и износи 25%. Уколико се страно правно лице налази у	У Закону је потребно дефинисати критеријуме за разграничавање услуга које су пружене и коришћене на територији од осталих, да би се одредило место коришћења и пружања услуга.	Закон о порезу на добит правних лица ("Сл. гласник", бр. 25/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 43/2003, 84/2004, 18/2010, 101/2011, 119/2012, 47/2013, 108/2013, 68/2014 - др. закон, 142/2014, 91/2015 – аутентично тумачење 112/2015)	*Нова иницијатива	Министарство финансија

некој од земаља с којом Србија има склопљен уговор о избегавању двоструког опорезивања порез по одбитку се не плаћа (уз одређене додатне услове). У свим осталим случајевима стопа пореза је 20%.				
Сива економија у друмском путничком саобраћају	Једна од предложених мера за решавање проблема сиве економије у друмском путничком саобраћају, јесте иницијатива за повећањем права на повраћај (рефакцију) акцизе на 20 динара по 1 литру горива (уместо садашњих око 8,50 динара) искључиво за редован линијски превоз путника који се обавља по овереним и регистрованим редовима возње.	Закон о акцизама ("Сл. гласник РС", 22/2001, 73/2001, ...5/2016 - 108/2016, 7/2017 -)	*Упућена иницијатива	Министарство финансија
Иницијатива у вези са успостављање узајамности у рефакцији ПДВ-а са државама са којима до сада реципроцитет није успостављен као и иницијатива у вези са проглашењем "унилатералне узајамности" са државама ЕУ које врше повраћај ПДВ-а у складу са ЕУ Директивом без	Предложемо да се започне поступак успостављања реципроцитета у рефакцији ПДВ са: • Републиком Турском (у пуном обиму), • Републиком Италијом, • Републиком Румунијом, • Републиком Грчком, • Републиком Чешком,	Правилника о поступку остваривања права на повраћај ПДВ и о начину и поступку рефакције и рефундације	*Упућена иницијатива (05. септембра 2016. године – Број: 01-11/137)	Министарство финансија

услова узајамности Привредна комора Србије се у претходном периоду обраћала Министарству финансија указујући на проблем немогућности остваривања права на рефундацију ПДВ у иностранству од стране домаћих привредних субјеката, који директно утиче на повећање трошкова пословања привредних субјеката у нашој земљи. Иако у Закону о ПДВ постоји основ за повраћај ПДВ-а, Р. Србија са многим земљама није успоставила механизам за међусобно признавање реципроцитета у рефакцији ПДВ-а. Наиме, није заокружен формални оквир потписивањем аката (инструмената) са другим државама, посебно чланицама Европске уније, које, такође, траже узајамност, те није ни успостављена пракса рефакције ПДВ-а. Поред наведеног, иницијативом је обухваћено и питање измене Правилника о поступку остваривања права на повраћај ПДВ и о начину и поступку рефакције и рефундације ПДВ („Сл. гласник РС“бр. 107/0465/05,	• Републиком Мађарском, • Републиком Пољском. Известан број држава ЕУ повраћај ПДВ-а врше у складу са ЕУ Директивом без додатних условљавања. Пример таквих држава су: Бугарска, Француска, Белгија, Луксембург, Монако, Малта, Шведска, Норвешка, Финска, Ирска. Наведене државе не условљају повраћај ПДВ-а успостављањем узајамности и већ дужи период врше повраћај ПДВ-а пивредним субјектима из Србије. С тим у вези залажемо се и за проглашење "унилатералне узајамности" са државама које, како је напред наведено, врше повраћај ПДВ у складу са ЕУ Директивом без услова узајамности. Предлажемо измену Правилника о поступку остваривања права на повраћај ПДВ и о начину и поступку рефакције и рефундације ПДВ („Сл. гласник РС“ бр. 107/04, 65/05, 63/07, 107/12, 120/12 и 74/13)	ПДВ („Сл. гласник РС“ бр. 107/04 , 65/05, 63/07,107/12, 120/12 и 74/13		
--	--	---	--	--

63/07, 107/12, 120/12 и 74/13). Као најважније измене и допуне наведеног Правилника предложено је да се средства, исплаћена по основу рефакције ПДВ-а, уплаћују у динарима на нерезидентни рачун подносиоца захтева односно на динарски рачун овлашћеног заступника, као и да овлашћени заступник нерезидентног правног лица може бити искључиво резидентно правно лице у систему ПДВ-а.				
Промене модела набавке лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања. Реализација централизоване јавне набавке лекова са А и А1 Листе лекова по појединачном ИНН, а не по заштићеном називу регистрованог и на Листи доступног лека, је са низом ризика, са становишта пацијента и фармацеутске индустрије а кроз постојећу законску регулативу. Поред интереса остваривања уштеда у систему здравственог осигурања, неопходно је проценити утицај нових решења на привреду, а нарочито домаће произвођаче лекова.	У оквиру истог ИНН, може постојати и до 9 различитих лекова (брендова). Наиме, сваки лек који је на листи лекова у оквиру истог ИНН има исту активну супстанцу, али не мора да има исте помоћне супстанце у формулацији лека и променом терапије пацијенту може доћи до индивидуалне толеранције/интолеранције на нови производ што може угрозити здравље пацијента. Ако увођење новог пацијента у терапију једним леком не даје задовољавајуће резултате (лоша подношљивост лека), изабрани лекар нема могућност промене терапије истим леком другог произвођача. Такође, може доћи до несташница	Закон о здравственој заштити ("Сл.гласник РС" бр. 107/05, 72/09 – др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 – др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15); Закон о здравственом осигурању("Сл. гласник РС", бр. 107/05, 109/05 - испр., 57/11, 110/12 - одлука	*Нова иницијатива	Министарство здравља Републички фонд за здравствено осигурање Министарство финансија Министарство привреде

	лекова из разлога које није могуће предвидети (нпр. проблем у производњи, дефект квалитета серије и сл.). У том случају потребно је барем 2-3 месеца да други произвођач произведе лек (дуги рокови испоруке сировина, питање расположивих термина за производњу код услужних партнера), а у том периоду пацијент остаје без производа или држава набавља нерегистрован лек из увоза, што значајно повећава трошкове здравствене заштите. Из наведених разлога Листа Д - нерегистровани лекови континуирано се проширује(2010 године 121 ИНН, а 2017 године 209 ИНН). Набавка по ИНН (само једног лека у оквиру генеричке групе) доводи у питање опстанак домаће фармацеутске индустрије која је генеричка. Мишљења смо да се само јачањем домаће фармацеутске индустрије, могу обезбедити лекови по ценама прихватљивим за наш здравствени систем и у великим волуменима. Јака домаћа фармацеутска индустрија са локалном производњом је стуб стабилности и одрживости здравственог система. Ово је карактеристика и других	УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 - одлука УС, 106/15 и 10/16 - др. закон) Закон о лековима и медицинским средствима ("Сл. гласник РС", бр. 30/10 и 107/12) Правилник о условима, критеријумима, начину и поступку за стављање лека на листу лекова, измене и допуне листе лекова, односно за скидање лека са Листе лекова ("Сл.гласник РС", бр. 41/14, 125/14 и 48/15) Уредба о плану мреже здравствених		
--	---	---	--	--

