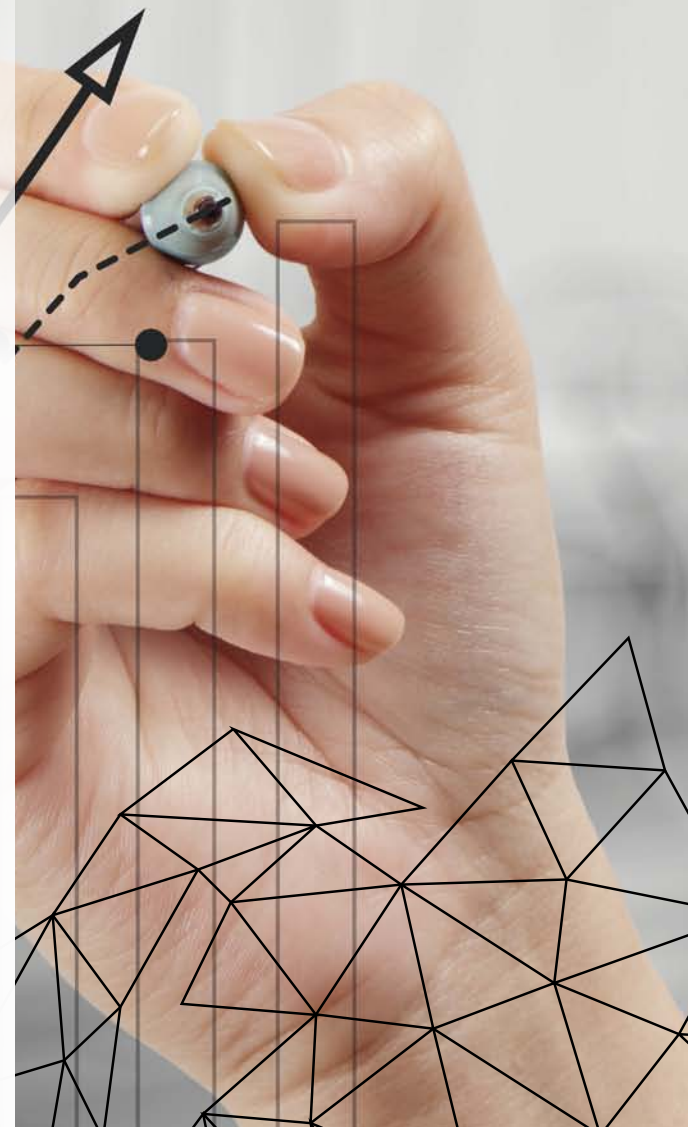




ПРИВРЕДНА КОМОРА СРБИЈЕ
CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY OF SERBIA

**ОСМА КВАРТАЛНА АНАЛИЗА
ПРИМЕНЕ ПРОПИСА
ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПРИВРЕДУ**



САДРЖАЈ

РЕЗИМЕ.....	2
МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА	7
МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА	36
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА	37
МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ	71
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ	77
МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ.....	88
МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА	91
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА	91
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ.....	99
МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ.....	107
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	109
НАРОДНА БАНКА СРБИЈЕ	113
РЕПУБЛИЧКИ ФОНД ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ	115
УПРАВА ЦАРИНА.....	126
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ	127
ИНСТИТУТ ЗА СТАНДАРДИЗАЦИЈУ СРБИЈЕ	132

РЕЗИМЕ

Пред Вама је „Осма квартална анализа примене прописа од значаја за привреду“ Привредне коморе Србије. У току 2018. године настављамо са активностима на побољшању услова пословања кроз рад заједничких радних група са ресорним министарствима и релевантним државним институцијама, учешћем представника Привредне коморе Србије у радним групама за израду појединачних прописа, достављањем појединачних иницијатива наших чланица за унапређење привредног амбијента и изработом материјала „Кварталних анализа примене прописа од значаја за привреду“.

Кључне поруке Привредне коморе Србије у 2018. години упућене предлагачима прописа и државним органима и институцијама су:

- Дијалог привреде са државним органима и органима локалне самоуправе доприноси бољем привредном амбијенту;
- Укључивање привреде у консултативни процес доприноси квалитету прописа који се усвајају и позитивно утичу на примену прописа након усвајања;

Као и у предходном периоду, циљ материјала „Кварталних анализа примене прописа од значаја за привреду“ је указивање на прописе који негативно утичу на пословање чланица Привредне коморе Србије, као и на прописе који додатно оптерећују пословање домаћих компанија. Кроз табеларни приказ, који прати структуру државне управе и надлежност над применом таргетираних прописа, уз опис проблема, дат је и предлог чланица Привредне коморе Србије за измену и допуну позитивних прописа, али и предлози за доношење нових прописа и брже транспоновање европских прописа у домаће законодавство.

У предходном кварталу, успешно је реализовано 12 законодавних иницијатива наших чланица и достављено је мишљење привреде на два Нацрта закона и један подзаконски акт.

Посебно истичемо иницијативе које су реализоване у протеклом кварталу:

- ✓ Одлука о измени одлуке о одређивању пољопривредних и прехранбених производа за које се плаћа посебна дажбина при увозу и утврђивање износа посебне дажбине (Сл. гласник РС бр. 119/2017);
- ✓ Иницијатива за тумачење потребе регистрације радних машина;
- ✓ Примена Уредбе о изменама и допунама Уредбе о плану мреже здравствених установа („Сл. гласник РС“ број 111/2017);
- ✓ Проблеми у процесу обраде и реализације еРецепта у апотекама;
- ✓ Доступност лекова за употребу у хуманој медицини ветеринарским организацијама;

- ✓ Неусаглашености по питању критеријума који се примењују при давању стручног мишљења или категоризације дијететског производа од стране овлашћених фармацеутских факултета, питања везана за надлежност овлашћених лабораторија, цене услуга и рокова у којима се поступа по захтеву субјекта у пословању храном;
- ✓ Иницијатива за измену Правилника о садржају и начину обележавања спољњег и унутрашњег паковања медицинског средства, као и садржају упутства за употребу медицинског средства;
- ✓ Нелегални промет путем интернета;
- ✓ Иницијатива за укидање ограничења у погледу периода (1-31. март) у коме се може поднети захтев за стављање лека на Листу лекова чији се ИНН не налази на Листи лекова;
- ✓ Ослобађање промета инвестиционог злата од обавезе обрачунавања и плаћања ПДВ како би се поспешео развој домаћег финансијског тржишта и улагања у инвестиционо злато;
- ✓ Предлог за прецизирање појма услуге, у члану 40. став 1. тачка 5, Закона о порезу на добит правних лица;
- ✓ Ризико осигурања живота, односно осигурања за случај смрти услед болести.

У групу нових иницијатива чланица Привредне коморе Србије који се односе на унапређење постојећег пословног амбијента, у периоду од децембра 2017. до марта 2018. године, убрајају се:

- Иницијатива за измену Правилника о техничким и другим захтевима за термоизолационе материјале;
- Молба за достављање званичног мишљења/става о неусаглашености примене важећег стандарда СРПС ЕН 13163:2017 и повученог стандарда СРПС Г.Ц7.202:1990, укључујући измену СРПС Г.Ц7.202/1:1992 на који се Правилник о техничким и другим захтевима за термоизолационе материјале;

Као и у претходним издањима, и Осма квартална анализа примене прописа од значаја за привреду садржи поновљене иницијативе, предлоге привреде на које ПКС још није добила одговор релевантних државних институција, као и иницијативе чија је реализација у току:

- Ревизија Уредбе о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини чији је режим издавања на рецепт;
- Предлог за измену Нацрта закона о здравственом осигурању;
- Иницијатива за унапређење процеса одобрења за употребу промотивног материјала и друге документације која се односи на оглашавање лека и медицинског средства;

- Молба за извршење надзора над применом одредби Закона о јавним набавкама и предузимања свих мере из ваше надлежности у поступку централизоване јавне набавке Лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова за 2017. годину, број јавне набавке 404-1-110/17-38;
- Иницијатива Групације друштва за управљање добровољним пензијским фондовима за измене члана 34. Закона о девизном пословању;
- Иницијатива за измену и допуну члана 65. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама;
- Иницијатива за измену Правилника о подстицајима за инвестиције у физичку имовину пољопривредног газдинства за набавку машина, опреме и квалитетних приплодних грла за унапређење примарне пољопривредне производње;
- Проблем висине накнаде за заштиту животне средине на локалу;
- Иницијатива за поједностављење поступка одобравања летова у јавном међународном авио саобраћају за аеродроме који се не користе за међународни јавни авио-превоз;
- Неусаглашеност и недоумице у примени Правилника о техничким нормативима за заштиту угоститељских објеката;
- Измене Закона о порезу на добит правних лица;
- Измене Закона о порезу на доходак грађана;
- Измена стопе ПДВ-а са 20% на 10% за флаширану воду за пиће;
- Иницијатива за унапређење примене Методологије за одређивање цене природног гаса за јавно снабдевање;
- Иницијатива Групације за бродарске агенте за унапређење обављања улазно –излазних ревизија на граничним прелазима;
- Иницијатива за измену Правилника о садржају и начину обележавања спољњег и унутрашњег паковања медицинског средства, као и садржају упутства за употребу медицинског средства;
- Иницијатива за измену и допуну Уредбе о привременим условима за обављање промета брашна;
- Иницијатива за измене члана 34. став 2. Закона о девизном пословању – у вези са куповином и продајом инвестиционих јединица инвестиционих фондова;
- Иницијатива за превазилажење проблема у процесу издавања увозних дозвола за неопасни отпад;
- Иницијатива да се набавка лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања за потребе здравствених установа из Плана мреже здравствених установа не спроводи путем поступка централизоване јавне набавке;
- Плаћање пореза на службено оружје правних лица која обављају делатност приватног обезбеђења;
- Измене и допуне Правилника о утврђивању списка психоактивних контролисаних супстанци;
- Иницијатива за измену Закона о психоактивним контролисаним супстанцама (Сл. гласник бр 99/10);
- Проблем испоруке лекова здравственим установама на подручју Косова и Метохије, а по основу закључених оквирних споразума у поступцима централизованих јавних набавки са РФЗО и одговарајућих уговора потписаних са здравственим установама;
- Измирење дугова здравствених установа из Плана мреже према веледрогеријама за испоручене лекове и медицинска средства

- Издавање дозволе за лек са неограниченим роком;
- Неусклађеност прописа о безбедности хране са прописима ЕУ;
- Иницијатива за измену Закона о флуорисању воде за пиће и Правилника о условима и начину флуорисања воде за пиће;
- Увођење корективних елемената код опорезивања непокретности како би се задржала правичност у опорезивању;
- Иницијатива за допуну Закона о акцизама у делу који се односи на акцизу на електричну енергију и гасна уља;
- Регулисање парафискалних намета;
- Услужна обрада дувана и продаја/извоз тако обрађеног дувана од стране произвођача;
- Сива економија у друмском путничком саобраћају;
- Иницијатива за измену Закона о улагањима и Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција;
- Усвајање Закона о вину и другим производима од грозђа и вина;
- Иницијатива за поједностављење процедура које спроводе државни органи приликом улазно – излазних ревизија, граничних и царинских формалности на рекама Дунаву, Сави и Тиси;
- Иницијатива за измену и допуну Правилника о условима у погледу објеката, опреме и стручне оспособљености кадрова које мора да испуњава дистрибутер, односно увозник за упис у Регистар дистрибутера и увозника (“Сл. Гласник РС” број 21/2012);
- Дестабилизација тржишта пшенице и брашна са негативним утицајем на пекарску индустрију;
- Примена члана 64а Закона о пољопривредном земљишту;
- Неусклађеност Правилника о максимално дозвољеним количинама остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње за коју се утврђују максимално дозвољене количине остатака средстава за заштиту биља, са ЕУ регулативом по питању нивоа кадмијума у какао праху;
- Мањкавости норми усмерених на развој сточарства према Правилнику о допуни Правилника о условима и начину остваривања права на подстицаје у сточарству за тов јунади, тов свиња, тов јагњади и тов јаради;
- Увоз неопасног отпада са зелене листе и окер листе;
- Примена Закона о превозу путника у друмском саобраћају путника и брисање чл. 179 Закона;
- Иницијатива Групација за превоз путника у друмском саобраћају – измена чл. 67. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник бр. 68/2015“);
- Иницијатива Групације за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице – Спровођење поступка усаглашавања међународних линија и проблематика кашњења у реализацији;
- Израда подзаконског акта – Општи услови пословања аутобуских станица;
- Израда подзаконског акта – Акт о категоризацији аутобуских станица;

- Израда подзаконског акта – Општи услови међумесног превоза;
- Непрецизно дефинисана одредба члана 179. Закона о превозу путника у друмском саобраћају;
- Иницијатива Одбора за финансијски лизинг да се у Закону о финансијском лизингу брише члан 42а у оквиру главе IV А, или да се у ставу 1. члана 42а бришу речи „И уговора о испоруци“ и иницијатива да се у PKS одржи јавна расправа о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о финансијском лизингу;
- Дефинисање пловила у складу са Законом о туризму;
- Кашњења у одобравању измена дозволе (варијације) за стављање лека у промет.

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за измену и допуну Уредбе о Плану мрежа здравствених установа („Сл. Гласник РС“ бр. 42/2006, 119/2007, 84/2008, 71/2009, 85/2009, 24/2010, 6/2012, 37/2012, 8/2014 и 92/2015) Неусаглашеност Плана мреже са стварним стањем представља један од највећих проблема у функционисању система здравствене заштите, нарочито финансирања, а што за последицу има акумулирање дугова за испоручена добра, престанак обављења делатности, угрожавање ликвидности добављача и свакако угрожавање грађана-пацијената у остваривању загарантованих права на лек и лечење	Усаглашавање Плана мреже са стварним стањем, како би се редеофинисала и значајна питања која се односе на број, структуру, капацитет и просторни распоред здравствених установа у државној својини и њихових организационих јединица по нивоима здравствене заштите, организација службе хитне медицинске помоћи, као и друга питања од значаја за организацију здравствене службе у Републици Србији	Уредбе о Плану мрежа здравствених установа („Сл. Гласник РС“ бр. 42/2006, 119/2007, 84/2008, 71/2009, 85/2009, 24/2010, 6/2012, 37/2012, 8/2014 и 92/2015)	*Упућена иницијатива 12.12.2017. године, бр: 21-1/65	Министарство здравља
Изјашњење чланица ПКС по захтеву Комисије за израду анализе ризика и ефеката увођења централизованих јавних набавки по интернационално незаштићеном називу лека за лекове са А и А1 Листе лекова	Циљ свих наших активности се темељио на потреби покретања дискусије о најефикаснијем начину набавке лекова са А и А1 Листе: да ли је постојећи систем јавних набавки лекова, уз претходне поступке оцено испуњености услова за стављање лека на Листу лекова, регулаторног	/	*Упућена иницијатива 12.12.2017. године, бр: 21-1/66	Министарство здравља

Привредна комора Србије је поступајући у складу са захтевом и позивом Министарства здравља, Комисије за израду анализа ризика и ефеката увођења централизованих јавних набавки по интернационалном незаштићеном називу лека за лекове са А и А1 Листе лекова прикупила одређене податке и анализира намеравану промену политике набавке лекова који се издају на рецепт и доставила извештај.	оквира контроле висине цене и начина и поступка утврђивања цена лекова већ ефикасан и адекватан у испуњавању зацртаних циљева, као и жеље да укажемо на здравствене, економске и тржишне ризике промене овог система. Не постоји ниједно упоредно тржиште тржишту Србије које је применило овакву политику набавке лекова који се издају и прописују на рецепт, осим у врло ограниченом обиму на значајно већим тржиштима Немачке, Холандије, Данске, Шпаније, које имају своје специфичности финансирања, регулисања и функционисања, а која нису упоредива са затвореним, високо регулисаним и значајно мањим тржиштем Републике Србије. Цена лека је двоструко регулисана: На основу Закона о лековима и медицинским средствима члан 58., Влада Р.Србије утврђује цене лекова чији је режим издавања на рецепт као и максималне цене тих лекова на основу заједничког предлога министарства надлежног за послове здравља и министарства надлежног			
--	---	--	--	--

	за послове трговине. Додатно Републички фонд за здравствено осигурање регулише цену лека који се прописује и издаје на терет средстава обавезног здравственог осигурања сигурним и јасним механизмом контроле цена лекова преко Правилника о критеријумима за стављање лекова на Листу лекова			
Нередовно измиривање обавеза државних здравствених установа према веледрогеријама	Достављен референтни извештај консултантске куће Deloitte d.o.o. Србија која обухвата анализу дуговања државних здравствених установа према чланицама Групаације веледрогерија ПКС, са освртом на генезу проблема, кључним показатељима и прегледом потраживања, уз предлог мера по основу неколико изложених модела. Упућена молба да се достављени извештај размотри, те да ПКС, у контексту околности на које је у извештају указано, обавести о ставу и могућностима за превазилажење вишегодишњег проблема дуговања према веледрогеријама	/	*Упућена иницијатива 05.12.2017. године, бр. 21-1/64	Министарство здравља

Ревизија Уредбе о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини чији је режим издавања на рецепт	Молба за разматрање захтева да се наставе и доврше започете активности на изради предлога нове Уредбе, како бисмо дошли до прописа који би били у интересу свих заинтересованих страна и били допринос јачању стабилности тржишта лекова у Србији и већој доступности лекова. Подсећамо и да је Предлог нове Уредбе у складу са Законом о лековима и медицинским средствима	Уредба о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини чији је режим издавања на рецепт („Сл. Гласник РС“, бр. 86/15 и 8/16)	*У току 02.10.2017. године, број: 21-1/38 На састанку у ПКС, 06.12.2017. представници Привредне коморе Србије су информисани од Министарства здравља да ће се активности на изради Уредбе о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини чији је режим издавања на рецепт наставити, али да ће претходити објављивање Ревизије постојеће Уредбе.	Министарство здравља
--	--	---	---	------------------------------------

Предлог за измену Нацрта закона о здравственом осигурању Ради усклађивања одредби Нацрта закона о здравственом осигурању са чланом 11. Нацрта закона о здравственој заштити који утврђује да су друштвеном бригом за здравље обухваћена и лица којима се обезбеђује обавезна и препоручена имунизација у складу са прописима којима се уређује здравствена заштита становништва од заразних болести и то: • за лица коју су обухваћена обавезним здравственим осигурањем, здравствена заштита се обезбеђује из средстава обавезног здравственог осигурања, у складу са законом којим се уређује здравствено осигурање • за лица која нису обухваћена обавезним здравственим осигурањем, средства се обезбеђују у буџету Републике Србије	Предлажемо да се члан 53. (став 1 тачка 5) Нацрта Закона, којим се као право из обавезног здравственог осигурања односно право на здравствену заштиту, ближе одређују мере превенције, који гласи: 5) имунизација и хемопрофилакса која је обавезна према прописима којима се уређује заштита становништва од заразних болести измени и допуни тако да гласи: 5) обавезна и препоручена имунизација и хемопрофилакса према прописима којима се уређује заштита становништва од заразних болести	Нацрт закона о здравственом осигурању	*Упућена иницијатива 02.10.2017. године, број: 21-1/40	Министарство здравља
Иницијатива за унапређење процеса одобрења за употребу промотивног материјала и друге документације која се односи на оглашавање лека и медицинског средства На основу члана 164. став 9. и члана 204.	Предлажемо да се размотри могућност која подразумева нотификацију АЛИМСа за употребу промотивног материјала који се односи на оглашавање лека и медицинског средства при чему	Закон о лековима и медицинским средствима ("Службени гласник РС", број 30/10 и 107/2012)	*У току 16.10.2017. године, број: 21-4/45	Министарству здравља

Закона о лековима и медицинским средствима ("Службени гласник РС", број 30/10 и 107/2012) и Правилника о начину оглашавања лека, односно медицинског средства ("Службени гласник РС", број 79/10), Агенција за лекове и медицинска средства даје одобрење за употребу промотивног материјала и друге документације која се односи на оглашавање лека и медицинског средства.	уколико у року од 30 дана нема одговора АЛИМС-а, носилац дозволе за лек/носилац уписа медицинског средства у Регистар/оглашивач може да користи промотивни материјал. Агенција за лекове и медицинска средства задржава право да накнадно захтева корекцију или повлачење промотивног материјала уколико садржај није у складу са Правилником о начину оглашавања лека, односно медицинског средства ("Службени гласник РС", број 79/10). Процес додатно успорава и одредба члана 29, тачка 4. Правилника о оглашавању која забрањује промовисање лека стручној јавности који је у поступку измене сажетка карактеристика лека и упутства за лек, што значи да се захтев за одобрење промотивног материјала који је предат Агенцији за лекове и медицинска средства након подношења захтева за измене или допуне дозволе за стављање лека у промет не узима у рад док варијације не буду одобрене.	и Правилник о начину оглашавања лека, односно медицинског средства ("Службени гласник РС", број 79/10	Одржан 23.01.2018. састанак са представницима Министарства здравља и Агенције за лекове и медицинска средства. Представници АЛИМС-а су дали детаљно образложење у вези са проблемима на које наилазе у поступку процене промотивног материјала, а који самим тим утичу на дужину процене. Изнети су статистички подаци и стручни ставови. На основу анализе укупног броја поднетих захтева	
---	--	--	---	--

	Из напред наведеног разлога предлагемо и: • измену Правилника о начину оглашавања лека, односно медицинског средства ("Службени гласник РС", број 79/10) која подразумева брисање тачке 4. члана 29, и • допуну члана 29. Правилника о начину оглашавања лека, односно медицинског средства ("Службени гласник РС", број 79/10) новом тачком: У случају измена и/или допуна одобреног упутства за лек и/или сажетка карактеристика лека, носилац дозволе за лек обавезан је да у року од 30 радних дана, рачунајући од датума када носилац одобрења прими коначно одобрени измењени текст упутства за лек и/или сажетак карактеристика лека, усклади своје промотивне активности са новоодобреним текстом упутства о леку и/или сажетком карактеристика лека		у току 2017. године, којих је било 1037, утврђено је да је за 866 захтева тражена прва допуна документације што чини преко 80%. Закључак-заједничким активностима, Министарства здравља, АЛИМС и ПКС, предузети кораке како би се темељније приступило припреми и изради промотивног материјала које носилац дозволе подноси на контролу и одобравање регулаторном телу, чиме би се	
--	---	--	---	--

			смањено број додатних захтева за корекцију и самим тим убрзао поступак одобравања предложеног промотивног материјала.	
Молба за извршење надзора над применом одредби Закона о јавним набавкама и предузимања свих мере из ваше надлежности у поступку централизоване јавне набавке Лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова за 2017. године, број јавне набавке 404-1-110/17-38	Предлажемо да се поступак централизоване јавне набавке лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова за 2017. годину, број јавне набавке 404-1-110/17-38, коју спроводе наручиоци Републички фонд за здравствено осигурање и Фонд за социјално осигурање војних осигураника, обустави или одложи до остваривања претходно наведених предуслова	Закона о јавним набавкама (Сл. гласник РС бр. 124/12, 14/15, 68/15)	*У току 19.10.2017. године, број: 21-1/46 *Одговор Министарства финансија, бр. 011-00-00897/2017-26 од 30.10.2017. године У погледу предлога ПКС да се поступак јавне набавке „обустави или одложи“, наведено је да поступак јавне набавке може да	Министарство здравља Управа за јавне набавке Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки Министарство финансија Републички фонд за здравствено осигурање

			обустави само наручилац и то из разлога који су наведени у члану 191. став 1. ЗЈН, односно у члану 191. став 2. ЗЈН, с тим да је наручилац дужан да, поред осталог своју одлуку о обустави поступка јавне набавке писмено образложи, посебно наводећи разлоге обуставе поступка. С друге стране институт „одлагања“ поступка јавне набавке није уређен Законом. Предложено је да сходно члану 12. став 1. тачка 2) Закона о привредним коморама, ПКС покрене иницијативу за измену и допуну	
--	--	--	---	--

			Уредбе о плану мреже здравствених установа („Сл. гласник РС“ бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14 и 92/15) *ПКС упутила нови допис МФ бр. 21-1/57 од 17.11.2017. године, којим МФ информишемо да ће ПКС сходно предлогу МФ покренути иницијативу за измену Уредбе о плану мрежа здравствених установа. Такође је указано да ПКС није добила одговор у вези са проблемом дуговања здравствених установа из Плана	
--	--	--	--	--

			мрежа, те је упућена молба да се ово питање још једном размотри у циљу изналажења најцелисходнијих решења. * Одговор Републичке комисије за јавне набавке у поступцима јавних набавки од 011-00-55/2017 од 23.11.2017. године којим указују ПКС да Републичка комисија у конкретном случају нема законски основ за поступање.	
Иницијатива да се набавка лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања за потребе здравствених установа из Плана мреже здравствених установа не спроводи путем поступка централизоване јавне набавке	Предлажемо да се донесе Уредба о изменама и допунама Уредбе о планирању и врсти роба и услуга за које се спровode централизоване јавне набавке („Сл. Гласник РС“ бр. 29/2013, 49/2013, 51/2013 – исправка, 86/2013, 119/2017, 86/2015 и 95/2016) којом би се набавка лекова	Закон о здравственој заштити (“Сл.гласник РС” бр. 107/05, 72/09 – др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 –	*Упућена иницијатива Бр. 21-1/26 од 22.06.2017. године,	Министарство здравља Републички фонд за здравствено осигурање

	са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања за потребе здравствених установа из Плана мреже здравствених установа изузела из поступка централизованих јавних набавки	др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15); Закон о здравственом осигурању("Сл. гласник РС", бр. 107/05, 109/05 - испр., 57/11, 110/12 - одлука УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 - одлука УС, 106/15 и 10/16 - др. закон) Закон о лековима и медицинским средствима ("Сл. Гласник РС", бр. 30/10 и 107/12) Правилник о условима, критеријумима, начину и поступку за стављање лека на листу лекова, измене и допуне листе лекова, односно за скидање лека са	*Одговор Републичког фонда за здравствено осигурање од 5.7.2017. бр./17-1 на иницијативу бр 21-1/26 од 22.06.2017. РФЗО у складу са прописима који регулишу ову област и то: члан 212а Закона о здравственом осигурању и Уредба о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводи централизовање јавне набавке, спроводи поступак централизоване јавне набавке за лекове са А и А1 Листе лекова за здравствене установе у Плану мреже. Обавеза РФЗО је	
--	---	--	--	--

		Листе лекова ("Сл. Гласник РС", бр. 41/14, 125/14 и 48/15) Уредба о плану мреже здравствених установа ("Сл. гласник РС", бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14 и 92/15);	дефинисана актима које доноси Влада на предлог Министарства здравља. У случају измене прописа у овој области, РФЗО ће поступити у складу са донетим актима, водећи рачуна о обезбеђивању континуитета снабдевања здравствених установа у Плану мреже лековима који представљају право осигураних лица на терет средстава обавезног здравственог осигурања	
Иницијатива за измену Закона о психоактивним контролисаним супстанцама (Сл. Гласник бр 99/10)	Предложене су измене члана 6. Закона о психоактивним контролисаним супстанцама, тако да гласи: „Забрањено је са храном, пићем или на било који други начин давати психоактивне супстанце изнад максималне дозвољеног вредности,	Закон о психоактивним контролисаним супстанцама (Сл. Гласник бр. 99/10)	*Упућена иницијатива 07.04.2017. године, Бр. 40-5/7	Министарство здравља

	осим у сврху прописаног лечења, у складу са овим законом и прописима донетим за спровођење овог Закона“, надаље у члану 6. додаје се и став 3. и гласи: „Министар надлежан за пољопривреду и министар надлежан за здравље прописују максималне дозвољене вредности појединих психоактивних супстанци у храни и пићу“			
Проблем испоруке лекова здравственим установама на подручју Косова и Метохије, а по основу закључених оквирних споразума у поступцима централизованих јавних набавки са РФЗО и одговарајућих уговора потписаних са здравственим установама Веледрогерије нису у могућности да самостално врше дистрибуцију лекова на подручју КиМ, из разлога примене посебних прописа привремених власти на овом подручју. Трошкови логистичких услуга су изузетно високи, а у зависности од фактурне вредности и фиксних трошкова, односно у вези са малом вредношћу на фактурама у односу на висину фиксних трошкова код одређених испорука логистички трошкови превазилазе вредност испоручених лекова.	У циљу смањења трошкова логистичких услуга предложено је: ➤ да се изменом Плана мрежа омогући смањење броја испоручених места са садашњих 12 на 1 или највише 2 установе које би биле примаоци донације, а које би обезбедиле да се испорука осталим здравственим установама врши путем интерних задужења; ➤ предвидети кварталне испоруке, односно обавезу здравствених установа са територије Косова и Метохије да планирају испоруке на кварталном нивоу; ➤ будући да се извозом испоручилац ослобађа обавезе плаћања ПДВ-а, а да примаоци такође нису обвезници пореза на додатну вредност, те да се	/	*Упућена иницијатива 11.04.2017, Бр. 21-1/20 *Делимично реализовано Доношењем Уредбе о изменама и допунама Уредбе о плану мреже здравствених установа („Сл. гласник РС“ број 111/2017) на територији КиМ наставља са радом седам здравствених установа, док су 24 здравствене	Републички фонд за здравствено осигурање Министарство здравља Канцеларија за КиМ

Плаћање рачуна за испоручене лекове од стране појединих здравствених установа је неблаговремено, а доцња неких установа је вишемесечна па и вишегодишња.	лекови који се испоручују и користе у терапији пацијената на територији Косова и Метохије ТФЗО фактурише без ПДВ-а , чиме Фонд остварује уштеду у висини пореза на додату вредност од 10% за лекове испоручене на територији КиМ, предлагемо да се на овај начин остварена уштеда на страни РФЗО искористи за надокнаду логистичких трошкова испоручиоца лекова;		установе избрисане из Табеле територијалног распореда и постељног капацитета здравствених установа. Влада Р. Србије ће у наредном периоду, у складу са чланом 278. Закона о здравственој заштити, донети појединачне одлуке о оснивању седам нових здравствених установа које су унете у План мреже, односно у Табелу здравствених установа, и исте објавити у Службеном гласнику Републике Србије, како би одлуке ступиле на правну	
---	---	--	---	--

			снагу (на основу одредаба Закона о здравственој заштити и Закона о јавним службама), као и појединачне одлуке о укидању 24 здравствене установе на територији КиМ, односно њихово спајање (са припајањем/поделом и сл.), а које су брисане из Табеле здравствених установа.	
Промене модела набавке лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања. Реализација централизоване јавне набавке лекова са А и А1 Листе лекова по појединачном ИНН, а не по заштићеном називу регистрованог и на Листи доступног лека, је са низом ризика, са становишта пацијента и фармацеутске индустрије а кроз постојећу законску регулативу. Поред интереса остваривања уштеда у систему здравственог осигурања,	У оквиру истог ИНН, може постојати и до 9 различитих лекова (брендова). Наиме, сваки лек који је на листи лекова у оквиру истог ИНН има исту активну супстанцу, али не мора да има исте помоћне супстанце у формулацији лека и променом терапије пацијенту може доћи до индивидуалне толеранције/интолеранције на нови производ што може угрозити здравље пацијента. Ако увођење новог пацијента у терапију једним леком не даје задовољавајуће	Закон о здравственој заштити ("Сл. Гласник РС" бр. 107/05, 72/09 – др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 – др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15); Закон о здравственом осигурању ("Сл.	*Упућена иницијатива Организован је Округли сто 27.06.2017 у Привредној комори Србије на тему: „Здравствена политика и јавне набавке лекова на рецепт-анализа ризика и ефеката	Министарство здравља Републички фонд за здравствено осигурање Министарство финансија Министарство привреде