	земаља где постоји снажна генеричка фармацевтска индустрија са локалном производњом: Чешка, Пољска, Бугарска, Турска, Словенија, Хрватска. Ниједна од ових земаља није прибегла радикалним променама система снабдевања лековима јер, као и Србија, имају јаке компаније са локалном производњом као гарант стабилности уз цене које су прихватљиве здравственим системима. Произвођачи са локалном производњом, запосленима (више од 5.000) и текућим улагањима у Србији (3,4 милијарде РСД уплате у буџет 2016. године на основу пореза/доприноса на примања запослених, разне таксе, извозно/увозне дозволе, регулаторне таксе) су природно заинтересовани за останак на тржишту и дијалог са учесницима у систему здравствене заштите.	установа ("Сл. гласник РС", бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14 и 92/15);		
--	---	---	--	--

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за измену Закона о улагањима и Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција	Предложено је да се у члану 14. Став 1. и 2. Закона о улагањима (Сл. гласник РС бр. 89/15) брише реч „страног“, а како би се бесцарински увоз опреме која представља улог улагача, у складу са Законом, омогућио и домаћим инвеститорима. У том смислу потребно је ускладити и члан 2. тачку 16) као и члан 33. Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција (Сл. Гласник РС бр. 110/16), како би се ослобођење од царинских и других дажбина на увоз опреме могло применити и на домаће инвеститоре.	Закон о улагањима (Сл. гласник РС бр. 89/15) Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција (Сл. Гласник РС бр. 110/16)	*Упућена иницијатива 17.05.2017.год ине, бр: 60-1/2	Министарству привреде
Застареле одредбе Правилника о техничким и другим захтевима за мазива, индустријска уља и сродне производе ("Сл. лист СЦГ", бр. 62/2004 и 50/2005) Након више од 10 година од када је Правилник у примени, усвојени су нови национални стандарди (СРП) али и	Предлажемо измену Правилника о техничким захтевима за мазива, индустријска уља и сродне производе. Предлажемо да се представници PKS укључе у радну групу за измену текста Правилника	Правилника о техничким и другим захтевима за мазива, индустријска уља и сродне производе ("Сл. лист СЦГ", бр. 62/2004 и	*Реализација у току Рад на правилнику започет. 4.04. 2017. PKS упутила допис са предлогом	Министарство привреде

међународни стандарди (ISO, ACEA, API и сл). Неопходно је извршити ревизију Правилника, увести нове одредбе које би дале шира овлашћења инспекцијским органима		50/2005)	чланова РГ испред Групаације за мазива ПКС 18.5.2017. Одржана прва седница радне групе за доношење правилника о мазивима.	
Промене модела набавке лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања. Реализација централизоване јавне набавке лекова са А и А1 Листе лекова по појединачном ИНН, а не по заштићеном називу регистрованог и на Листи доступног лека, је са низом ризика, са становишта пацијента и фармацеутске индустрије а кроз постојећу законску регулативу. Поред интереса остваривања уштеда у систему здравственог осигурања, неопходно је проценити утицај нових решења на привреду, а нарочито домаће произвођаче лекова.	У оквиру истог ИНН, може постојати и до 9 различитих лекова (брендова). Наиме, сваки лек који је на листи лекова у оквиру истог ИНН има исту активну супстанцу, али не мора да има исте помоћне супстанце у формулацији лека и променом терапије пацијенту може доћи до индивидуалне толеранције/интолеранције на нови производ што може угрозити здравље пацијента. Ако увођење новог пацијента у терапију једним леком не даје задовољавајуће резултате (лоша подношљивост лека), изабрани лекар нема могућност промене терапије истим леком другог произвођача. Такође, може доћи до несташица лекова из разлога које није могуће предвидети (нпр. проблем у производњи, дефект квалитета	Закон о здравственој заштити ("Сл.гласник РС" бр. 107/05, 72/09 – др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 – др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15); Закон о здравственом осигурању("Сл. гласник РС", бр. 107/05, 109/05 - испр., 57/11, 110/12 - одлука УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 - одлука	*Нова иницијатива	Министарство здравља Републички фонд за здравствено осигурање Министарство финансија Министарство привреде

	серије и сл.). У том случају потребно је барем 2-3 месеца да други произвођач произведе лек (дуги рокови испоруке сировина, питање расположивих термина за производњу код услужних партнера), а у том периоду пацијент остаје без производа или држава набавља нерегистрован лек из увоза, што значајно повећава трошкове здравствене заштите. Из наведених разлога Листа Д - нерегистровани лекови континуирано се проширује(2010 године 121 ИНН, а 2017 године 209 ИНН). Набавка по ИНН (само једног лека у оквиру генеричке групе) доводи у питање опстанак домаће фармацевтске индустрије која је генеричка. Мишљења смо да се само јачањем домаће фармацевтске индустрије, могу обезбедити лекови по ценама прихватљивим за наш здравствени систем и у великим волуменима. Јака домаћа фармацевтска индустрија са локалном производњом је стуб стабилности и одрживости здравственог система. Ово је карактеристика и других земаља где постоји снажна генеричка фармацевтска индустрија са локалном производњом: Чешка,	УС, 106/15 и 10/16 - др. закон) Закон о лековима и медицинским средствима ("Сл. гласник РС", бр. 30/10 и 107/12) Правилник о условима, критеријумима, начину и поступку за стављање лека на листу лекова, измене и допуне листе лекова, односно за скидање лека са Листе лекова ("Сл.гласник РС", бр. 41/14, 125/14 и 48/15) Уредба о плану мреже здравствених установа ("Сл. гласник РС", бр.		
--	--	--	--	--

	Пољска, Бугарска, Турска, Словенија, Хрватска. Ниједна од ових земаља није прибегла радикалним променама система снабдевања лековима јер, као и Србија, имају јаке компаније са локалном производњом као гарант стабилности уз цене које су прихватљиве здравственим системима. Произвођачи са локалном производњом, запосленима (више од 5.000) и текућим улагањима у Србији (3,4 милијарде РСД уплате у буџет 2016. године на основу пореза/доприноса на примања запослених, разне таксе, извозно/увозне дозволе, регулаторне таксе) су природно заинтересовани за останак на тржишту и дијалог са учесницима у систему здравствене заштите.	42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14 и 92/15);		
--	---	---	--	--

МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ И ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за подршку сектору виноградарства и винара из ИПАРД програма	Предложено је да сектор виноградарства и винарства буде обухваћен кроз ИПАРД програм и да му се на тај начин пружи шансе за унапређење производње, реструктурирање постојећих засада, улагањем у опрему за прераду и складиштење. Сматрамо да би овакав вид подршке допринео унапређењу постојећих пословања, конкурентности и заштити животне средине	ИПАРД програм	*Упућена иницијатива 07.03.2017. године, бр. 39-2/2	Министарство пољопривреде и заштите животне средине
Усвајање Закона о вину и другим производима од грозђа и вина	Предложено је да се новим Законом о вину и другим производима од грозђа и вина, Законом о безбедности хране и другим законским и подзаконским актима дозволи, да се производњом и прометовањем вина баве и физичка лица (регистрована породична пољопривредна газдинства) која су то вино произвела од сопствене сировине и имају производњу винских производа од 50.000 литара на годишњем нивоу	Закон о вину и другим производима од грозђа и вина	*Упућена иницијатива 23.03.2017. године бр. 39-2/3	Министарство пољопривреде и заштите животне средине

Генерички ресурси винове лозе у Србији	Предложено је да се трошкови одржавања банке гена винове лозе по хектару субвенционишу у потпуности унапред предвиђеним средствима за ову намену. Такође, предлажемо да се генетички ресурси, односно колекције финансирају и произвођачима грожђа и вина или удружењима, на основу уговор по коме би се плаћање реализовало из два дела, авансно плаћање на почетку вегетације и крајњи износ плаћања након инспекцијске контроле и завршетка вегетације винове лозе	/	*Упућена иницијатива 22.03.2017. године, бр. 40-5/4	Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Дирекција за националне референтне лабораторије
Иницијатива за поједностављење процедура које спроводе државни органи приликом улазно – излазних ревизија, граничних и царинских формалности на рекама Дунаву, Сави и Тиси	Дати су предлози за побољшање и унапређење које се односе се на следећа питања: • Гранични прелаз Сремска Митровица - <u>Предложено је отварање граничног прелаза Сремска Митровица за међународни саобраћај у временском периоду од 0-24 часова као и отварање јединственог граничног прелаза Сремска Рача између Републике Србије и Републике БиХ;</u> • Стајање пловила у Београду на понтону приликом уласка и изласка из реке Саве –	/	*Упућена иницијатива 14.03.2017. године, бр. 27-2/9 Одговор Министарства финансија од 21.04.2017. године, број 342-01-00004/2017-17 којим ПКС	Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Управа за заштиту биља Министарство финансија Министарство унутрашњих послова, Управа граничне полиције

	<u>Предложено је издавање упуства надлежним полицијским управама за поступање у циљу омогућавања континиране пловидбе;</u> • Царинске формалности приликом уласка/изласка пловила на реци Тиси - <u>Предложено је да надлежни органи државни органи МУП, Управа царине и др. државни органи сарађују и координирају обављање послова у циљу отварања граница Србије за трговину, а у складу са обавезом интегрисаног управљања границама предвиђено чл. 4 Закона о заштити државне границе. Такође, један од начина за решавање овог проблема је и отварање сталног граничног прелаза за међународни речни саобраћај између Србије и Мађарске, где би се све формалности обављале од стране надлежних државних органа обе земље;</u> • Отварање царинских испостава у Бачкој Паланци и Богојеву – <u>Предложено је успостављање сталних граничних прелаза у Бачкој Паланци и Богојеву, чије би радно време било радним</u>		информишу следеће: • Министарство финансија подржава иницијативе за поједностављење и олакшање граничних формалности Одбора групације за речно бродарство (за отварање граничног прелаза Сремска Митровица, и сталог заједничког прелаза на реци Тиси) које су у надлежности Министарства	
--	--	--	--	--

	<u>данима и суботом у времену од 09-17 часова, а у циљу обављања свих формалности од стране надлежних државних органа;</u> • Обављање улазних формалности у Републици Србији и фитосанитарних прегледа и на граничном прелазу Прахово – <u>Предложено је да надлежни државни органи обезбеде да пловила која плове под домаћом заставом обаве формалности приликом уласка у Србију и фитосанитарни преглед увек на једном истом граничном прелазу;</u> • Радно време граничних прелаза у Кањижи и Сегедину – <u>Предложено је да се рад граничних прелаза у Кањижи и Сегедину обавља у складу са предвиђеним радним временом у складу са Законом о потврђивању споразума између Србије</u>		унутрашњи х послова. • Предлог који се односи отварање царинских испостава у Бачкој Паланци и Богојеву је у надлежност Управе царина. • Министарство финансија сматра да је предлог који се односи на обављање улазних фитосанитарних формалности на граничном прелазу Прахово оправдана и да је у надлежност	
--	--	--	---	--

			ти Управе за заштиту биља и Управе царина. • У вези предлога који се тиче непоштова ња радног времена на граничним прелазима у Кањижи и Сегедину, односно да се радно време на поменути прелазима обавља у складу са Законом о потврђива њу Споразума између Србије и Мађарске о граничној контроли у друмском, железничк ом и	
--	--	--	---	--

			водном саобраћају. МФ је указало да је са Мађарском потписан Споразум о граничној контроли у друмском, железничк ом и водном саобраћају у ком је питање радног времена на наведеним граничним прелазима тачно прописано, и да су послови граничне контроле И обезбеђењ а границе у надлежнос ти Министарс тва	
--	--	--	--	--

			унутрашњи х послова.	
Иницијатива за измену и допуну Правилника о условима у погледу објеката, опреме и стручне оспособљености кадрова које мора да испуњава дистрибутер, односно увозник за упис у Регистар дистрибутера и увозника (“Сл. Гласник РС” број 21/2012)	Предложено је да се измени члан 6. Правилника, на начин да један стручњак за област заштите биља буде задужен за више пољопривредних апотека. На тај начин бисмо олакшали пословање по мањим и удаљеним местим у Републици Србији. Такође, мишљења смо да је неопходно, нарочито имајући у виду постојање дефицита стручних кадрова из ове области омогућити адекватну обуку и стицање лиценци пољопривредним техничарима, односно лицима који имају средњу стручну спрему	Правилник о условима у погледу објеката, опреме и стручне оспособљености кадрова које мора да испуњава дистрибутер, односно увозник за упис у Регистар дистрибутера И увозника (“Сл. Гласник РС” број 21/2012)	*Упућена иницијатива 05.04.2017. године, Бр. 31-2/14	Министарство пољопривреде и заштите животне средине
Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима („Службени гласник РС”, број 71/10) није дао очекиване резултате у процесу успостављања система управљања отпадним уљима у РС. Правилник је потребно ускладити са Законом о управљању отпадом тако и са новим директивама ЕУ.	Формирати Радну групу за израду текста нацрта измена и допуна правилника. У радну групу укључити представнике ПКС, Групације за мазива.	Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима („Службени гласник РС”, број 71/10)	* Упућена иницијатива 26.05.2017.(20-1/22)	Министарству пољопривреде и заштите животне средине.