неопходно је проценити утицај нових решења на привреду, а нарочито домаће произвођаче лекова.	резултате (лоша подношљивост лека), изабрани лекар нема могућност промене терапије истим леком другог произвођача. Такође, може доћи до несташица лекова из разлога које није могуће предвидети (нпр. проблем у производњи, дефект квалитета серије и сл.). У том случају потребно је барем 2-3 месеца да други произвођач произведе лек (дуги рокови испоруке сировина, питање расположивих термина за производњу код услужних партнера), а у том периоду пацијент остаје без производа или држава набавља нерегистрован лек из увоза, што значајно повећава трошкове здравствене заштите. Из наведених разлога Листа Д - нерегистровани лекови континуирано се проширује (2010 године 121 ИНН, а 2017 године 209 ИНН). Набавка по ИНН (само једног лека у оквиру генеричке групе) доводи у питање опстанак домаће фармацеутске индустрије која је генеричка. Мишљења смо да се само јачањем домаће фармацеутске индустрије, могу обезбедити лекови по ценама прихватљивим за наш здравствени систем и у великим волуменима.	гласник РС", бр. 107/05, 109/05 - испр., 57/11, 110/12 - одлука УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 - одлука УС, 106/15 и 10/16 - др. закон) Закон о лековима и медицинским средствима ("Сл. гласник РС", бр. 30/10 и 107/12) Правилник о условима, критеријумима, начину и поступку за стављање лека на листу лекова, измене и допуне листе лекова, односно за скидање лека са Листе лекова ("Сл. Гласник РС", бр. 41/14, 125/14 и 48/15)	набавке по ро INN-у". У оквиру припреме округлог стола урађена је економска анализа: "Economic impact assessment of the regulatory change to the public procurement process in the pharmaceutical industry in Serbia" од стране ревизорске куће Ernst & Young Doradztwo Podatkowe Sp. z o. o. Комисија за израду анализа ризика и ефеката увођења централизованих јавних набавки по интернационал-ном незаштићеном називу лека за лекове са А и А1 Листе лекова,	
--	--	---	---	--

	Јака домаћа фармацеутска индустрија са локалном производњом је стуб стабилности и одрживости здравственог система. Ово је карактеристика и других земаља где постоји снажна генеричка фармацеутска индустрија са локалном производњом: Чешка, Пољска, Бугарска, Турска, Словенија, Хрватска. Ниједна од ових земаља није прибегла радикалним променама система снабдевања лековима јер, као и Србија, имају јаке компаније са локалном производњом као гарант стабилности уз цене које су прихватљиве здравственим системима. Произвођачи са локалном производњом, запосленима (више од 5.000) и текућим улагањима у Србији (3,4 милијарде РСД уплате у буџет 2016. године на основу пореза/доприноса на примања запослених, разне таксе, извозно/увозне дозволе, регулаторне таксе) су природно заинтересовани за останак на тржишту и дијалог са учесницима у систему здравствене заштите.	Уредба о плану мреже здравствених установа ("Сл. Гласник РС", бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14 и 92/15);	12.09.2017. је затражила од Привредне коморе Србије да изради анализу која треба да садржи ефекте увођења ИНН набавки за лекове са Листе А и А1, односно утицаје измена у систему набавки на тржиште лекова са методологијом израде, са роком доставе од три месеца. Анализа је достављена 12.12.2017. године.	
--	---	---	---	--

Измирење дугова здравствених установа из Плана мреже према веледрогеријама за испоручене лекове и медицинска средства Према Прегледу из регистра по Закону о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, на дан 22.08.2017., укупна дуговања здравствених установа износе 14, 27 милијарди динара.	За утврђивања начина и поступка измиривања нагомиланих дугова здравствених установа из Плана мреже према веледрогеријама за испоручене лекове и медицинска средства потребно је: • Одрживо, системско решење које ће омогућити несметану наплату у складу са реалним могућностима локалних самоуправа, уз потпуну сигурност и извесност веледрогерија да ће плаћања бити у складу са динамиком, роковима и износима утрђеним таквим решењем • Системска решења којима ће бити онемогућено стварање нових дугова • Искључење разлога за вођење непотребних спорова око доказивања солидарне одговорности локалне самоуправе као оснивача за сопствене апотеке с обзиром на негативне последице по повериоце, имајући у виду знатно пролонгирање наплате уз истовремено повећање таквих дугова, са свим консеквенцама на буџет државе (извршне пресуде, трошкови поступака, припис свих камата).	Закон о здравственој заштити ("Сл. Гласник РС" бр. 107/2005, 72/2009 – др. закон, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013 – др. закон, 93/2014, 96/2015 и 106/2015)	*Реализација у току Допис бр. 21-1/14 је прослеђен 17.02.2017. Министарство државне управе и локалне самоуправе у сарадњи са Министарством привреде, Министарством финансија и Министарством здравља је у фебруару 2017. иницирало радне састанке у циљу решавања питања дугова здравствених установа из Плана мреже	Министарство здравља Министарство финансија Министарство привреде Министарство државне управе и локалне самоуправе
---	---	---	--	--

	Такође је неопходно и да се разјасни судбина државних апотека као дужника, а посебно законитост актуелне праксе издавања апотека на дуги рок и да се оснивачи државних здравствених установа обавезу да средства добијена из евентуалног издавања, јавног-приватног партнерства или сличних намена, морају наменски употребити за измирење постојећих нагомиланих дугова ка веледрогијама.			
Дерегулација цене лекова који нису на листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања Законом о лековима и медицинским средствима утврђена је обавеза формирања максималних цена лекова чији је режим издавања на рецепт, што је претходни услов слободног промета лека на територији Србије. Примена ове одредбе Закона представља административну баријеру која значајно утиче на предвидивост пословања, будући да и након добијања дозволе Агенције за лекове и медицинска средства, прође више месеци до објављивања Одлуке о максималним ценама лекова, а у том	Заједничком иницијативом Групације произвођача хуманих лекова Привредне коморе Србије, Удружења иностраних произвођача иновативних лекова – „Иновиа“ и Удружења иностраних произвођача генеричких лекова – „Генезис“, предложено је укидање максималних цена лекова чији је режим издавања на рецепт, а који нису финансирани из средстава обавезног здравственог осигурања. Предлог подразумева да држава прописује цене само оних лекова које сама набавља, односно лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, док би се цене лекова	Закон о лековима и медицинским средствима ("Сл. гласник РС", бр. 30/10 и 107/12) Уредба о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини чији је режим издавања на рецепт ("Сл. Гласник РС", бр. 86/15 и 8/16)	* Реализација у току Добијен одговор од Министарства здравља, у коме је наведено да је пројекат <i>Plac</i> завршен, а који је имао за циљ анализу и предлог нових решења у области цена лекова. Решењем министра здравља бр. 110-00-25/2017-06 од	Министарство здравља Министарство трговине, туризма и телекомуникација

периоду лек који је добио дозволу нити може да се нађе у апотекама, нити за њега може да се поднесе захтев Републичком фонду здравственог осигурања за стављање на Листу лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања. Због методологије одређивања максималних цена, цена лека није на нивоу просечне цене истог лека у референтним земљама, већ се додатно умањује за одређени коефицијент у зависности од тога да ли је у питању референтни, генерички или биолошки сличан лек, па затим и због коришћења нереалног курса динара према страној валути (последња Уредба донета је 14.10.2015, по којој је за дан предрачуна упоредивих цена узет 7.07.2015.) Као резултат свега наведеног, одобрена цена је често толико ниска да се лек ни не нађе у промету, иако је добио дозволу да се нађе на тржишту.	који се налазе у слободној продаји формирале под утицајем слободног тржишта и конкуренције. Дерегулација цене лекова који нису на Листи РФЗО, допринела би бољој покривености тржишта свим неопходним лековима, уз избегавање потенцијалних несташица узрокованих административним разлозима.		31.01.2017. године, формирана је Радна група за израду предлога Уредбе о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини који се издају на рецепт, а у чијем саставу су и представници ПКС. Радну верзију Уредбе о највишим ценама лекова чији је режим издавања на рецепт, ради давања мишљења смо добили од министарства 09.12.2016. У ПКС одржан радни састанак са стручном службом	
--	--	--	---	--

			министарства која је израдила Уредбу како би добили потребна објашњења и одговоре. У Министарству здравља 11.01.2017., одржан састанак на коме је саопштен усаглашен став свих наших чланица да се коригована Уредба прихвати до измене регулативе која ће омогућити дерегулацију цене лекова који нису на Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава РФЗО. Радна група одржала састанак 15.03.2017.	
--	--	--	---	--

			Одржано више састанака са стручном службом Министарства здравља. На основу инструкције Министарства здравља достављена анализа ефеката на цене лекова у другој половини маја 2017. На састанку у ПКС, 06.12.2017. добијена информација од Министарства здравља да ће се активности на изради Уредбе о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини	
--	--	--	---	--

			чији је режим издавања на рецепт наставити али да ће претходити објављивање Ревизије постојеће Уредбе.	
Издавање дозволе за лек са неограниченим роком Обнове регистрација за лекове у Републици Србији се и даље спроводе на рок од 5 година, док се за лекове регистроване 2010. године или са спроведеном једном обновом дозволе или пристигле на другу обнову дозволе по Закону из 2010. године, захтеви за издавање дозволе на неограничено време одбијају, без обзира што се у извештајима Националног центра за фармаковигиланцу потврђује да су лекови безбедни, те да је однос корист/ризик непромењен од претходне регистрације одређених лекова или претходних обнова регистрација лека – чиме се заправо јесу стекли услови за издавање Решења о дозволи на неограничено време.	Иницијатива је у складу са чланом 43 Закона о лековима и медицинским средствима (Службени Гласник РС број 30/10 и 107/12) којим је дефинисано да Агенција издаје Решење о дозволи на неограничено време након обнове дозволе лека спроведеној по овом Закону и прописима донетим за његово спровођење. Издавањем трајних дозвола обезбеђује се предвидивост пословања и осигурава континуирано снабдевање тржишта неопходним лековима и испуњавање тендерских обавеза. Уколико Агенција за лекове захтева додатну документацију којом се потврђује безбедност лека ради издавања дозвола на неограничено време, потребно је исту прописати кроз измену и допуну Правилника о	Закон о лековима и медицинским средствима „Сл. Гласник РС“ број 30/10 и 107/12 Правилник о садржају захтева и документације, као и начину добијања дозволе за стављање лека у промет “Сл. Гласник РС”, бр. 30/2012	*Реализација у току У разговорима са Министарством здравља договорено је да ће иницијатива бити реализована приликом Измене и допуне Правилника о садржају захтева и документације као и начину добијања дозволе за стављање лека у промет, који ће додатно дефинисати издавање Решења о дозволи на неограничено време, у априлу	Министарство здравља

	садржају захтева и документације, као и начину добијања дозволе за стављање лека у промет "Службени гласник РС", бр. 30/2012 од 10.4.2012.		2017. године. Одржан је састанак 26.12.2017. са представницима Министарства здравља и АЛИМС и договорено да АЛИМС припреми основне елементе за измену Правилника о садржају захтева и документације као и начину добијања дозволе за стављање лека у промет	
Иницијатива за измену и допуну Правилника о здравственој исправности дијететских производа	До доношења Закона о изменама и допунама Закона о безбедности хране ("Сл. Гласник РС", бр. 41/2009) и укидања концепта дијететске хране и усаглашавања са Уредбом ЕУ Уредба (ЕУ) бр 609/2013 о храни за одојчад и малу децу, храни за посебне медицинске намене и замени и дефинисању додатака исхрани као посебних категорија хране, предлаже се измена и допуна Правилника о здравственој исправности дијететских производа	Правилника о здравственој исправности дијететских производа ("Сл. гласник РС", бр. 45/2010....7/2017	*Поновљена иницијатива 20.11.2017.год (Бр. 40-5/22)	Министарство здравља

Закон о флуорисању воде за пиће и Правилник о условима и начину флуорисања воде за пиће Од ступања на снагу, ове прописе су у кратким периодима спроводила ретка предузећа водовода, која су убрзо након увођења одустајала због многобројних тешкоћа. Тако се Закон током протеклих деценија није ни примењивао, али није забележено да је неко предузеће због тога трпело санкције. Након више од две деценије од ступања Закона на снагу, надлежне инспекције су почеле да контролишу његову примену у појединим предузећима водовода, као и да изричу санкције због непримењивања Закона.	Иницијатива Групације водовода и канализације Удружења за комуналне делатности Привредне коморе Србије, с предлогом за стављање ван снаге Закона о флуорисању воде за пиће („Службени гласник РС“бр. 35/94, 38/94-испр, 25/96 и 101/2005-др.закон) и Правилника о условима и начину флуорисања воде за пиће („Службени гласник РС“ бр. 6/97). Осим дискутабилних ефеката флуорида по људско здравље, у техничко-технолошком смислу увођење флуоризације воде за пиће представља велику потешкоћу и огроман трошак за предузећа водовода, за чије спровођење нема здравственог, техничко-технолошког, финансијског, нити било ког другог оправдања. Европско законодавство, као и општи или појединачни прописи Европске уније који се односе на квалитет воде за пиће, не познају обавезу флуоризације.	Закон о флуорисању воде за пиће („Службени гласник РС“бр. 35/94, 38/94-испр, 25/96 и 101/2005-др.закон) и Правилник о условима и начину флуорисања воде за пиће („Службени гласник РС“ бр. 6/97).	*Поновљена иницијатива Иницијатива је упућена Министарству здравља 14. септембра (25 - 1/12), у новембру је организован састанак са представницима Министарства. Затражено је стручно мишљење од Стоматолошког факултета у Београду и Института за јавно здравље Србије "др Милан Јовановић Батут" у вези са применом Закона о флуорисању воде за пиће („Службени гласник РС“	Министарство здравља
--	--	--	--	------------------------------------

			бр.35/94, 38/94-испр, 25/96 и 101/2005-др.закон) и Правилника о условима и начину флуорисања воде за пиће. *Одговор Стоматолошког факултета бр. 790/1 од 30.05.2017. године, достављено стучно мишљење Клинике за дечију и превентивну стоматологију Стоматолошког факултета **Одговор Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић	
--	--	--	---	--

			Батут“од 6. јуна 2017. број 2659/1 у коме се наводи да је иницијатива о примени Закона о флуорисању воде за пиће није у делокруку њихове надлежности, али у потпуности се слажу и подржавају мишљење ПКС-а и Градског завода за јавно здравље из Центра за хигијену и хуману екологију. **Одговор Градског завода за јавно здравље од 17. јуна 2017. год. број 3294/1. Наведено је да сматрају да је потребно да релевантне	
--	--	--	--	--

			стручне институције обаве преиспитивање најновијих доказа односно научних чињеница као основе за даље поступање са наведеним прописом- Законом о флуорисању воде за пиће, у смислу његове измене или укидања.	
--	--	--	--	--

МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за измену и допуну Уредбе о привременим условима за обављање промета брашна	Предложена измена односила би се на укидање обавезе стављања евиденционих маркица за брашно паковања/тежине 0,4; 0,5; 1; 2 и 5 килограма, која су намењена непосредној потрошњи становништва, а продаја се врши искључиво у трговинским објектима, малопродаји. Евиденционе маркице би се и даље примењивале и користиле за паковања брашна тежине 10; 25; 30; 40 и 50 килограма и ринфуз која су намењена даљој производњи, као сировина за млинско-пекарске и кондиторске производе	Уредбе о привременим условима за обављање промета брашна („Сл. гласник РС“ бр. 69/06, 49/10)	*Упућена иницијатива 26.07.2017, заводни број 40-5/16	Министарство трговине, туризма и телекомуникација
Дестабилизација тржишта пшенице, брашна са негативним утицајем на пекарску индустрију, због тога што су у претходном периоду зајмопримци пшенице најчешће била привредна друштва која се баве трговином и другом делатношћу, осим млинске.	Измена Уредбе о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности („Сл. гласник РС бр. 60/15“) прецизирањем одредби које се односе на начин давања пшенице на позајмицу и утврђивању којим заинтересованим лицима (зајмопримцу) се даје позајмица.	Уредбе о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности („Сл. гласник РС бр. 60/15“)	*Упућена иницијатива Иницијатива упућена 26. 12. 2016. године бр. 37-1/13	Министарство трговине туризма и телекомуникација Републичка дирекција за робне резерве Министарство пољопривреде и заштите животне средине

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Нередовно измиривање обавеза државних здравствених установа према веледрогеријама	Достављен референтни извештај консултантске куће Deloitte d.o.o. Србија која обухвата анализу дуговања државних здравствених установа према чланицама Групације веледрогерија Привредне коморе Србије, са освртом на генезу проблема, кључним показатељима и прегледом потраживања, уз предлог мера по основу неколико изложених модела. Упућена молба да се достављени извештај размотри, те да ПКС, у контексту околности на које је у извештају указано, обавесте о ставу и могућностима за превазилажење вишегодишњег проблема дуговања према веледрогеријама	/	*Упућена иницијатива 05.12.2017. године, бр. 21-1/64	Министарство финансија
Иницијатива за измену и допуну члана 9. Правилника о утврђивању добара и услуга чији се промет опорезује по посебној стопи ПДВ У Министарству рударства и енергетике одржан је састанак, 20. децембра 2017. године, на коме је разматан и усаглашен предлог дефиниције дрвних горива, тако	Мишљења смо да је у циљу исправног тумачења од стране пореских инспектора потребно додатно прецизирати дефиниције из члана 9. Правилника, које се односе на пелет и брикет од дрвене биомасе и ускладити са стандардом за дрвна горива. Сходно томе, предлажемо да се члан 9. Правилника о утврђивању добара и	Правилник о утврђивању добара и услуга чији се промет опорезује по посебној стопи ПДВ („Сл. гласник РС“ бр. 108/04, 130/04 - исправка,	*Упућена иницијатива 27.12.2017. године, бр. 15-1/25	Министарство финансија

да буде усклађен са стандардом за дрвна горива. Састанку су присуствовали представници Шумарског факултера, Управе за шуме - Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарства рударства и енергетике, Машинског факултета, произвођача дрвних пелета и PKS	услуга чији се промет опорезује по посебној стопи ПДВ измени и допуни, тако да гласи: „Огревним дрветом, у смислу члана 23. став 2. тачка 10) Закона, сматра се дрво за огрев уоблицама, цепаницама, гранама, сноповима или сличним облицима. Дрвним пелетом, у смислу члана 23. став 2. тачка 10) Закона, сматра се згуснуто гориво произведено од дрвне биомасе са или без адитива обично цилиндричног облика, насумичне дужине обично од 5мм до 40 мм и пречника до 25 мм и покиданих крајева. Дрвним брикетима, у смислу члана 23. став 2. тачка 10) Закона, сматра се згуснуто гориво произведено сабијањем уситњене дрвне биомасе са или без адитива чије су јединице у облику коцке, призме или ваљка, пречника већег од 25 мм. Другим сличним добрима од дрвне биомасе, у смислу члана 23, став 2. тачка 10) Закона, сматрају се струготина, пиљевина, иверје, дрвна сечка и сл.“	140/04, 65/05, 63/07, 29/11, 95/12, 113/13, 86/15, 109/16)		
--	--	---	--	--

Иницијатива за измену и допуну члана 5. Закона о ПДВ	Предлажемо измену и допуну члана 5. става 3. тачке 1) Закона о ПДВ-у, тако да гласи: „Пренос, уступање, давање на коришћење и пружање услуга техничке подршке при коришћењу ауторских и сродних права, патената, лиценци, заштитних знакова, и других права интелектуалне својине, као и пружање услуга техничке подршке при коришћењу рачунарских машина и опреме“	Закон о порезу на додату вредност (Сл. гласник РС бр. <u>84/04</u>, <u>86/04</u> и <u>справка</u>, <u>61/05</u>, <u>61/07</u>, <u>93/12</u>, <u>108/13</u>, <u>68/14</u> - др. закон, <u>142/14</u>, <u>83/15</u>, <u>108/16</u>, <u>113/17</u>)	*Упућена иницијатива 08.12.2017. године, бр. 32-1/19	Министарство финансија
Иницијатива за измену и допуну одлуке о условима и начину за смањење царинских дажбина на одређену робу, односно за изузимање одређене робе од плаћања царинских дажбина у 2018. години	Измена Одлуке би се односила за смањење царинске стопе производа какао у зрну, тарифне ознаке 1801 00 00 00 са 1% на 0%. Напомињемо да према ССП, царинска стопа на неведену тарифну ознаку износи 0%, да се производ не производи у земљи, као и да царинске стопе у региону, тако и у ЕУ износе 0%. Такође, истичемо да је увоз производа наведене тарифне ознаке из трећих земаља на тржишту ЕУ 0%	Одлука о условима и начину за смањење царинских дажбина на одређену робу, односно за изузимање одређене робе од плаћања царинских дажбина у 2018. години („Сл. Гласник РС“ бр. 115/17) Од МФИН је добијена информација да је иницијатива прихваћена и да	*Упућена иницијатива 17.01.2018. године, бр. 10 02-1/3	Министарство финансија

		ће првом наредном изменом Одлуке о условима и начину за смањење царинских дажбина на одређену робу, односно за изузимање одређене робе од плаћања царинских дажбина у 2018. години бити унет предлог за смањење царинске стопе за наведену тарифну ознаку		
Предлог смањење стопе ПДВ-а на пољопривредни пелет са стопе 20% на 10%	Предлажемо измену и допуну члана 23. става 2. са тачком 10а) Закона о ПДВ-у, да гласи: пољопривредне биомасе, укључујући брикете, пелете и друга слична добра Производ истих карактеристика и намене (пелет од пољопривредне биомасе и пелет од дрвне биомасе) се опорезује различитом стопом ПДВ. Овакав третман производа на тржшту у старту генерише нелојалну	Закон о порезу на додату вредност (Сл. гласник РС бр. 84/04, 86/04 исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14 - др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17)	*Нова иницијатива	Министарство финансија

	конкуренцију, и битно ремети услове на тржишту, а држава се обавезује да свим привредним друштвима пружа исте услове за пословање. Пелет од пољопривредне биомасе као и пелет од дрвне биомасе имају исту намену, односно користе се за производњу топлотне енергије у истим котловима и пећима за сагоревање. Смањењем пореске стопе на 10% на пелет из пољопривредне биомасе постигла би се вишеструка корист: 1. Супституција огревног дрвета и производа на бази дрвета. Предимензионирани капацитети за производњу дрвног пелета већ сада са смањеним обимом производње врше притисак на продукцију дрвета и не могу да одговоре на захтеве растућег тржишта Србије. Обезбедили би се легални токови трговине енергентима и смањило сиво тржиште огревног дрвета; 2. Смањење спољнотрговинског дефицита. Потрошња пелета у Србији расте и у овом тренутку недостајуће количине се увозе из окружења што директно утиче на повећање спољнотрговинског дефицита; 3. Смањење емисија штетних гасова у животну средину. Ресурси као што су остаци из примарне пољопривредне			
--	--	--	--	--

	производње доминатно се сагоревају или заоравају, тј. ненаменски се користе. Став произвођача пелет од пољопривредне бимасе јесте да се са сниженом стопом ПДВ на пелет ослобађају финансијска средства која би била управо утрошена на формирање сакупљачке мреже, успостављање тржишта у овом сегменту и већу продукцију финалног производа, пелета. О еколошком моменту који је евидентан и где је забрањено спаљивање на пољопривредном земљишту не треба ни говорити; 4. За грађане и индустрију могућност већег избора и доступност производа по конкурентним ценама; 5. произвођачи пелета из пољопривредне биомасе имали би исте услове пословања као и произвођачи дрвног пелета; 6. Република Србија би брже достигла националне циљеве и испунила међународне обавезе које је преузела у делу учешћа енергије из ОИЕ у укупном енергетском миксу државе; 7. Посебан ефекат би се постигао у запошљавању радне снаге на сакупљању остатака биомасе, посебно социјално осетљивих категорија и становништва у руралним срединама које су богате овим ресурсом.			
--	---	--	--	--

	Стварање услова за посао у овим срединама индиректно значи заустављање миграције становништва према већим центрима и останак становништва на овим просторима.			
Иницијатива за измену и допуну Одлуке о условима и начину за смањење царинских дажбина на одређену робу, односно за изузимање одређене робе од плаћања царинских дажбина у 2018. години Према истим тарифним ознакама увозне царине на репроматеријале, односно делове за производњу бицикла које се набављају из трећих земаља су око 10% у Републици Србији, а свега 4,7% у ЕУ. Ова разлика је врло значајна и у великој мери спутава конкурентност домаћих произвођача бицикала, као и сам развој како у технолошком тако и у производном смислу.	Предлог је да се Одлука допуни тарифним ознакама које се односе на репроматеријал и делове за производњу бицикала, а да царинска стопа буде снижена на ниво који је у ЕУ. Производња репроматеријала и делова за бицикле или није заступљена или није у довољном обиму заступљена у земљама са којима Република Србија има потписане споразуме о слободној трговини, па су произвођачи бицикала принуђени да набављају из "трећих земаља".	Одлука о условима и начину за смањење царинских дажбина на одређену робу, односно за изузимање одређене робе од плаћања царинских дажбина у 2018. години („Сл. Гласник РС“ бр. 115/17)	* Упућена иницијатива 14.12.2017. године, број 32-1/21 Министарство финансија је 14.02.2018. године (број 13.02-1/8) упутило на мишљене Предлог Одлуке о допуни Одлуке о условима и начину за смањење царинских дажбина на одређену робу, односно за изузимање	Министарство финансија

			одређене робе од плаћања царинских дажбина у 2018. години, којом је бити прихваћена иницијатива ПКС. Иницијатива за смањење царинских стопа за тарифне ознаке које се односе на репроматеријал и делове за производњу бицикала је прихваћена и унете су у поменути Предлог Одлуке о допуни Одлуке.	
Иницијатива Групације друштва за управљање добровољним пензијским фондовима за измене члана 34. Закона о девизном пословању	Предлажемо да се у члану 34. став 2. Закона о девизном пословању, дода нова тачка, која гласи:	Закона о девизном пословању (Сл. гласник РС бр.	*Одговор МФ од 26.09.2017. број 011-00-	Министарство финансија

	"куповине пензијског доприноса у добровољни пензијски фонд , као и преноса средстава и повлачења акумулираних средстава са индивидуалног рачуна члана фонда." Мишљења смо да би се на овај начин створили услови за бржи развој добровољних пензијских фондова, односно за прогресивнији раст штедње грађана за старост, што би дугорочно допринело финансијској одрживости пензијског система Србије	62/06, 31/11, 119/12, 139/14)	00745/2017-16. Достављени материјал биће разматран у оквиру Радне групе за израду текста Закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању, у чијем раду учествују представници ПКС На састанку Радне групе (16.11.2017. године) усвојен је став да се ова материја разматра кроз, Закон о добровољним пензијским фондовима и	
--	---	-------------------------------	--	--

			пензијским плановима. ПКС се обратила народној банци Србије са предлогом за укључивање у РГ за израду наведеног закона.	
--	--	--	---	--

Молба за извршење надзора над применом одредби Закона о јавним набавкама и предузимања свих мера из ваше надлежности у поступку централизоване јавне набавке Лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова за 2017. године, број јавне набавке 404-1-110/17-38	Предлажемо да се поступак централизоване јавне набавке лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова за 2017. године, број јавне набавке 404-1-110/17-38, коју спроводе наручиоци Републички фонд за здравствено осигурање и Фонд за социјално осигурање војних осигураника, обустави или одложи до остваривања претходно наведених предуслова.....	Закона о јавним набавкама (Сл. гласник РС бр. 124/12, 14/15, 68/15)	*Упућена иницијатива 19.10.2017. године, број: 21-1/46 *Одговор Министарства финансија, бр. 011-00-00897/2017-26 од 30.10.2017. године У погледу предлога ПКС да се поступак јавне набавке „обустави или одложи“, наведено је да поступак јавне набавке може да обустави само наручилац и то из разлога који су наведени у члану 191. став 1. ЗЈН, односно у члану 191. став 2. ЗЈН, с тим да је наручилац	Министарство финансија Министарство здравља Управа за јавне набавке Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки Републички фонд за здравствено осигурање
--	--	--	--	---

			дужан да, поред осталог своју одлуку о обустави поступка јавне набавке писмено образложи, посебно наводећи разлоге обуставе поступка. С друге стране институт „одлагања“ поступка јавне набавке није уређен Законом. Предложено је да сходно члану 12. став 1. тачка 2) Закона о привредним коморама, ПКС покрене иницијативу за измену и допуна Уредбе о плану мреже здравствених установа („Сл.	
--	--	--	---	--

			гласник РС“ бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14 и 92/15) *ПКС упутила нови допис МФ бр. 21-1/57 од 17.11.2017. године, којим МФ информишемо да ће ПКС сходно предлогу МФ покренути иницијативу за измену Уредбе о плану мрежа здравствених установа. Такође је указано да ПКС није добила одговор у вези са проблемом дуговања здравствених установа из Плана мрежа, те је упућена молба да се ово	
--	--	--	--	--

			питање још једном размотри у циљу изналагања најцелисходнијих решења. * Одговор Републичке комисије за јавне набавке у поступцима јавних набавки од 011-00-55/2017 од 23.11.2017. године којим указују ПКС да Републичка комисија у конкретном случај нема законски основ за поступање.	
Иницијатива за измене члана 34. став 2. Закона о девизном пословању – у вези са куповином и продајом инвестиционих јединица инвестиционих фондова	Предложено је да измене и допуне Закона о девизном пословању, како би се омогућила куповина и продаја инвестиционих јединица инвестиционих фондова у девизама. Предлажемо да су у члану 34. став.2 Закона о девизном пословању, дода нова тачка 10. која гласи: „10) куповина и продаја	Закон о девизном пословању („Сл. гласник РС“ бр. 62/06, 31/11, 119/12, 139/14)	*Одговор Министарства финансија бр. 011/00/00483/20 17-16 од 22.06.2017. године	Министарству финансија

	инвестиционих јединица инвестиционих фондова основаних у складу са регулативом Републике Србије.“		Иницијатива ПКС, обзиром да имамо представнике у РГ за израду Закона о девизном пословању, може бити разматрана од стране Радне групе. На састанку Радне групе, одржаној 16. новембра 2017. усвојен је став да се ова материја разматра кроз, Закон о инвестиционим фондовима. ПКС има представнике у РГ. Комисија за хартује од вредности подржава иницијативу за куповину и у девизама.	
--	--	--	---	--