Дестабилизација тржишта пшенице и брашна са негативним утицајем на пекарску индустрију. Уредбом о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности („Сл. гласник РС бр. 60/15“), нису прецизно дефинисани услови који се односе на начин давања пшенице на позајмицу и утврђивање којим заинтересованим лицима (зајмопримцу) се даје позајмица. У претходном периоду, зајмопримци пшенице су најчешће била привредна друштва која се баве трговином и другом делатношћу, осим млинске, што је додатно дестабилизovalo, како тржиште пшенице, тако и тржиште брашна, док се негативан утицај могао осетио и у пекарској индустрији.	Предлажемо измену Уредбе о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности („Сл. гласник РС бр. 60/15“) прецизирањем одредби које се односе на начин давања пшенице на позајмицу и утврђивању којим заинтересованим лицима (зајмопримцу) се даје позајмица.	Уредбе о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности („Сл. гласник РС бр. 60/15“)	*Упућена иницијатива 26. 12. 2016. године бр. 37-1/13	Министарство пољопривреде и заштите животне средине Министарство трговине, туризма и телекомуникација Републичка дирекција за робне резерве,
Примена члана 64а Закона о пољопривредном земљишту Члан 64а Закона о пољопривредном земљишту, између осталог, регулише право пречег закупа пољопривредног земљишта у државној својини по систему један хектар по условном грлу.	Укидање става 17 члана 64а Закона о пољопривредном земљишту	Закон о пољопривредном земљишту („Сл. гласник РС“ бр. 62/06, 65/08- др. закон, 41/09, 112/15)	*Упућена иницијатива 12.12.2016. Број 38-2/19, 07.02.2017. Број 38-2/5	Министарство пољопривреде и заштите животне средине

Такође, исти члан Закона регулише и да се укупна површина пољопривредног земљишта која припада правном и физичком лицу коме је утврђено да има право пречег закупа умањује се за површину пољопривредног земљишта коју има у свом власништву и у власништву њему повезаних лица, као и за површину од пољопривредног земљишта коју већ има у закупу по основу уговора закљученог са Министарством и са другим лицима. Из наведеном произлази да је право првенства и право пречег закупа на државном пољопривредном земљишту утврђено у релацији са капацитетом сточарске производње (условно грло), док се истовремено дисквалификују велики пословни системи који поседују пољопривредно земљиште и којима је предметним чланом закона ускраћено остваривање права првенства и пречег права закупа државног пољопривредног земљишта. Поскупљење производње живе стоке, економска неисплативости фармске производње свиња, говеда, живине и неконкурентности товљача стоке.				
---	--	--	--	--

Примена Закона о пољопривредном земљишти, примораће товљаче стоке да сировине за концентроване крмне смеше набављају на тржишту. У том случају цена сировина је по правилу знатно већа него да фармер сировине (пшеницу, кукуруз и соју) производи на земљишту у сопственом власништву или земљишту које је обрађује у закупу по основу права пречег закупа.				
Неусклађеност Правилника о максимално дозвољеним количинама остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње за коју се утврђују максимално дозвољене количине остатака средстава за заштиту биља, са ЕУ регулативом по питању нивоа кадмијума у какао праху. Захтеви у погледу максималних дозвољених количина кадмијума у какау и чоколадним производима прописани Уредбом Европске комисије бр. 488/2014 разликује се од захтева у Правилнику о максимално дозвољеним количинама остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње за коју се утврђују	У циљу даље хармонизације са прописима ЕУ који регулишу ову област, предлагемо потпуно усклађивање Правилника са Уредбом Европске Комисије бр 1881/2006 и припадајућим изменама и допунама Уредбе бр. 488/2014	Правилника о максимално дозвољеним количинама остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње за коју се утврђују максимално дозвољене количине остатака средстава за заштиту биља ("Сл. гласник РС", бр. 29/2014, 37/2014 -	*Упућена иницијатива 17.02.2017. Број 40-5/2	Министарство пољопривреде и заштите животне средине-Управа за заштиту биља

максимално дозвољене количине остатака средстава за заштиту биља, у погледу дефинисаних категорија производа и максималних дозвољених количина (МДК). Ова неусклађеност домаћег прописа са правилима ЕУ представља препреку домаћој кондиторској индустрији, с обзиром да приликом увоза какао праха из Европске Уније, на чијој територији још увек не постоји ограничење у погледу МДК за кадмијум, не испуњава увек важеће МДК за кадмијум према наведеном Правилнику у Републици Србији.		исправка, 39/2014 и 72/2014, 84/2015, 35/2016, 81/2016).		
Мањкавости норми усмерених на развој сточарства према Правилнику о допуни Правилника о условима и начину остваривања права на подстицаје у сточарству за тов јунади, тов свиња, тов јагњади и тов јаради. Члан 1а Правилника дефинише да је подносилац захтева за остваривање права на подстицаје у сточарству за тов свиња, могућ за највише 10 000 грла товних свиња. На овај начин, велики произвођачима са укупним годишњим турнусом од 100 000 и више грла	Предлажемо укидање члана 1а Правилника о допуни Правилника о условима и начину остваривања права на подстицај у сточарству за тов јунади, тов свиња, тов јагњади и тов јаради (Сл. гласник РС бр. 110/16)	Правилник о допуни Правилника о условима и начину остваривања права на подстицај у сточарству за тов јунади, тов свиња, тов јагњади и тов јаради (Сл.	*Упућена иницијатива 7.02.2017. 38 Број 2/4	Министарство пољопривреде и заштите животне средине

стављају се у неоправдано неповољан положај у односу на остале произвођаче из ове делатности. Неповољан положај произвођача стоке и сточарских производа и неконкурентност финалних производа, може имати за последицу повећање увоза свињског меса на домаће тржиште.		гласник РС бр. 110/16)		
Неусаглашеност домаће регулативе са ЕУ Уредбом број 2016/673 Европска унија је 29. априла 2016. године Уредбом 2016/673, озваничила примену већег броја неметаличних природних сировина за примену у пољопривреди. За сада се Уредба односи на зеолите, бентоните, сепиолите, вермикулите, дијатомејску земљу и каолините. С обзиром да предметна ЕУ Уредба обухвата минералне сировине са којима Србија располаже, њихово уношење у Правилнике би развило експлатацију и прераду минералних сировина Србије, а такође би подстакло и развој пољопривредне производње.	Усвајање Правилника везаних за производњу сточне хране, заштиту животиња, заштиту и исхрану биља и других области у циљу усаглашавања домаће регулативе са ЕУ Уредбом број 2016/673 Привредна комора Србије доставила је материјал за израду Правилника.	Усаглашавање домаћих прописа са ЕУ Уредба бр. 2016/673	*Упућена иницијатива 19.12.2016. 01-11/263	Министарство пољопривреде и заштите животне средине

Услужна обрада дувана и продаја/извоз тако обрађеног дувана од стране произвођача Произвођачи дувана немају могућност да услужно обраде дуван и да тако обрађен дуван продају произвођачу дуванских производа или извезу преко извозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа.	Донети Измене и допуне Закона о дувану (чл. 16а) у смислу да се произвођачу дувана омогући услужна обрада дувана, као и продаја истог произвођачу дуванских производа, односно извознику дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа.	Закон о дувану ("Сл. гласник РС", бр. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12, 108/13)	*Упућена иницијатива 10.02.2016. за измену и допуну чл. 16а Закона о дувану и допуна упућена 28. 04. 2016. године (10.02.2016. – бр. 20-1/7 допуна 27.04.2016. – 20-1/25)	Министарство финансија Министарство пољопривреде и заштите животне средине
Увоз неопасног отпада са зелене листе и окер листе Земље у региону (Албанија, Федерација Босна и Херцеговина, Хрватска, Мађарска, Румунија) су омогућиле цементној индустрији да користи неопасан отпад као енергент у процесу производње. Заменом фосилних горива алтернативним изворима смањују се трошкови производње, а тиме и цена цемента. Задржавање забране увоза неопасног отпада угрожава рад домаће цементне индустрије.	Дозволи увоз неопасног отпада са зелене листе и окер листе Цементној индустрији Србије, на основу Члана 38. Закона о управљању отпадом (Сл гласник РС, број 36/09,88/10,14/16), који децидно прописује поновну употребу и поновно искоришћење неопасног отпада.	Закона о управљању отпадом (Сл гласник РС, број 36/09,88/10,14/16)	*Реализација у току Предлог измена Закона о управљању отпадом налази се у скупштинској процедури од 12. маја 2017. године	Министарство пољопривреде и заштите животне средине

МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за поједностављење процедура које спроводе државни органи приликом улазно – излазних ревизија, граничних и царинских формалности на рекама Дунаву, Сави и Тиси	Дати су предлози за побољшање и унапређење које се односе се на следећа питања: - Гранични прелаз Сремска Митровица - <u>Предложено је отварање граничног прелаза Сремска Митровица за међународни саобраћај у временском периоду од 0-24 часова, као и отварање јединственог граничног прелаза Сремска Рача између Републике Србије и Републике БиХ;</u> - Стајање пловила у Београду на понтону приликом уласка и изласка из реке Саве – <u>Предложено је издавање упуства надлежним полицијским управама за поступање у циљу омогућавања континиране пловидбе;</u> - Царинске формалности приликом уласка/изласка пловила на реци Тиси - <u>Предложено је да надлежни органи државни органи МУП, Управа царине и др. државни органи сарађују и координирају обављање послова у циљу отварања граница Р.Србије за</u>	/	*Упућена иницијатива 14.03.2017. године, Бр. 27-2/9 Одговор Министарства финансија од 21.04.2017. године, број 342-01-00004/2017-17 којим ПКС инфомишу следеће: Министарство финансија подржава иницијативе за поједностављење и олакшање граничних формалнос	Министарству унутрашњих послова, Управа граничне полиције Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Управа за заштиту биља Министарство финансија

	<u>трговину, а у складу са обавезом интегрисаног управљања границама предвиђено чл. 4 Закона о заштити државне границе. Такође, један од начина за решавање овог проблема је и отварање сталног граничног прелаза за међународни речни саобраћај између Србије и Мађарске, где би се све формалности обављале од стране надлежних државних органа обе земље;</u> • Отварање царинских испостава у Бачкој Паланци и Богојеву – <u>Предложено је успостављање сталних граничних прелаза у Бачкој Паланци и Богојеву, чије би радно време било радним данима и суботом у времену од 09-17 часова, а у циљу обављања свих формалности од стране надлежних државних органа;</u> • Обављање улазних формалности у Републици Србији и фитосанитарних прегледа и на граничном прелазу Прахово – <u>Предложено је да надлежни државни органи обезбеде да пловила која плове под домаћом заставом обаве формалности приликом уласка</u>		ти Одбора групације за речно бродарство (за отварање граничног прелаза Сремска Митровица , и сталог заједничког прелаза на реци Тиси) које су у надлежности Министарства унутрашњих послова. • Предлог који се односи на отварање царинских испостава у Бачкој Паланци и Богојеву је у надлежности Управе	
--	---	--	--	--

	<u>у Србију и фитосанитарни преглед увек на једном истом граничном прелазу;</u> • Радно време граничних прелаза у Кањижи и Сегедину – <u>Предложено је да се рад граничних прелаза у Кањижи и Сегедину обавља у складу са предвиђеним радним временом у складу са Законом о потврђивању споразума између Србије и Мађарске о граничној контроли у друмском, железничком и воденом саобраћају у периоду од 07:00 до 19:00 часова.</u>		царина. • Министарство финансија сматра да је предлог који се односи на обављање улазних фитосанитарних формалности на граничном прелазу Прахово оправдана и да је у надлежности Управе за заштиту биља и Управе царина. • У вези предлога који се тиче непоштовања радног времена на граничним	
--	--	--	---	--

			прелазима у Кањижи и Сегедину, односно да се радно време на поменути прелазима обавља у складу са Законом о потврђива њу Споразума између Србије и Мађарске о граничној контроли у друмском, железничк ом и водном саобраћају. МФ је указало да је са Мађарском потписан Споразум о	
--	--	--	---	--

			граничној контроли у друмском, железничк ом и водном саобраћају у ком је питање радног времена на наведеним граничним прелазима тачно прописано, и да су послови граничне контроле И обезбеђењ а границе у надлежнос ти Министарс тва унутрашњи х послова.	
--	--	--	--	--

МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Приступ електронској бази научних података Кобсон (Универзитетска библиотека, Универзитет у Београду) Групација произвођача средстава за заштиту биља организована при Привредној комори Србије, имајући пре свега у виду значај научних информација у смислу развоја производа и услуга у области производње и примене средстава за заштиту биља, као и захтеве везане за законски поступак који претходи одобравању стављања у промет средстава за заштиту биља, покреће иницијативу да се свим заинтересованим предузећима из Србије, без обзира на привредну грану којој припадају, омогући директно коришћење ове базе података.	Иницијатива је да се преко ПКС фирмама/предузећима омогући директан приступ електронској бази научних података Кобсон (Универзитетска библиотека, Универзитет у Београду), уз плаћање чланарине и по истим условима као за научне институције у Србији.	Омоћити ПКС приступ електронској бази научних података Кобсон	*Упућена иницијатива 42-1/3 03.03.2017.	Министарство просвете, науке и технолошког развоја

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Примена Закона о превозу путника у друмском саобраћају путника и брисање чл. 179 закона	Измена Закона о превозу путника у друмском саобраћају у смислу брисања члана 179, којим је утврђена обавеза PKS да по захтеву превозника спроведе поступак провере усклађености важећих редова вожње са Даљинаром за међумесни саобраћај и овери усклађене редове вожње, а која је подржана од стране ресорног Министарства, као и доследну примену законских одредби у делу који регулишу да се јавни превоз путника на може обављати путничким возилом	Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник бр. 68/2015“)	*Упућена иницијатива 09. 03. 2017. година Бр. 27-2/7 26.04.2017. Министарству је достављена допуна анализе ефеката (табеларни приказ узорка уклађености полазака по овереним редовима вожње). На седници Одбора групације од 25.05.2017. од стране представника Министарства, информисани смо да је	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

			прихваћена иницијатива и сачињен Нацрт Измена закона који је упућен на мишљење другим министарствима	
Иницијатива Групација за превоз путника у друмском саобраћају – измена чл. 67. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник бр. 68/2015“)	Како би се могућност злоупотребе чл. 67. Закона спречила, Одбор групације за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице Привредна комора Србије предлаже измену члана 67. Закона о превозу путника у друмском саобраћају на следећи начин: • после става 2. додати: „Измена регистрација реда вожње у смислу тачака 2. и 3. овог члана не може се одобрити до истека прве године важења реда вожње“	Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник бр. 68/2015“)	*Упућена иницијатива 05.05. 2017. године, Бр. 01- 1/70 На седници Одбора групације од 25.05.2017. године од стране представника Министарства, информисани смо да је прихваћена иницијатива и сачињен Нацрт Измена	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