Увођење корективних елемената код опорезивања непокретности како би се задржала правичност у опорезивању Применом члана 6. Закона о порезима на имовину, који прописује као елементе за утврђивање вредности непокретности само корисну површину и просечну цену квадратног метра у пракси се дошло у ситуацију да исти порез обрачунавају порески обвезници који имају нове непокретности на атрактивним локацијама и обвезници који имају старе објекте на удаљеним, мање атрактивним локацијама (чије су тржишне цене неупоредиво ниже), иако се налазе у истој зони.	Потребно је размотрити измене и допуне система опорезивања порезом на имовину у циљу доследнијег опорезивања сразмерно економској моћи обвезника. У том циљу потребно је извршити измене на начин: 1. да се пронађе неко друго решење за утврђивање просечне цене непокретности 2. да се и правним лицима признаје амортизација објекта 3. да се приликом утврђивања пореза узму у обзир елементи квалитета објекта (као корективни фактор) 4. да се чланом 12 ЗПИ предвиде додатна ослобађања плаћања пореза 5. да се евентуално предвиди опорезивање објеката према намени или привредној делатности 6. да се пронађе законско решење за опорезивање фирми које су у стечају.	Закон о порезима на имовину ("Сл. гласник РС", бр. 26/2001, "Сл. лист СРЈ", бр. 42/2002 - одлука СУС и "Сл. гласник РС", бр. 80/2002, 80/2002 - др. закон, 135/2004, 61/2007, 5/2009, 101/2010, 24/2011, 78/2011, 57/2012 - одлука УС, 47/2013 и 68/2014 - др. закон)	*Поновљена иницијатива	Министарство финансија
Иницијатива за допуну Закона о акцизама у делу који се односи на акцизу на електричну енергију и гасна уља Чланице Привредне коморе Србије, Удружења за грађевинарство, индустрију грађевинског материјала и стамбену	Предлажемо да се Закон о акцизама усклади са прописима којима је ова област регулисана у Европској унији (Енергетска директива или Директива Савета о реструктурирању оквира за опорезивање енергената и електричне енергије са изменама и допунама (енг.	Закон о акцизама ("Сл. гласник РС", 22/2001, 73/2001, ...5/2016 - усклађени дин. изн., 108/2016 и 7/2017 -	*Упућена иницијатива Иницијатива је упућена Министарству финансија	Министарство финансија

привреду, као и чланице Удружења за хемијску, гумарску индустрију и индустрију неметала, у области индустрије грађевинских материјала обратиле су се ПКС са иницијативом за умањење трошкова пословања привредних друштава која послују у грађевинској индустрији, који имају негативан ефекат на њихову конкурентност на регионалном нивоу.	Council Directive 2003/96/EC restructuring the Community framework for the taxation of energy products and electricity, OJ L 283, 31.10.2003, p. 51, amended by: Council Directive 2004/74/EC OJ L 195 26 2.6.2004 и Council Directive 2004/75/EC OJ L 195 31 2.6.2004)). Предложене измене имају за циљ: • Изузимање минералних процеса из обухвата акцизе на електричну енергију • умањење акцизе на гасна уља која се користе за погон возила која нису намењена за промет јавним путевима • уређивање већ постојећег права на рефакцију акцизе на деривате нафте за транспортне сврхе тако да обухвати и транспорт сировина од места експлоатације до производног постројења, што начином на који је сада уређено одговарајућим Правилником, често онемогућено.	усклађени дин. изн.)	16.12.2016. године (17-1/27)	
Пореско ослобађање за доприносе у добровољне пензијске фондове Изменама Закона о порезу на доходак грађана (чл. 14б и 21а) и Закона о	У Закону о порезу на доходак грађана (чл. 21а) и Закону о доприносима за обавезно социјално осигурање (чл. 13. ст. 3.) потребно је:	Закон о порезу на доходак грађана и Закон о доприносима	*Реализација у току Тема је разматрана на	Министарство финансија

доприносима за обавезно социјално осигурање (чл. 13.), пореско ослобађање за доприносе у добровољне пензијске фондове (ДПФ) регулисано је заједно са пореским ослобођењем за премије за добровољно здравствено осигурање, и то у оквиру максималног неопорезивог износа који је до тада важио само за ДПФ. Од фебруара 2016. године укупан износ који може бити предмет ослобођења за уплате у ДПФ и за добровољно здравствено осигурање је 5.501,00 динар месечно. На овај начин умањени су подстицаји за развој добровољних пензијских фондова, који представљају тзв. трећи стуб пензионе реформе. Истовремено, утврђивањем кумулативног износа за који се умањује основица пореза, односно доприноса за уплате пензијског доприноса у ДПФ и за премије за добровољно здравствено осигурање, подстиче се вештачка и непотребна конкуренција између два различита производа на тржишту финансијских услуга.	- раздвојити одредбе о пореском ослобађању за добровољни пензијски допринос од пореског ослобађања за премију добровољног здравственог осигурања; -утврдити максимални неопорезиви износ за уплату доприноса у ДПФ за 2016. годину у износу од 10.000,00 РСД, с тим да се задржи принцип усаглашавања овог износа једном годишње према стопи инфлације. На овај начин би се подстакли послодавци и запослени да се определе за овај вид дугорочне штедње, што би Србији омогућило да у много већој мери искористи средства која се тако акумулирају за подршку привредном развоју.	за обавезно социјално осигурање (Сл. гласник РС, број 113/17 од 17.12.2017. године)	Радној групи формираној између Министарства финансија (подгупа за фискални систем) у новембру 2016. Став Министарства финансија је да ће ова тема бити разматрана приликом следеће измене Закона о порезу на доходак грађана У међувремену је дошло до измена Закона о порезу на доходак грађана, али иницијатива није усвојена.	
--	---	--	--	--

Регулисање парافискалних намета Одрживост малих и средњих предузећа угрожена је великим бројем накнада и такси утврђених великим бројем закона. Поред тога, локалне власти самостално утврђују висину локалних такси без јединствених критерија, па се локалне таксе знатно разликују од општине до општине. Одсуство критеријума и методологије примене закона за последицу има гашење привредних субјеката и пораст сиве економије.	Министарство финансија у сарадњи са Координационим телом за усмеравање активности на сузбијању сиве економије треба да приступи решавању овог проблема кроз измену постојећих закона или доношење новог закона којим би се кодификовале све постојеће накнаде и дефинисали критеријуми на основу којих би локалне самоуправе уврђивале локалне таксе. Неопходно је да постоји предвидивост трошкова, транспарентност и рационално коришћење јавних добара. На иницијативу ПКС 01.02.2018.год. одржан је Округли сто у оквиру јавне расправе о Нацрту закона о накнадама за коришћење јавних добара. Циљ доношења закона је пописивање и прописивање на једном месту шта се све сматра јавним добром и како се његово коришћење наплаћује. Врши се груписање накнада, дефинишу се обвезници, начин утврђивања и плаћања, припадност прихода, надлежности за контролу и наплату.	Измена сета прописа који регулишу надлежност и финансирање локалне самоуправе	*Упућиване иницијативе	Министарство финансија Министарство државне управе и локалне самоуправе
--	---	--	--------------------------------------	---

Услужна обрада дувана и продаја/извоз тако обрађеног дувана од стране произвођача Произвођачи дувана немају могућност да услужно обраде дуван и да тако обрађен дувана продају произвођачу дуванских производа или извезу преко извозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа.	Предлаже се измена и допуна Закона о дувану (чл. 16а) у смислу да се произвођачу дувана омогући услужна обрада дувана, као и продаја истог произвођачу дуванских производа, односно извознику дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа.	Закон о дувану ("Сл. гласник РС", бр. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12, 108/13)	*Упућена иницијатива 10.02.2016. за измену и допуну чл. 16а Закона о дувану и допуна упућена 28. 04. 2016. године (10 .02. 2016. – бр. 20-1/7 д27.04.2016. – 20-1/25)	Министарство пољопривреде и заштите животне средине Министарство финансија
Измене Закона о порезу на добит правних лица Изменама Закона о порезу на добит правних лица уведен је нови фискални облик – порез на добит по одбитку по стопи од 20% на приходе које оствари нерезидентно правно лице од резидентног правног лица по основу накнада услуга које се пружају или користе на територији Републике Србије. Највећи утицај на обрачун и плаћање пореза је земља резидентности страног правног лица. Уколико се страно правно лице налази у	У Закону је потребно дефинисати критеријуме за разграничавање услуга које су пружене и коришћене на територији од осталих, да би се одредило место коришћења и пружања услуга.	Закон о порезу на добит правних лица ("Сл. гласник", бр. 25/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 43/2003, 84/2004, 18/2010, 101/2011, 119/2012, 47/2013, 108/2013, 68/2014 - др. закон, 142/2014, 91/2015 – аутентично	*Нова иницијатива	Министарство финансија

некој од земаља са преференцијалним пореским системом (земље пореског раја) стопа пореза је већа од опште и износи 25%. Уколико се страно правно лице начази у некој од земаља с којом Србија има склопљен уговор о избегавању двоструког опорезивања порез по одбитку се не плаћа (уз одређене додатне услове). У свим осталим случајевима стопа пореза је 20%.		тумачење 112/2015) 113/2017)		
Сива економија у друмском путничком саобраћају	Једна од предложених мера за решавање проблема сиве економије у друмском путничком саобраћају, јесте иницијатива за повећањем права на повраћај (рефакцију) акцизе на 20 динара по 1 литру горива (уместо садашњих око 8,50 динара) искључиво за редован линијски превоз путника који се обавља по овереним и регистрованим редовима вожње.	Закон о акцизама ("Сл. гласник РС", 22/2001, 73/2001, ...5/2016 - 108/2016, 7/2017 -)	*Упућена иницијатива	Министарство финансија

Промене модела набавке лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања Реализација централизоване јавне набавке лекова са А и А1 Листе лекова по појединачном ИНН, а не по заштићеном називу регистрованог и на Листи доступног лека, је са низом ризика, са становишта пацијента и фармацеутске индустрије а кроз постојећу законску регулативу. Поред интереса остваривања уштеда у систему здравственог осигурања, неопходно је проценити утицај нових решења на привреду, а нарочито домаће произвођаче лекова.	У оквиру истог ИНН, може постојати и до 9 различитих лекова (брендова). Наиме, сваки лек који је на листи лекова у оквиру истог ИНН има исту активну супстанцу, али не мора да има исте помоћне супстанце у формулацији лека и променом терапије пацијенту може доћи до индивидуалне толеранције/интолеранције на нови производ што може угрозити здравље пацијента. Ако увођење новог пацијента у терапију једним леком не даје задовољавајуће резултате (лоша подношљивост лека), изабрани лекар нема могућност промене терапије истим леком другог произвођача. Такође, може доћи до несташица лекова из разлога које није могуће предвидети (нпр. проблем у производњи, дефект квалитета серије и сл.). У том случају потребно је барем 2-3 месеца да други произвођач произведе лек (дуги рокови испоруке сировина, питање расположивих термина за производњу код услужних партнера), а у том периоду пацијент остаје без производа или држава набавља нерегистрован лек из увоза, што значајно повећава трошкове здравствене заштите. Из наведених разлога Листа Д - нерегистровани лекови континуирано се проширује	Закон о здравственој заштити ("Сл.гласник РС" бр. 107/05, 72/09 – др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 – др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15); Закон о здравственом осигурању("Сл. гласник РС", бр. 107/05, 109/05 - испр., 57/11, 110/12 - одлука УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 - одлука УС, 106/15 и 10/16 - др. закон) Закон о лековима и медицинским средствима ("Сл. гласник РС", бр. 30/10 и 107/12) Правилник о	*Упућена иницијатива Организован је Округли сто 27.06.2017 у Привредној комори Србије на тему :, Здравствена политика и јавне набавке лекова на рецепт-анализа ризика и ефеката набавке по ро INN-у“.У оквиру припреме округлог стола урађена је економска анализа: "Economic impact assessment of the regulatory change to the public procurement process in the pharmaceutical industry in Serbia "од стране	Министарство финансија Министарство здравља Републички фонд за здравствено осигурање Министарство привреде
---	---	--	---	--

	(2010 године 121 ИНН, а 2017 године 209 ИНН). Набавка по ИНН (само једног лека у оквиру генеричке групе) доводи у питање опстанак домаће фармацеутске индустрије која је генеричка. Мишљења смо да се само јачањем домаће фармацеутске индустрије, могу обезбедити лекови по ценама прихватљивим за наш здравствени систем и у великим волуменима. Јака домаћа фармацеутска индустрија са локалном производњом је стуб стабилности и одрживости здравственог система. Ово је карактеристика и других земаља где постоји снажна генеричка фармацеутска индустрија са локалном производњом: Чешка, Пољска, Бугарска, Турска, Словенија, Хрватска. Ниједна од ових земаља није прибегла радикалним променама система снабдевања лековима јер, као и Србија, имају јаке компаније са локалном производњом као гарант стабилности уз цене које су прихватљиве здравственим системима. Произвођачи са локалном производњом, запосленима (више од 5.000) и текућим улагањима у Србији (3,4 милијарде РСД уплате у буџет	условима, критеријумима, начину и поступку за стављање лека на листу лекова, измене и допуне листе лекова, односно за скидање лека са Листе лекова ("Сл.гласник РС", бр. 41/14, 125/14 и 48/15) Уредба о плану мреже здравствених установа ("Сл. гласник РС", бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14 и 92/15);	ревизорске куће Ernst & Young Doradztwo Podatkowe Sp. z o. o. Комисија за израду анализа ризика и ефеката увођења централизованих јавних набавки по интернационалном незаштићеном називу лека за лекове са А и А1 Листе лекова, 12.09.2017. је затражила од Привредне коморе Србије да изradi анализу која треба да садржи ефекте увођења ИНН набавки за лекове са Листе А и А1, односно утицаје измена у систему набавки на тржиште	
--	---	--	---	--

	2016. године на основу пореза/доприноса на примања запослених, разне таксе, извозно/увозне дозволе, регулаторне таксе) су природно заинтересовани за останак на тржишту и дијалог са учесницима у систему здравствене заштите.		лекова са методологијом израде, са роком доставе од три месеца. Анализа је достављена 12.12.2017.	
Плаћање пореза на службено оружје правних лица која обављају делатност приватног обезбеђења За разлику од других правних лица која користе службено оружје у обављању послова везаних за јавну безбедност, правна лица која обављају делатност приватног обезбеђења су обвезници плаћања пореза на службено оружје	Изменом чл. 25. ст. 1. Закона о порезима на употребу, држање и ношење добара, изузети правна лица која обављају делатност приватног обезбеђења од обвезе плаћања пореза на службено оружје	Закон о порезима на употребу, држање и ношење добара ("Сл. гласник РС", бр. 26/01, 80/02, 43/04, 31/09, 101/10, 24/11, 100/11 - усклађени дин. изн. и 120/12 - усклађени дин. изн.)	*Нова иницијатива	Министарство финансија
Измирење дугова здравствених установа из Плана мреже према веледрогеријама за испоручене лекове и медицинска средства Према Прегледу из регистра по Закону о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, на дан 22.08.2017., укупна дуговања здравствених	За утврђивања начина и поступка измиревања нагомиланих дугова здравствених установа из Плана мреже према веледрогеријама за испоручене лекове и медицинска средства потребно је: Одрживо, системско решење које ће омогућити несметану наплату у складу са реалним могућностима	Закон о здравственој заштити ("Сл.гласник РС" бр. 107/2005, 72/2009 – др. закон, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013	*Реализација у току Допис бр. 21-1/14 је прослеђен 17.02.2017.	Министарство здравља Министарство финансија Министарство привреде