			закона који је упућен на мишљење другим министарствима	
Иницијатива Групације за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице – Спровођење поступка усаглашавања међународних линија и проблематика кашњења у реализацији	Преодложено је да се усаглашавање нових редова вожње за међународни линијски превоз путника за 2015 и 2016 годину спровреду као јединствен поступак	Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник бр. 68/2015“)	*Упућена иницијатива 12.05.2017. године, Бр. 27-2/14	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Сива економија у друмском путничком саобраћају	Од стране Одбора Групације за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице, упућена апел Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре на доследност у примени законских одредби, којима је регулисано да се јавни превоз путника не може обављати путничким возилом и молба за истрајност у решавању овог и даље присутног облика сиве економије.	Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник бр. 68/2015“)	*Упућена иницијатива 25.05.2017. године, Бр. 27-2/14	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

Израда подзаконског акта – Општи услови пословања аутобуских станица	У складу са чл. 48. Закона о превозу путника у друмском саобраћају Привредна комора Србије прописује Опште услове пословања аутобуских станица. С тим у вези Групација за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице је, на својој седници од 22. новембра 2016. године, усвојила Нацрт Општих услова пословања аутобуских станица који је након правно техничке редакције достављен Министарству на мишљење	Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр. 68/15)	*Реализација у току У складу са чл. 57. Закона о државној управи Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре упућен захтев за давање мишљења о уставности и законитости Општих услова пословања аутобуских станица. Такође, Комисији за заштиту конкуренције упућена молба за давање мишљења са аспекта	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
--	--	---	---	--

			заштите конкуренције. Комисија за заштиту конкуренције је својим дописом од 18.04.2017. године доставила позитивно мишљење .	
Израда подзаконског акта – Акт о категоризацији аутобуских станица	У складу са чл. 50. Закона о превозу путника у друмском саобраћају Привредна комора Србије прописује Акт о категоризацији аутобуских станица по предходно прибављеној сагласности Министарства. С тим у вези Групација за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице је, на својој седници од 22. новембра 2016. године, усвојила Нацрт Акта о категоризацији аутобуских станица који је након правно техничке редакције достављен Министарству	Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр. 68/15)	*Реализација у току У складу са чл. 50. Закона о превозу путника у друмском саобраћају, Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре упућен захтев за давање сагласности	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

	на мишљење		Такође, Комисији за заштиту конкуренције упућена молба за давање мишљења са аспекта заштите конкуренције. Комисија за заштиту конкуренције је својим дописом од 18.04.2017. године доставила позитивно мишљење	
Израда подзаконског акта – Општи услови међумесног превоза	У складу са чл. 58. Закона о превозу путника у друмском саобраћају Привредна комора Србије прописује Опште услове међумесног превоза. С тим у вези Групација за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице је, на својој седници од 22. новембра 2016.	Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр. 68/15)	*Реализација у току У складу са чл. 57. Закона о државној управи Министарству грађевинарства, саобраћаја и	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

	године, усвојила Нацрт Општих услова међумесног превоза који је након правно техничке редакције достављен Министарству на мишљење		инфраструктуре упућен захтев за давање мишљења о уставности и законитости Општих услова међумесног превоза	
Регистрација кајака који се користе као основна опрема за обављање привредне делатности У уписнике чамаца и плутајућих објеката не уписују се спортски чамци без сопственог погона (веслачки чамци, кајаци, кануи, једрилице и слично) намењени такмичењу, чамци без сопственог погона који нису дужи од два и по метра, педолине, водени бицикли, даске и слична пловила ако се њима не обавља привредна делатност. Кајаци, уколико се користе за обављање привредне делатности- авантуристичке туре , треба да се региструју и ако се користе као основна опрема за обављање ове делатности. Због трошкова регистрације (пр.за 50 кајака на годишњем нивоу би требало платити 175.000,00 дин) ова делатност постаје неисплатива.	Изменити чл. 153. Закона о државној припадности и упису пловила у смислу либерализације регистрације кајака који се користе као основна опрема за обављање привредне делатности.	Закон о државној припадности и упису пловила ("Сл. гласник РС", бр. 10/13, 18/15}	*Нова иницијатива	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

Дефинисање пловила у складу са Законом о туризму Закон о туризму ("Сл. гласник РС", бр. 36/09, 88/10,99/11-др закон, 93/12,84/15) предвиђа, постојање пловног објекта за панорамско разгледање (чл. 81.) класе излетничко-туристичких пловила као најчешће и најмасовније коришћеног дела наутичке туристичке понуде. Закон о пловидби и лукама на унутрашњим водама ("Сл. гласник РС", бр. 73/10, 121/12) не препознаје такве врсте пловила, већ у погледу броја путника (туриста) који се могу укрцати на пловило препознаје само пловила која могу примити до 12 особа, а сва остала пловила са капацитетом преко 12 особа се третирају као „путнички брод“ који може примити онај број путника који му је одређен решењем надлежног државног органа, приликом регистрације истог, иако своју делатност обављају у ограниченом простору одређеног акваторијума.	Дефинисати пловила у складу са одредбама Закона о туризму, односно усагласити одредбе ова два закона	Закон о туризму ("Сл. гласник РС", бр. 36/09, 88/10, 99/11-др закон, 93/12, 84/15) Закон о пловидби и лукама на унутрашњим водама ("Сл. гласник РС/", бр. 73/10, 121/12, 18/15, 96/15 – др. закон, 92/16, 104/16 – др. закон)	*Упућена иницијатива 6.04.2016. Број: 23-3/18	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Непрецизно дефинисана одредба члана 179. Закона о превозу путника у друмском саобраћају Одредбама члана 179. Закона о превозу путника у друмском саобраћају утврђена је обавеза ПКС да, по захтеву превозника спроведе поступак провере	ПКС је у складу с закључком са седнице Групаације за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице од 11.02.2016. године, упутила иницијативу за брисање члана 179. Закона о превозу путника у друмском	Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр. 68/15)	*Реализација у току Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктур	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

усклађености важећих редова вожње са Даљинаром за међумесни саобраћај ("Сл. гласник РС" бр. 120/12, 2/14 и 3/14) и овери усклађене редове вожње. Према мишљењу Министарства не постоји утврђен акт на који начин и у складу са којим актом би овај поступак био спроведен. С обзиром на чињеницу да велики проценат редова вожње није у сагласности са Даљинаром, класичном провером усклађености и применом члана 179. Закона дошло би до гашења ове привредне гране и до колапса у мобилности становништва. Наиме, преко 85% редова вожње, односно полазака не би могло да се региструје, иако је велики број редова вожње заправо у маргиналном одступању у односу на Даљинар.	саобраћају.		е је 17.03.2016. г. обавестило ПКС да је спремно да у најкраћем могућем року размотри предложену иницијативу у сарадњи са представницима ПКС. Министарство је образовало Радну групу за израду Нацрта закона о изменама Закона о превозу путника у друмском саобраћају. Одржан је састанак Радне групе на коме је размотрена	
--	--------------------	--	--	--