установа износе 14, 27 милијарди динара.	локалних самоуправа, уз потпуну сигурност и извесност веледрогерија да ће плаћања бити у складу са динамиком, роковима и износима утрђеним таквим решењем • Системска решења којима ће бити онемогућено стварање нових дугова • Искључење разлога за вођење непотребних спорова око доказивања солидарне одговорности локалне самоуправе као оснивача за сопствене апотеке с обзиром на негативне последице по повериоце, имајући у виду знатно пролонгирање наплате уз истовремено повећање таквих дугова, са свим консеквенцама на буџет државе (извршне пресуде, трошкови поступака, припис свих камата). Такође је неопходно и да се разјасни судбина државних апотека као дужника, а посебно законитост актуелне праксе издавања апотека на дуги рок и да се оснивачи државних здравствених установа обавезу да средства добијена из евентуалног издавања, јавног-приватног партнерства или сличних намена, морају наменски употребити за измирење постојећих нагомиланих дугова ка веледрогеријама.	– др. закон, 93/2014, 96/2015 и 106/2015)	Министарство државне управе и локалне самоуправе у сарадњи са Министарством привреде, Министарством финансија и Министарством здравља је у фебруару 2017. иницирало радне састанке у циљу решавања питања дугова здравствених установа из Плана мреже	Министарство државне управе и локалне самоуправе
--	--	---	---	---

Иницијатива Групације друштва за управљање инвестиционим фондовима за ослобађање плаћања пореза на капиталну добит по основу улагања у инвестиционе фондове	Увођење подстицајне мере привременог ослобађања плаћања пореза на капиталну добит по основу улагања у инвестиционе јединице отворених инвестиционих фондова.	Закон о порезу на добит правних лица, (Сл гласника РС бр 25/2001,80/2002, 80/2002, -др закон 43/2003,842004,1 8/2010,101/2001, 119/2012,47/2013 ,108/2013,68/201 4,-др закон142/2014,91 /2015- утентино тумачење 112/2015 113/2017) Закон о порезу на доходак грађана Закон о порезу на доходак грађана ("Сл. гласник РС", бр. 24/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 135/2004, 62/2006, 65/2006 - испр., 31/2009, 44/2009, 18/2010, 50/2011, 91/2011 – одлука УС, 7/2012 –	*Поновљена иницијатива 12.05.2015.годи не, бр. 28-1/21 Одговор МФ: Иницијатива ће бити разматрана приликом измена Закона о порезу на добит правних лица У међувремену су усвојене измена али иницијатива није усвојена.	Министарство финансија
---	---	---	--	--------------------------------------

		усклађени дин. изн., 93/2012, 114/2012 - одлука УС, 8/2013 - усклађени дин. изн., 47/2013, 48/2013 - ispr., 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 57/2014, 68/2014 – др. закон, 5/2015 - усклађени дин. изн., 112/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 7/2017 - усклађени дин. изн. и 113/2017		
Иницијатива Групације друштва за управљање инвестиционим фондовима за измену члна 30. Закона о инвестиционим фондовима	Предлаже се измена члана 30 ства 2 Закон о инвестиционим фондовима који треба да гласи; Изузетно од става 1. Тачла 1) овог члана у преносиве хартије од вредности или инструменте тржишта новца, који су издати или гарантовани од стране Републике, народне банке Србије, јединице локалне самоуправе, државе чланице ЕУ осталих држава или међународних организација којима припадају државе чанице ЕУ, може се улагати без ограничења под условом да:	Закон о инвестиционим фондовима (Сл.гласник.рс 46/2006,21/2009,31/2011,115/2014)	* Поновљена иницијатива 02.11.2016. године, бр. 28-1/43 Одговор Министарства финансија да ће бити разматрано приликом измена Закона. Формирана је	Министарство финансија

	• У проспекту, статуту и промотивним материјалима фонда буду јасно назначене државе, јединице локалне самоуправе или међународне организације у чије се хатрије од вредности и инструменте тржишта новца може улагати више од 35% нето вредности имовине фонда, • се имовина фонда састоји од барем шест различитих хартија од вредности ИСИН-а истог издаваоца или инструмената тржишта новца ИСИН-а истог издаваоца, и • вредност нити једне појединачне хартије од вредности или инструмента тржишта новаца из овога става не прелази 30% нето вредности имовине фонда		радна група за израду Нацрта у чијем раду учествује PKS.	
Предлог измене члана 53а Закона о порезу на добит правних лица, прецизирањем законске формулације става 3. како би се Закон ускладио са одредбама уговора о избегавању међународног двоструког опорезивања и омогућила њихова пуна примена	Предложена измена састоји се у допуни члана 53а. става 3. формулацијом из члана 40. након ког би овај став гласио: Уколико међународним уговором о избегавању двоструког опорезивања није друкчије уређено, порески кредит из става 1. овог члана може се користити за умањење обрачунатог пореза резидентног правног лица у износу плаћеног пореза у другој држави, а највише до износа који би се добио применом пореске стопе из	Закон о порезу на добит правних лица <i>("Сл. гласник РС", бр. 25/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 43/2003, 84/2004, 18/2010, 101/2011, 119/2012, 47/2013, 108/2013, 68/2014</i>	*Нова иницијатива Радна група за измену прописа у области пореског, царинског и финансијског система	Министарство финансија

	члана 39. став 2. овог закона на основицу која одговара износу од 40% остварених прихода из става 1. овог члана на које је у другој држави плаћен порез по одбитку и који се сходно ставу 2. овог члана укључује у приходе резидентног обвезника. Кључни разлог који налаже разматрање ове измене јесте отклањање правне несигурности за обвезнике коју ствара неусклађеност Закона са одредбама потврђених међународних уговора о избегавању двоструког опорезивања (у даљем тексту: УИДО). Готово сви УИДО који су на снази у Републици Србији садрже идентичне одредбе о примени методе обичног пореског кредита за отклањање двоструког опорезивања. Ове одредбе прихваћене су из ОЕЦД модел-конвенције о избегавању двоструког опорезивања, а као пример наводимо члан 23. став 2. тачка 1. УИДО закљученог са Краљевином Норвешком 17.6.2015. године.	- др. закон, 142/2014, 91/2015 - аутентично тумачење и 112/2015)		
Предлог измене члана 15. Закона о порезу на добит правних лица, брисањем става 6. чиме би се омогућило признавање трошкова рекламе у пуном износу за пореске сврхе.	У складу са наведеним ставом чије уклањање предлажемо, признавање трошкова рекламе за пореске сврхе је ограничено на 10% од укупних прихода пореског обвезника. Ова одредба неоправдано дискриминише привредне субјекте	Закон о порезу на добит правних лица ("Сл. гласник РС", бр. 25/2001, 80/2002, 80/2002	*Нова иницијатива Радна група за измену прописа у области пореског,	Министарство финансија

	чије пословање је по природи такво да захтева значајнија улагања у рекламу. Постојање овог прага признавања трошкова доводи их у положај да им пореска основица буде увећана трошковима који су стварно предузети у пословне сврхе и као такви неопходни за успешно пословање у датој индустрији. Као додатни аргумент, ограничење у погледу трошкова рекламе не познају ни законодавства у региону.	- др. закон, 43/2003, 84/2004, 18/2010, 101/2011, 119/2012, 47/2013, 108/2013, 68/2014 - др. закон, 142/2014, 91/2015 - аутентично тумачење и 112/2015)	царинског и финансијског система	
Предлог измене члана 25а. става 2. Закона о порезу на добит правних лица брисањем формулација "у складу са чланом 7а." тако да се изузимање прихода насталих по основу раније непризнатих трошкова не ограничава.	Иако је у претходном периоду дошло до измена прописа у циљу отклањања двоструког опорезивања, члан 25а. ипак ограничава изузимање прихода из опорезиве основице на приходе настале по основу неискоришћених дугорочних резервисања и приходе настале у вези са расходима који нису били признати у складу са чланом 7а. У циљу избегавања двоструког опорезивања, предлагемо да се изузимање прихода насталих по основу раније непризнатих трошкова не лимитира на одређене непризнате трошкове. Такође, ова измена би подразумевала и усклађивање са другим члановима ЗПДПЛ који прописују изузеће појединих прихода (нпр. члан 16. став 13).	Закон о порезу на добит правних лица ("Сл. гласник РС", бр. 25/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 43/2003, 84/2004, 18/2010, 101/2011, 119/2012, 47/2013 108/2013, 68/2014 - др. закон, 142/2014, 91/2015 - аутентично тумачење и 112/2015)	*Нова иницијатива Радна група за измену прописа у области пореског, царинског и финансијског система	Министарство финансија

Предлог допуне члана 85. став 6. Закона о порезу на доходак грађана у смислу додавања нове тачке 4а) којом би се проширио обухват накнада трошкова службених путовања на које се не плаћа порез на доходак грађана.	Према општем правилу из члана 85. став 1. тачка 13. Закона о порезу на доходак грађана, накнаде трошкова и други расходи лицима која нису запослена код исплатиоца, сматрају се другим приходом који се опорезује по стопи од 20% по умањењу основице за нормиране трошкове од 20%. Међутим, имајући у виду да су изузеци предвиђени тачкама 3) и 4) члана 85. став 5. Закона, везани за делатност исплатиоца односно послодавца, што је и крајња сврха упућивања на службени пут, сматрамо да изузеће треба да се односи и на трошкове службених путовања упућених чланова органа управе и директора који нису у радном односу по налогу исплатиоца, односно послодавца, а у вези са делатношћу исплатиоца и законом дефинисаним дужностима и одговорности ових лица у друштву. У питању су нужни трошкови (смештај, превоз и сл.) које исплатилац плаћа ради обављања активности чланова органа управе и директора (ван радног односа) које су неодвојиво повезане са делатношћу исплатиоца. У прилог наведеном је и чињеница да су такви трошкови документовани и да исплатилац директно врши уплату на рачуне добављача, а не на личне	Закон о порезу на доходак грађана ("Сл. гласник РС", бр. 24/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 135/2004, 62/2006, 65/2006 - испр., 31/2009, 44/2009, 18/2010, 50/2011, 91/2011 – одлука УС, 7/2012 – усклађени дин. изн., 93/2012, 114/2012 - одлука УС, 8/2013 - усклађени дин. изн., 47/2013, 48/2013 - ispr., 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 57/2014, 68/2014 – др. закон, 5/2015 - усклађени дин. изн., 112/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., i 7/2017 - усклађени дин. изн.) и 113/2017	*Нова иницијатива Радна група за измену прописа у области пореског, царинског и финансијског система	Министарство финансија
---	--	--	---	--------------------------------------

	рачуна чланова органа управе или директора. Посебно истичемо да наведени трошкови увећавају основицу за годишње опорезивање порезом на доходак грађана, јер имају карактер прихода члана органа управе и директора, чиме се исти доводе у неравноправан положај у односу на лица у радном односу. С обзиром да верујемо да је у питању превид законодавца, а не оправдана дискриминација ових лица, предлажемо да се ова правна празнина у члану 85. став 6 после тачке 4) попуни подтачком 4а) која би могла да гласи: „<i>упућених односно позваних чланова органа управе исплатиоца, односно директора који нису у радном односу са исплатиоцем, а у вези са делатношћу исплатиоца</i>“.			
Предлог смањење стопе ПДВ-а на флаширану воду са стопе 20% на 10%	Законом о порезу на додату вредност, одредбом члана 23. прописано је да се по посебној стопи од 10% опорезује вода за пиће осим флаширане. На тај начин флаширана вода опорезује се стопом од 20%. Произвођачи минералних вода сагласни су да је из категорије основне животне намирнице потпуно неоправдано изузета флаширана вода.	Закон о порезу на додату вредност <i>("Сл. гласник РС", бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 68/2014 - др.</i>	*Нова иницијатива Радна група за измену прописа у области пореског, царинског и финансијског система	Министарство финансија

	Највећи број животних намирница опорезован је по посебној стопи од 10% те је став да не постоји апсолутно нити један валидан разлог да се флаширана вода опорезује по вишој стопи од 20% Смањење стопе ПДВ-а аутоматски подразумева снижење цене флаширане воде, а самим тим и њену већу доступност потрошачу и на крају и већу продају тако да оваква измена не би имала утицај на буџетски приход.	закон, 142/2014, 5/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 108/2016, 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017 и 13/2018 - усклађени дин. изн.)		
Захтев за добијање мишљења о примени Закона о порезу на додату вредност на осигурање предмета лизинга	Упућен је захтев за мишљење Министарству финансија, а односи се на то да ли уплата примаоца лизинга, даваоцу лизинга по основу префактурасања премије осигурања не представља накнаду за пружену услугу лизинга и да није предмет опорезивања порезом на додату вредност	Закон о порезу на додату вредност ("Сл. гласник РС", бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 68/2014 - др. закон, 142/2014, 5/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015,	Упућена иницијатива 20.07.2017. број: 28-1/34	Министарство финансија

		5/2016 - усклађени дин. изн., 108/2016, 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017 и 13/2018 - усклађени дин. изн.)		
--	--	---	--	--

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за измену и допуну члана 65. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама	Предлажемо да се измени члан 65. став 1. Закона на начин да се речи „и града Београда.“ замене речима „града Београда и Привредне коморе Србије“. Такође је потребно у вези са горе наведеним ускладити члан 65. став 3. Закона у вези са бројем чланова Комисије	Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама (Сл. гласник РС бр. 88/11, 15/16, 104/16)	*Упућена иницијатива 27.10.2017. године, број: 57-1/46	Министарство привреде
Иницијатива за измену Закона о улагањима и Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција	Предложено је да се у члану 14. Став 1. и 2. Закона о улагањима (Сл. гласник РС бр. 89/15) брише реч „страног“, а како би се бесцарински увоз опреме која представља улог улагача, у складу са Законом, омогућио и домаћим инвеститорима. У том смислу потребно је ускладити и члан 2. тачку 16) као и члан 33. Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција (Сл. Гласник РС бр. 110/16), како би се ослобођење од царинских и других дажбина на увоз опреме могло применити и на домаће инвеститоре. *Министарство привреде је иницијативу PKS упутило	Закон о улагањима (Сл. гласник РС бр. 89/15) Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција (Сл. Гласник РС бр. 110/16)	*Поновљена иницијатива 17.05.2017. године, Бр: 60-1/2 *Допис PKS – Одговор на мишљење МФ у вези Иницијативе за измену Закона о улагањима и Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција, допис бр. 60-1/4 од 05.12.2017.	Министарство привреде

	Министарству финансија допис бр. 011-00-00178/2017-12/1 од 31.10.2017. године, на мишљење у делу који се однос на увоз опреме и ослобођења од царинских и других дажбина. Одговор МФ, бр. 011-00-00796/2017-17 од 26.10.2017. године, којим нас обавештавају да треба имати у виду споразуме о слободној трговини које је РС закључила са појединим државама и којима се обавезала да ће подстицати увоз робе из стране уговорница, по повлашћеном режиму. ПКС ће наставити консултације са ресорним министарством у циљу предлежене измене закона.		године, упућен Министарству привреде	
Застареле одредбе Правилника о техничким и другим захтевима за мазива, индустријска уља и сродне производе ("Сл. лист СЦГ", бр. 62/2004 и 50/2005) Након више од 10 година од када је Правилник у примени, усвојени су нови национални стандарди (СРП) али и међународни стандарди (ISO, АСЕА, API и сл). Неопходно је извршити ревизију Правилника, увести нове одредбе које би дале шира овлашћења инспекцијским органима.	Предлажемо измену Правилника о техничким захтевима за мазива, индустријска уља и сродне производе. Предлажемо да се представници ПКС укључе у радну групу за измену текста Правилника	Правилника о техничким и другим захтевима за мазива, индустријска уља и сродне производе ("Сл. лист СЦГ", бр. 62/2004 и 50/2005)	*Реализација у току Рад на правилнику у току	Министарство привреде

Промене модела набавке лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања. Реализација централизоване јавне набавке лекова са А и А1 Листе лекова по појединачном ИНН, а не по заштићеном називу регистровано и на Листи доступног лека, је са низом ризика, са становишта пацијента и фармацеутске индустрије а кроз постојећу законску регулативу. Поред интереса остваривања уштеда у систему здравственог осигурања, неопходно је проценити утицај нових решења на привреду, а нарочито домаће произвођаче лекова.	У оквиру истог ИНН, може постојати и до 9 различитих лекова (брендова). Наиме, сваки лек који је на листи лекова у оквиру истог ИНН има исту активну супстанцу, али не мора да има исте помоћне супстанце у формулацији лека и променом терапије пацијенту може доћи до индивидуалне толеранције/интолеранције на нови производ што може угрозити здравље пацијента. Ако увођење новог пацијента у терапију једним леком не даје задовољавајуће резултате (лоша подношљивост лека), изабрани лекар нема могућност промене терапије истим леком другог произвођача. Такође, може доћи до несташица лекова из разлога које није могуће предвидети (нпр. проблем у производњи, дефект квалитета серије и сл.). У том случају потребно је барем 2-3 месеца да други произвођач произведе лек (дуги рокови испоруке сировина, питање расположивих термина за производњу код услужних партнера), а у том периоду пацијент остаје без производа или држава набавља нерегистрован лек из увоза, што значајно повећава трошкове здравствене заштите. Из наведених разлога Листа Д - нерегистровани лекови континуирано се проширује	Закон о здравственој заштити ("Сл.гласник РС" бр. 107/05, 72/09 – др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 – др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15); Закон о здравственом осигурању("Сл. гласник РС", бр. 107/05, 109/05 - испр., 57/11, 110/12 - одлука УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 - одлука УС, 106/15 и 10/16 - др. закон) Закон о лековима и медицинским средствима ("Сл. гласник РС", бр. 30/10 и 107/12) Правилник о	*Упућена иницијатива Организован је Округли сто 27.06.2017 у Привредној комори Србије на тему :„ Здравствена политика и јавне набавке лекова на рецепт-анализа ризика и ефеката набавке по ро INN-у“.У оквиру припреме округлог стола урађена је економска анализа: “Economic impact assessment of the regulatory change to the public procurement process in the pharmaceutical industry in Serbia “од стране	Министарство здравља Републички фонд за здравствено осигурање Министарство финансија Министарство привреде
---	---	--	---	--

	(2010 године 121 ИНН, а 2017 године 209 ИНН). Набавка по ИНН (само једног лека у оквиру генеричке групе) доводи у питање опстанак домаће фармацеутске индустрије која је генеричка. Мишљења смо да се само јачањем домаће фармацеутске индустрије, могу обезбедити лекови по ценама прихватљивим за наш здравствени систем и у великим волуменима. Јака домаћа фармацеутска индустрија са локалном производњом је стуб стабилности и одрживости здравственог система. Ово је карактеристика и других земаља где постоји снажна генеричка фармацеутска индустрија са локалном производњом: Чешка, Пољска, Бугарска, Турска, Словенија, Хрватска. Ниједна од ових земаља није прибегла радикалним променама система снабдевања лековима јер, као и Србија, имају јаке компаније са локалном производњом као гарант стабилности уз цене које су прихватљиве здравственим системима. Произвођачи са локалном производњом, запосленима (више од 5.000) и текућим улагањима у Србији (3,4 милијарде РСД уплате у буџет	условима, критеријумима, начину и поступку за стављање лека на листу лекова, измене и допуне листе лекова, односно за скидање лека са Листе лекова ("Сл.гласник РС", бр. 41/14, 125/14 и 48/15) Уредба о плану мреже здравствених установа ("Сл. гласник РС", бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14 и 92/15);	ревизорске куће Ernst & Young Doradztwo Podatkowe Sp. z o. o. Комисија за израду анализа ризика и ефеката увођења централизованих јавних набавки по интернационалном незаштићеном називу лека за лекове са А и А1 Листе лекова, 12.09.2017. је затражила од Привредне коморе Србије да изради анализу која треба да садржи ефекте увођења ИНН набавки за лекове са Листе А и А1, односно утицаје измена у систему набавки на тржиште	
--	---	--	--	--

	2016. године на основу пореза/доприноса на примања запослених, разне таксе, извозно/увозне дозволе, регулаторне таксе) су природно заинтересовани за останак на тржишту и дијалог са учесницима у систему здравствене заштите.		лекова са методологијом израде, са роком доставе од три месеца. Анализа је достављена 12.12.2017.	
Измирење дугова здравствених установа из Плана мреже према веледрогеријама за испоручене лекове и медицинска средства Према Прегледу из регистра по Закону о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, на дан 22.08.2017., укупна дуговања здравствених установа износе 14, 27 милијарди динара.	За утврђивања начина и поступка измиревања нагомиланих дугова здравствених установа из Плана мреже према веледрогеријама за испоручене лекове и медицинска средства потребно је: - Одрживо, системско решење које ће омогућити несметану наплату у складу са реалним могућностима локалних самоуправа, уз потпуну сигурност и извесност веледрогерија да ће плаћања бити у складу са динамиком, роковима и износима утрђеним таквим решењем - Системска решења којима ће бити онемогућено стварање нових дугова - Искључење разлога за вођење непотребних спорова око доказивања солидарне одговорности локалне самоуправе као оснивача за сопствене апотеке с обзиром на негативне последице по повериоце, имајући у виду	Закон о здравственој заштити ("Сл.гласник РС" бр. 107/2005, 72/2009 – др. закон, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013 – др. закон, 93/2014, 96/2015 и 106/2015)	*Реализација у току Допис бр. 21-1/14 је прослеђен 17.02.2017. Министарство државне управе и локалне самоуправе у сарадњи са Министарством привреде, Министарством финансија и Министарством здравља је у фебруару 2017. иницирало радне састанке у циљу решавања питања дугова здравствених	Министарство здравља Министарство финансија Министарство привреде Министарство државне управе и локалне самоуправе

	знатно пролонгирање наплате уз истовремено повећање таквих дугова, са свим консеквенцама на буџет државе (извршне пресуде, трошкови поступака, припис свих камата). Такође је неопходно и да се разјасни судбина државних апотека као дужника, а посебно законитост актуелне праксе издавања апотека на дуги рок и да се оснивачи државних здравствених установа обавезу да средства добијена из евентуалног издавања, јавног-приватног партнерства или сличних намена, морају наменски употребити за измирење постојећих нагомиланих дугова ка веледрогеријама.		установа из Плана мреже	
--	--	--	-------------------------	--

МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за измену Правилника о подстицајима за инвестиције у физичку имовину пољопривредног газдинства за набавку машина, опреме и квалитетних приплодних грла за унапређење примарне пољопривредне производње У току реализације програма субвенционисања у 2017. години по овом Правилнику уочени одређени проблеми, који отежавају пословање произвођача и трговаца пољопривредним машинама. Основни разлог је што подносилац захтева за добравање права на подстицаје доставља предрачун за набавку машина и опреме (а не рачун, како је раније био случај). То је проузроковао неочекивано увећање броја поднетих захтева, док се од одобрених захтева неће сви и реализовати, јер је у моменту добијања решења аграрна сезона увелико завршена.	Предлажемо да основа за доношење Правилника о субвенцијама за набавку прикључних машина и опреме у 2018. години буде Правилник који је важио у 2016. години (Правилник о подстицајима за инвестиције у пољопривреди за унапређење конкурентности и достизање стандарда квалитета кроз подршку у примарну производњу биљних култура, "Сл. гласник РС", број 38/16), уз одређене измене. Такође, предлог је да представник Секције произвођача и трговаца пољопривредним машинама буде укључен у радну групу која ће радити на изради Правилника за 2018. годину.	Правилник о подстицајима за инвестиције у физичку имовину пољопривредног газдинства за набавку машина, опреме и квалитетних приплодних грла за унапређење примарне пољопривредне производње ("Сл. гласник РС", број 36/2017)	* Упућена иницијатива 22.11.2017. године, бр. 16-1/35	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
Усвајање Закона о вину и другим производима од грозђа и вина	Предложено је да се новим Законом о вину и другим производима од грозђа и вина, Законом о безбедности хране и другим законским и подзаконским актима дозволи, да се производњом и	Закон о вину и другим производима од грозђа и вина	*Упућена иницијатива 23.03.2017.годи	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

	прометовањем вина баве и физичка лица (регистрована породична пољопривредна газдинства) која су то вино произвела од сопствене сировине и имају производњу винских производа од 50.000 литара на годишњем нивоу		не, бр. 39-2/3	
Иницијатива за поједностављење процедура које спроводе државни органи приликом улазно – излазних ревизија, граничних и царинских формалности на рекама Дунаву, Сави и Тиси	Дати су предлози за побољшање и унапређење које се односе се на следећа питања: ➤ Гранични прелаз Сремска Митровица – Предложено је отварање граничног прелаза Сремска Митровица за међународни саобраћај у временском периоду од 0-24 часова као и отварање јединственог граничног прелаза Сремска Рача између Републике Србије и Републике БиХ; ➤ Стајање пловила у Београду на понтону приликом уласка и изласка из реке Саве – Предложено је издавање упустава надлежним полицијским управама за поступање у циљу омогућавања континиране пловидбе; ➤ Царинске формалности приликом уласка/изласка пловила на реци Тиси - Предложено је да надлежни органи државни органи МУП,	/	*Упућена иницијатива 14.03.2017. године, Бр. 27-2/9 Одговор Министарства финансија од 21.04.2017. године, број 342-01-00004/2017-17 којим ПКС информишу следеће: Министарство финансија подржава иницијативе за	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за заштиту биља Министарство унутрашњих послова, Управа граничне полиције Управа царине

	Управа царине и др. државни органи сарађују и координирају обављање послова у циљу отварања граница Србије за трговину, а у складу са обавезом интегрисаног управљања границама предвиђено чл. 4 Закона о заштити државне границе. Такође, један од начина за решавање овог проблема је и отварање сталног граничног прелаза за међународни речни саобраћај између Србије и Мађарске, где би се све формалности обављале од стране надлежних државних органа обе земље; ➤ Отварање царинских испостава у Бачкој Паланци и Богојеву – Предложено је успостављање сталних граничних прелаза у Бачкој Паланци и Богојеву, чије би радно време било радним данима и суботом у времену од 09-17 часова, а у циљу обављања свих формалности од стране надлежних државних органа; ➤ Обављање улазних формалности у Републици Србији и фитосанитарних прегледа и на граничном прелазу Прахово – Предложено је да надлежни државни органи		поједностављењ е и олакшање граничних формалности Одбора групације за речно бродарство (за отварање граничног прелаза Сремска Митровица, и сталог заједничког прелаза на реци Тиси) које су у надлежности Министарства унутрашњих послова. Предлог који се односи отварање царинских испостава у Бачкој Паланци и Богојеву је у надлежности	
--	--	--	---	--

	обезбеде да пловила која плове под домаћом заставом обаве формалности приликом уласка у Србију и фитосанитарни преглед увек на једном истом граничном прелазу; ➤ Радно време граничних прелаза у Кањижи и Сегедину – Предложено је да се рад граничних прелаза у Кањижи и Сегедину обавља у складу са предвиђеним радним временом у складу са Законом о потврђивању споразума између Србије и Мађарске о граничној контроли у друмском, железничком и воденом саобраћају у периоду од 07:00 до 19:00 часова.		Управе царина. Министарство финансија сматра да је предлог који се односи на обављање улазних фитосанитарних формалности на граничном прелазу Прахово оправдан и да је у надлежности Управе за заштиту биља и Управе царина. У вези предлога који се тиче непоштовања радног времена на граничним прелазима у Кањижи и Сегедину, односно да се радно време на поменутих прелазима	
--	---	--	--	--

			обавља у складу са Законом о потврђивању Споразума између Србије и Мађарске о граничној контроли у друмском, железничком и водном саобраћају. МФ је указало да је са Мађарском потписан Споразум о граничној контроли у друмском, железничком и водном саобраћају у ком је питање радног времена на наведеним граничним прелазима тачно прописано, и да су послови граничне контроле и обезбеђења границе у	
--	--	--	--	--

			надлежности Министарства унутрашњих послова. *Одговор Министарства финансија- Управа царина 148-04-030-01- 533/2/2017 од 13.01.2018, у вези са иницијативом је да не постоји могућност за обављање транспорта свих врста робе преко граничног прелаза Богојево Одговор Управе царина у вези са иницијативом је да је формирана Радна група са задатком да	
--	--	--	---	--

			припреми коначан предлог за измену режима граничне контроле бродова који би се процедура свих државних органа вршила искључиво у домаћој луци у који број пристаје, ради што краћег задржавања.	
Иницијатива за измену и допуну Правилника о условима у погледу објеката, опреме и стручне оспособљености кадрова које мора да испуњава дистрибутер, односно увозник за упис у Регистар дистрибутера и увозника ("СЛ. Гласник РС" број 21/2012)	Предложено је да се измени члан 6. Правилника, на начин да један стручњак за област заштите биља буде задужен за више пољопривредних апотека. На тај начин бисмо олакшали пословање по мањим и удаљеним местим у Републици Србији. Такође, мишљења смо да је неопходно, нарочито имајући у виду постојање дефицита стручних кадрова из ове области омогућити адекватну обуку и стицање лиценци пољопривредним техничарима, односно лицима који имају средњу стручну спрему	Правилник о условима у погледу објеката, опреме и стручне оспособљености кадрова које мора да испуњава дистрибутер, односно увозник за упис у Регистар дистрибутера И увозника ("СЛ. Гласник РС" број 21/2012)	*Упућена иницијатива 05.04.2017. године, Бр. 31- 2/14	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

Дестабилизација тржишта пшенице и брашна са негативним утицајем на пекарску индустрију Уредбом о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности („Сл. гласник РС бр. 60/15“), нису прецизно дефинисани услови који се односе на начин давања пшенице на позајмицу и утврђивање којим заинтересованим лицима (зајмопримцу) се даје позајмица. У претходном периоду, зајмопримци пшенице су најчешће била привредна друштва која се баве трговином и другом делатношћу, осим млинске, што је додатно дестабилизovalo, како тржиште пшенице, тако и тржиште брашна, док се негативан утицај могао осетио и у пекарској индустрији.	Предлажемо измену Уредбе о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности („Сл. гласник РС бр. 60/15“) прецизирањем одредби које се односе на начин давања пшенице на позајмицу и утврђивању којим заинтересованим лицима (зајмопримцу) се даје позајмица.	Уредбе о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности („Сл. гласник РС бр. 60/15“)	*Упућена иницијатива 26. 12. 2016. године бр. 37-1/13	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Министарство трговине, туризма и телекомуникација Републичка дирекција за робне резерве
Примена члана 64а Закона о пољопривредном земљишту Члан 64а Закона о пољопривредном земљишту, између осталог, регулише право пречег закупа пољопривредног земљишта у државној својини по систему	Укидање става 17 члана 64а Закона о пољопривредном земљишту	Закон о пољопривредном земљишту („Сл. гласник РС“ бр. 62/06, 65/08- др. закон, 41/09, 112/15)	*Упућена иницијатива 12.12.2016. Број 38-2/19, 07.02.2017. Број 38-2/5	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

један хектар по условном грлу. Такође, исти члан Закона регулише и да се укупна површина пољопривредног земљишта која припада правном и физичком лицу коме је утврђено да има право пречег закупа умањује се за површину пољопривредног земљишта коју има у свом власништву и у власништву њему повезаних лица, као и за површину од пољопривредног земљишта коју већ има у закупу по основу уговора закљученог са Министарством и са другим лицима. Из наведеног произлази да је право првенства и право пречег закупа на државном пољопривредном земљишту утврђено у релацији са капацитетом сточарске производње (условно грло), док се истовремено дисквалификују велики пословни системи који поседују пољопривредно земљиште и којима је предметним чланом закона ускраћено остваривање права првенства и пречег права закупа државног пољопривредног земљишта. Поскупљење производње живе стоке, економска неисплативости фармске производње свиња, говеда, живине и				
--	--	--	--	--