			иницијатива, израђен је нацрт закона који предвиђа брисање члана 179 и чл.63, став 2. Достављена је анализа ефеката министарству од стране чланова радне групе из ПКС, ради убрзања процедуре доношења измена. На Седници Одбора Групације ПКС за превоз путника и аутобуске станице одржаној 28.02.2017. године донет је закључак да	
--	--	--	---	--

			се ка ресорном министарству понови иницијатива за брисање члана 179. Закона о превозу путника у друмском саобраћају по хитном поступку. 26.04.2017. године Министарству је достављена допуна анализе ефеката (табеларни приказ узорка уклађености полазака по овереним редовима вожње). На седници	
--	--	--	---	--

			Одбора групације од 25.05.2017. године од стране представника Министарства, информисани смо да је прихваћена иницијатива и сачињен Нацрт Измена закона који је упућен на мишљење другим министарствима	
--	--	--	---	--

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Регулисање парафискалних намета Одрживост малих и средњих предузећа угрожена је великим бројем накнада и такси утврђених великим бројем закона. Поред тога, локалне власти самостално утврђују висину локалних такси без јединствених критерија, па се локалне таксе знатно разликују од општине до општине. Одсуство критеријума и методологије примене закона за последицу има гашење привредних субјеката и пораст сиве економије.	Министарство финансија у сарадњи са Координационим телом за усмеравање активности на сузбијању сиве економије треба да приступи решавању овог проблема кроз измену постојећих закона или доношење новог закона којим би се кодификовале све постојеће накнаде и дефинисали критеријуми на основу којих би локалне самоуправе уврђивале локалне таксе. Неопходно је да постоји предвидивост трошкова, транспарентност и рационално коришћење јавних добара.	Измена сета прописа који регулишу надлежност и финансирање локалне самоуправе	*Упућиване иницијативе	Министарство финансија Министарство државне управе и локалне самоуправе

АКРЕДИТАЦИОНО ТЕЛО СРБИЈЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Акредитација лабораторија у складу са принципима добре лабораторијске праксе (ГЛП) Одреднице о потреби прилагања података испитивања добијених у лабораторијама које раде у складу са	Треба омогућити да се наша земља прикључити програму Узајамног признавања података који спроводи Организација за економску сарадњу и развој. Сврха овог програма је да се земљама које нису чланице пружи	Закон о лековима и медицинским средствима (Сл. гласник РС 30/2010; 107/2012)	*Упућена иницијатива Иницијатива заведена под бројем 18-1/9, 30. децембар 2016. год.	Акредитационо тело Србије

принципима добре лабораторијске праксе укључене су у следећа законска и пратећа акта код нас (без намере да се да потпуна листа): • Закон о лековима и медицинским средствима (Сл. гласник РС 30/2010; 107/2012) • Смернице Добре лабораторијске праксе (Сл. гласник РС 28/2008) • Закон о хемикалијама (Сл. гласник РС 36/09, 88/10, 92/11, 93/12, 25/15) • Закон о биоцидним производима (Сл. гласник РС 36/09, 88/10, 92/11, 25/15) • Закон о средствима за заштиту биља (Сл. гласник РС 41/2009) Међутим, домаће тело за акредитацију, нити нека друга организације, не врше акредитацију лабораторија у складу са наведеним принципима (ГЛП). Домаће компаније, стога, такву врсту испитивања морају да раде у иностранству трошећи за то енормна средства, а домаће лабораторије које би хтеле да добију акредитацију морају да се обрате акредитационим телима других земаља (земље ОЕЦД-а, обично из Европске уније).	експертска помоћ у успостављању система акредитације и мониторинга лабораторија које раде у складу са принципима добре лабораторијске праксе.		Акредитационо м телу Србије	
---	--	--	--	--

НАРОДНА БАНКА СРБИЈЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива Одбора за финансијски лизинг да се у Закону о финансијском лизингу брише члан 42а у оквиру главе IV А, или да се у ставу 1. члана 42а бришу речи „И уговора о испоруци“ и иницијатива да се у PKS одржи јавна расправа о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о финансијском лизингу	С обзиром да је материја спречавања прања новца уређена Законом о спречавању прања новца и финансирања тероризма, мишљења смо да је сувишно да се та област регулише и другим законима. Предлажемо да се у Закону о финансијском лизингу брише члан 42а у оквиру главе IV А – „Примена закона коју уређују спречавање прања новца и финансирање тероризма“, или да се у ставу 1. члана 42а бришу речи „и уговора о испоруци“	Закон о финансијском лизингу (Сл. Гласник РС бр. 55/2003, 61/2005, 31/2011 и 99/2011 - др. закони)	*Упућена иницијатива 11.04.2017. године, Бр. 28-1/17. * Одговор Народне банке Србије од 09.05.2017. бр. 1706/1/17 -НБС је на основу предлога представника лизинг индустрије, страних експерата и инвеститора, прописима ЕУ који се односе на прекогранично пружање финансијских услуга и других закона који уређују пословање	Народна банка Србије

			финансијских институција, а након извршених анализа, израдила радни Нацрт Закона којим ће се изменити и допунити материја уређена Законом. У процесу израде коначне верзије Нацрта законског текста, НБС ће узети у разматрање сугестију ПКС која се односи на материју уређену чланом 42а. став 1. Закона.	
--	--	--	---	--

ДИРЕКЦИЈА ЗА НАЦИОНАЛНЕ РЕФЕРЕНТНЕ ЛАБОРАТОРИЈЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
База података произвођача органских производа	Достављање и укључивање Привредне коморе Србије у вођење, администрирање и ажурирање јединственог регистра, односно електронске базе података произвођача органских производа	Правилник о контроли и сертификацији у органској производњи и методама органске производње (Сл. Гласник РС бр. 48/11)	*Упућена иницијатива 03.03. 2017. године Бр. 42-1/3	Дирекција за националне референтне лабораторије
Генерички ресурси винове лозе у Србији	Предложено је да се трошкови одржавања банке гена винове лозе по хектару субвенционишу у потпуности унапред предвиђеним средствима за ову намену. Такође, предлажемо да се генетички ресурси, односно колекције финансирају и произвођачима грожђа и вина или удружењима, на основу уговор по коме би се плаћање реализовало из два дела, авансно плаћање на почетку вегетације и крајњи износ плаћања након инспекцијске контроле и завршетка вегетације винове лозе	/	*Упућена иницијатива 22.03.2017. године Бр. 40-5/4	Дирекција за националне референтне лабораторије

ГРАД БЕОГРАД – СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ПРИВРЕДУ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за постављање информативних табли „Хостели Београда“	Постављање информативних табли „Хостели Београда“ на саобраћајним стајалиштима на којима свакодневно циркулише велики број туриста који би одмах по излазку из превозног средства добили информацију о расположивости смештаја и понуде хостела у српској престоници. Локације на којима је предложено да се поставе информативне табле су: Главна железничка станица, Београдска станица центар – „Прокоп“, Аутобуска станица „Бас“, Аутобуска станица „Ласта“, Аеродром „Никола Тесла“	/	*Упућена иницијатива 5.04.2017.године, Бр. 23-2/22	Град Београд – Секретаријат за привреду

ТУРИСТИЧКА ОРГАНИЗАЦИЈА БЕОГРАДА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за постављање информативних табли „Хостели Београда“	Постављање информативних табли „Хостели Београда“ на саобраћајним стајалиштима на којима свакодневно циркулише велики број туриста који би одмах по излазку из превозног средства добили информацију о расположивости смештаја и понуде хостела у српској престоници Локације на којима је предложено да се поставе информативне табле су: Главна железничка станица, Београдска станица центар – „Прокоп“, Аутобуска станица „Бас“, Аутобуска станица „Ласта“, Аеродром „Никола Тесла“	/	*Упућена иницијатива 5.04.2017.године Бр. 23-2/22	Туристичка организација Београда

РЕПУБЛИЧКИ ФОНД ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Проблем испоруке лекова здравственим установама на подручју Косова и Метохије, а по основу закључених оквирних споразума у поступцима централизованих јавних набавки са РФЗО и одговарајућих уговора потписаних са здравственим установама. Веледрогерије нису у могућности да самостално врше дистрибуцију лекова на подручју КиМ, из разлога примене посебних прописа привремених власти на овом подручју. Трошкови логистичких услуга су изузетно високи, а у зависности од фактурне вредности и фиксних трошкова, односно у вези са малом вредношћу на фактурама у односу на висину фиксних трошкова код одређених испорука логистички трошкови превазилазе вредност испоручених лекова. Плаћање рачуна за испоручене лекове од стране појединих здравствених установа је неблаговремено, а доцња неких установа је вишемесечна па и	У циљу смањења трошкова логистичких услуга предложено је: - да се изменом Плана мрежа омогући смањење броја испоручених места са садашњих 12 на 1 или највише 2 установе које би биле примаоци донације, а које би обезбедиле да се испорука осталим здравственим установама врши путем интерних задужења; - предвидети кварталне испоруке, односно обавезу здравствених установа са територије Косова и Метохије да планирају испоруке на кварталном нивоу; - будући да се извозом испоручилац ослобађа обавезе плаћања ПДВ-а, а да примаоци такође нису обвезници пореза на додатну вредност, те да се лекови који се испоручују и користе у терапији пацијената на територији Косова и Метохије РФЗО фактурише без ПДВ-а, чиме Фонд оставрује уштеду у висини пореза на додатну вредност од 10% за лекове испоручене на територији КиМ, предлагемо да	/	*Упућена иницијатива Иницијатива упућена 11.04.2017, Бр. 21-1/20 у сарадњи са Канцеларијом за КиМ започети су разговори Министарство м здравља и Републичким фондом за здравствено осигурање, како би се пронашао начин за покривање трошкова логистичких услуга, а уједно обезбедило и да здравствене	Републички фонд за здравствено осигурање Министарство здравља Канцеларија за КиМ

вишегодишња.	се на овај начин остварена уштеда на страни РФЗО искористи за надокнаду логистичких трошкова испоручиоца лекова;		установе благовремено измирују обавезе плаћања испоручених лекова.	
Промене модела набавке лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања. Реализација централизоване јавне набавке лекова са А и А1 Листе лекова по појединачном ИНН, а не по заштићеном називу регистрованог и на Листи доступног лека, је са низом ризика, са становишта пацијента и фармацеутске индустрије а кроз постојећу законску регулативу. Поред интереса остваривања уштеда у систему здравственог осигурања, неопходно је проценити утицај нових решења на привреду, а нарочито домаће произвођаче лекова.	У оквиру истог ИНН, може постојати и до 9 различитих лекова (брендова). Наиме, сваки лек који је на листи лекова у оквиру истог ИНН има исту активну супстанцу, али не мора да има исте помоћне супстанце у формулацији лека и променом терапије пацијенту може доћи до индивидуалне толеранције/интолеранције на нови производ што може угрозити здравље пацијента. Ако увођење новог пацијента у терапију једним леком не даје задовољавајуће резултате (лоша подношљивост лека), изабрани лекар нема могућност промене терапије истим леком другог произвођача. Такође, може доћи до несташица лекова из разлога које није могуће предвидети (нпр. проблем у производњи, дефект квалитета серије и сл.). У том случају потребно је барем 2-3 месеца да други произвођач произведе лек (дуги	Закон о здравственој заштити ("Сл.гласник РС" бр. 107/05, 72/09 – др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 – др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15); Закон о здравственом осигурању("Сл . гласник РС", бр. 107/05, 109/05 - испр., 57/11, 110/12 - одлука УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 - одлука УС, 106/15 и 10/16	*Нова иницијатива	Министарств о здравља Републички фонд за здравствено осигурање Министарств о финансија Министарств о привреде

	рокови испоруке сировина, питање расположивих термина за производњу код услужних партнера), а у том периоду пацијент остаје без производа или држава набавља нерегистрован лек из увоза, што значајно повећава трошкове здравствене заштите. Из наведених разлога Листа Д - нерегистровани лекови континуирано се проширује(2010 године 121 ИНН, а 2017 године 209 ИНН). Набавка по ИНН (само једног лека у оквиру генеричке групе) доводи у питање опстанак домаће фармацеутске индустрије која је генеричка. Мишљења смо да се само јачањем домаће фармацеутске индустрије, могу обезбедити лекови по ценама прихватљивим за наш здравствени систем и у великим волуменима. Јака домаћа фармацеутска индустрија са локалном производњом је стуб стабилности и одрживости здравственог система. Ово је карактеристика и других земаља где постоји снажна генеричка фармацеутска индустрија са локалном производњом: Чешка, Пољска, Бугарска, Турска, Словенија, Хрватска. Ниједна од ових земаља није прибегла радикалним променама	- др. закон) Закон о лековима и медицинским средствима ("Сл. гласник РС", бр. 30/10 и 107/12) Правилник о условима, критеријумим а, начину и поступку за стављање лека на листу лекова, измене и допуне листе лекова, односно за скидање лека са Листе лекова ("Сл.гласник РС", бр. 41/14, 125/14 и 48/15) Уредба о плану мреже здравствених установа ("Сл.		
--	---	---	--	--

	система снабдевања лековима јер, као и Србија, имају јаке компаније са локалном производњом као гарант стабилности уз цене које су прихватљиве здравственим системима. Произвођачи са локалном производњом, запосленима (више од 5.000) и текућим улагањима у Србији (3,4 милијарде РСД уплате у буџет 2016. године на основу пореза/доприноса на примања запослених, разне таксе, извозно/увозне дозволе, регулаторне таксе) су природно заинтересовани за останак на тржишту и дијалог са учесницима у систему здравствене заштите.	гласник РС", бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14 и 92/15);		
--	---	--	--	--



Београд, јун 2017.