неконкурентности товљача стоке. Примена Закона о пољопривредном земљишти, примораће товљаче стоке да сировине за концентроване крмне смеше набављају на тржишту. У том случају цена сировина је по правилу знатно већа него да фармер сировине (пшеницу, кукуруз и соју) производи на земљишту у сопственом власништву или земљишту које је обрађује у закупу по основу права пречег закупа.				
Неусклађеност Правилника о максимално дозвољеним количинама остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње за коју се утврђују максимално дозвољене количине остатака средстава за заштиту биља, са ЕУ регулативом по питању нивоа кадмијума у какао праху Захтеви у погледу максималних дозвољених количина кадмијума у какау и чоколадним производима прописани Уредбом Европске комисије бр. 488/2014 разликује се од захтева у Правилнику о максимално дозвољеним количинама остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње за коју се утврђују максимално дозвољене количине	У циљу даље хармонизације са прописима ЕУ који регулишу ову област, предлагемо потпуно усклађивање Правилника са Уредбом Европске Комисије бр 1881/2006 и припадајућим изменама и допунама Уредбе бр. 488/2014	Правилник о максимално дозвољеним количинама остатака средстава за заштиту биља у храни и храни за животиње за коју се утврђују максимално дозвољене количине остатака средстава за заштиту биља ("Сл. гласник РС",	* Поновљена иницијатива 06.06.2017. године, заводни број 01-1/91	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управа за заштиту биља

остатака средстава за заштиту биља, у погледу дефинисаних категорија производа и максималних дозвољених количина (МДК). Ова неусклађеност домаћег прописа са правилима ЕУ представља препреку домаћој кондиторској индустрији, с обзиром да приликом увоза какао праха из Европске Уније, на чијој територији још увек не постоји ограничење у погледу МДК за кадмијум, не испуњава увек важеће МДК за кадмијум према наведеном Правилнику у Републици Србији.		бр. 29/2014, 37/2014 - исправка, 39/2014 и 72/2014, 84/2015, 35/2016, 81/2016).		
Мањкавости норми усмерених на развој сточарства према Правилнику о допуни Правилника о условима и начину остваривања права на подстицаје у сточарству за тов јунади, тов свиња, тов јагњади и тов јаради Члан 1а Правилника дефинише да је подносилац захтева за остваривање права на подстицаје у сточарству за тов свиња, могућ за највише 10 000 грла товних свиња. На овај начин, велики произвођачима са укупним годишњим турнусом од 100 000 и више грла стављају се у неоправдано неповољан положај у	Предлажемо укидање члана 1а Правилника о допуни Правилника о условима и начину остваривања права на подстицај у сточарству за тов јунади, тов свиња, тов јагњади и тов јаради (Сл. гласник РС бр. 110/16)	Правилник о допуни Правилника о условима и начину остваривања права на подстицај у сточарству за тов јунади, тов свиња, тов јагњади и тов јаради (Сл. гласник РС бр. 110/16)	*Упућена иницијатива 7.02. 2017. године, бр. 38-2/4	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

односу на остале произвођаче из ове делатности. Неповољан положај произвођача стоке и сточарских производа и неконкурентност финалних производа, може имати за последицу повећање увоза свињског меса на домаће тржиште.				
Услужна обрада дувана и продаја/извоз тако обрађеног дувана од стране произвођача Произвођачи дувана немају могућност да услужно обраде дуван и да тако обрађен дуван продају произвођачу дуванских производа или извезу преко извозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа.	Донети Измене и допуне Закона о дувану (чл. 16а) у смислу да се произвођачу дувана омогући услужна обрада дувана, као и продаја истог произвођачу дуванских производа, односно извознику дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа.	Закон о дувану ("Сл. гласник РС", бр. 101/05, 90/07, 95/10, 36/11, 93/12, 108/13)	*Упућена иницијатива 10.02.2016. за измену и допуну чл. 16а Закона о дувану и допуна упућена 28. 04. 2016. године (10 .02. 2016. – бр. 20-1/7 допуна 27.04.2016. – 20-1/25)	Министарство финансија Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
Иницијатива за измену Закона о безбедности хране -дијететски производи	Предлаже се измена и допуна Закона о безбедности кроз укидања концепта дијететске хране и усаглашавање са законодавним оквиром утврђеним Уредбом ЕУ бр. 609/2013. Потребно је дефинисати додатке исхрани као посебне категорије хране.	Закона о безбедности хране (Сл. гласник РС бр. 41/2009)	* Упућена иницијатива 20.11.2017.год. Бр. 37-1/42	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Проблем висине накнаде за заштиту животне средине Један од проблема и великих намета са којим се сусрећу привредни субјекти у свом пословању су енормно високе накнаде за заштиту животне средине	С обзиром да се висина накнаде за еколошку таксу која се утврђује Одлуком о накнади за заштиту и унапређење животне средине разликује у зависности од локалне самоуправе која је доноси, и на тај начин варира од 0,1-0,4 остварених прихода, предлагемо да се изменом Уредбе о критеријумима за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и највишег износа накнаде (Сл. гласник РС бр. 111/09) овај износ утврди у максималном износу 0,1% остварених прихода на годишњем нивоу; Предлагемо да се изврши измена Уредбе о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину (Сл.гласник РС бр.109/09, 8/10) на начин који би прописао да се за утврђивање накнаде по питању производног капацитета привредног друштва, у обзир узима критеријум реализованог капацитета производње (а не могућег, односно пројектованог капацитета производње), на начин	Уредба о критеријумима за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и највишег износа накнаде (Сл. гласник РС бр. 111/09 и Уредба о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину (Сл.гласник РС бр.109/09, 8/10)	* Упућена иницијатива 24.10.2017. године, број: 87-1/6	Министарство заштите животне средине Министарство државне управе и локалне самоуправе

	како је дефинисано и Уредбом о врстама загађивања, критеријумима за обрачун накнаде за загађивање животне средине и обвезницима, висини и начину обрачунавања и плаћања накнаде			
Увоз неопасног отпада са зелене листе и окер листе Земље у региону (Албанија, Федерација Босна и Херцеговина, Хрватска, Мађарска, Румунија) су омогућиле цементној индустрији да користи неопасан отпад као енергент у процесу производње. Заменом фосилних горива алтернативним изворима смањују се трошкови производње, а тиме и цена цемента. Задржавање забране увоза неопасног отпада угрожава рад домаће цементне индустрије.	Дозволи увоз неопасног отпада са зелене листе и окер листе Цементној индустрији Србије, на основу Члана 38. Закона о управљању отпадом (Сл гласник РС, број 36/09,88/10,14/16), који децидно прописује поновну употребу и поновно искоришћење неопасног отпада. Тражена је измена чланова 38. и 71. Закона.	Измена чланова 38. и 71. Закона о управљању отпадом (Сл гласник РС, број 36/09,88/10,14/16)	*Реализација у току Предлог измена Закона о управљању отпадом налази се у скупштинској процедури од 12. маја 2017. године *Почетком јуна због формирања нове Владе РС, Закон о управљању отпадом је повучен из скупштинске процедуре	Министарство заштите животне средине

МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за подржавање подршке трогодишњем образовном профилу монтер суве градње	Ради поспешивања уписа ученика у трогодишње стручне школе потребно је изузимање квоте за упис у грађевинске трогодишње школе		*Упућена иницијатива 28.04. 2017. године, број: 48-1/22	Министарство просвете, науке и технолошког развоја

МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за поједностављење поступка одобравања летова у јавном међународном авио саобраћају за аеродроме који се не користе за међународни јавни авио-превоз	Након одржаног заједничког састанка представника Групације за ваздушни саобраћај ПКС са Управом граничне полиције, Управом Царина, МГСИ и Директоратом цивилног ваздухопловства закључено је да се направи предлог обрасца за "Најава за прихват и отпрему ваздухоплова на аеродромима који нису регистровани	/	*Упућена иницијатива 11.10.2017. године, бр: 01-2/181 Одржан састанак	Министарство унутрашњих послова, Управа граничне полиције Управа Царина

	за међународни превоз" који би заменио одобрења из Управе граничне полиције и Управе Царина и предлог списка аеродрома који могу имати статус "привременог граничног прелаза".		24.10.2017.са представницима МУП-а, Граничном полицијом и Управе Царине	
Неусаглашеност и недоумице у примени Правилника о техничким нормативима за заштиту угоститељских објеката	Чланице Групације пружаоца услуга хране и пића Привредне коморе Србије и Удружење хотелијера и ресторана ХОРЕС, указали су на проблем у тумачењу одредби Правилника о техничким нормативима за заштиту угоститељских објеката од пожара („Сл. гасника РС“ бр. 61/2015)	Правилник о техничким нормативима за заштиту угоститељских објеката од пожара („Сл. гасника РС“ бр. 61/2015)	*Упућена иницијатива 07.10.2017. године, бр. 23-2/31	Министарство унутрашњих послова
Иницијатива за поједностављење процедура које спроводе државни органи приликом улазно – излазних ревизија, граничних и царинских формалности на рекама Дунаву, Сави и Тиси	Дати су предлози за побољшање и унапређење које се односе се на следећа питања: ➤ Гранични прелаз Сремска Митровица - Предложено је отварање граничног прелаза Сремска Митровица за међународни саобраћај у временском периоду од 0-24 часова, као и отварање јединственог граничног прелаза Сремска Рача између Републике Србије и Републике БиХ;	/	*Упућена иницијатива 14.03.2017. године, Бр. 27-2/9 Одговор Министарства финансија од 21.04.2017. године, број 342-01-	Министарство унутрашњих послова, Управа граничне полиције Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Управа за заштиту биља Управа царине

	➤ Стајање пловила у Београду на понтону приликом уласка и изласка из реке Саве – Предложено је издавање упуства надлежним полицијским управама за поступање у циљу омогућавања континиране пловидбе; ➤ Царинске формалности приликом уласка/изласка пловила на реци Тиси - Предложено је да надлежни органи државни органи МУП, Управа царине и др. државни органи сарађују и координирају обављање послова у циљу отварања граница Р.Србије за трговину, а у складу са обавезом интегрисаног управљања границама предвиђено чл. 4 Закона о заштити државне границе. Такође, један од начина за решавање овог проблема је и отварање сталног граничног прелаза за међународни речни саобраћај између Србије и Мађарске, где би се све формалности обављале од стране надлежних државних органа обе земље; ➤ Отварање царинских испостава у Бачкој Паланци и Богојеву – Предложено је успостављање сталних граничних прелаза у Бачкој Паланци и Богојеву, чије		00004/2017-17 којим ПКС инфомишу следеће: -Министарство финансија подржава иницијативе за поједностављење и олакшање граничних формалности Одбора групације за речно бродарство (за отварање граничног прелаза Сремска Митровица, и сталог заједничког прелаза на реци Тиси) које су у надлежности Министарства унутрашњих	
--	---	--	--	--

	би радно време било радним данима и суботом у времену од 09-17 часова, а у циљу обављања свих формалности од стране надлежних државних органа; ➤ Обављање улазних формалности у Републици Србији и фитосанитарних прегледа и на граничном прелазу Прахово – Предложено је да надлежни државни органи обезбеде да пловила која плове под домаћом заставом обаве формалности приликом уласка у Србију и фитосанитарни преглед увек на једном истом граничном прелазу; ➤ Радно време граничних прелаза у Кањижи и Сегедину – Предложено је да се рад граничних прелаза у Кањижи и Сегедину обавља у складу са предвиђеним радним временом у складу са Законом о потврђивању споразума између Србије и Мађарске о граничној контроли у друмском, железничком и воденом саобраћају у периоду од 07:00 до 19:00 часова.		послова. -Предлог који се односи на отварање царинских испостава у Бачкој Паланци и Богојеву је у надлежности Управе царина. - Министарство финансија сматра да је предлог који се односи на обављање улазних фитосанитарних формалности на граничном прелазу Прахово оправдана и да је у надлежности Управе за заштиту биља и Управе царина.	
--	--	--	--	--

			- У вези предлога који се тиче непоштовања радног времена на граничним прелазима у Кањижи и Сегедину, односно да се радно време на поменутих прелазима обавља у складу са Законом о потврђивању Споразума између Србије и Мађарске о граничној контроли у друмском, железничком и водном саобраћају. МФ је указало да је са Мађарском потписан Споразум о	
--	--	--	--	--

			граничној контроли у друмском, железничком и водном саобраћају у ком је питање радног времена на наведеним граничним прелазима тачно прописано, и да су послови граничне контроле и обезбеђења границе у надлежности Министарства унутрашњих послова. *Одговор Министарства финансија-Управа царина 148-04-030-01-533/2/2017 од 13.01.2018, у	
--	--	--	--	--

			вези са иницијативу је да не постоји могућност за обављање транспорта свих врста робе преко граничног прелаза Богојево -Одговор Управе царина везано за Иницијативу да пловила увозне формалности и фитосанитарне прегледе обаве на једном граничном прелазу, је да је формирана Радна група са задатком да припреми коначан предлога за измену режима	
--	--	--	--	--

			граничне контроле бродова којим би се процедура свих државних органа вршила искључиво у домаћој луци у коу брод пристаје, ради што краћег задржавања.	
--	--	--	--	--

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за измену Правилника о техничким и другим захтевима за термоизолационе материјале	На седници Групације одржаној 30. јануара 2018.г. предложена је измена Правилника о техничким и другим захтевима за термоизолационе материјале у члану 6. ставу 2. на начин да се повучени стандард СРПС Г.Ц7.202:1990 замени важећим СРПС ЕН 13163:2017	Правилник о техничким и другим захтевима за термоизолационе материјале („Сл. гласник РС“, бр. 54/05)	*Упућена иницијатива 20.02.2018, заводни број 09.03-3/1	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Иницијатива за израду Закона о архитектонској делатности у планирању и изградњи	Усклађивање националних прописа у области планирања и изградње са регулативом ЕУ и Националним програмом за усвајање правних тековина Европске Уније . Неопходно је припремити регулативу релевантну за архитектонску делатност којом би се обезбедило регулисање професије архитекта. Доношењем предметног законског акта архитектама из Републике Србије били би обезбеђени услови за извоз, као и директно и прекогранично пружање архитектонских услуга у ЕУ, што би директно допринело већој конкурентности и професионализацији струке.	Нацрт Закона о архитектонској делатности у планирању и изградњи	*Упућена иницијатива 25.08. 2017. године, број: 01-1/132	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

Иницијатива Групације за бродарске агенте за унапређење обављања улазно – излазних ревизија на граничним прелазима	Поводом проблема неусклађеног радног времена служби на граничном прелазу – предложено је усклађивање радног времена свих служби задужени за обављање улазно-излазних ревизија (лучких капетанија, царине, полиције, инспекцијских органа). У циљу повећања ефикасности у раду бродарских агената и државних органа – предложено је да се омогући подношење захтева за бункерисање електронским путем. У циљу олакшавања транспорта, потребно је увести дежурство, односно омогућити да једна капетанија у РС дежура током викенда, која би уједно и примала захтеве за бункерисање. Дежурна капетанија би решавала и евентуалне ванредне ситуације.	/	*Упућена иницијатива 02.08.2017. године, број 27-2/30	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Примена Закона о превозу путника у друмском саобраћају путника и брисање чл. 179 закона	Измена Закона о превозу путника у друмском саобраћају у смислу брисања члана 179, којим је утврђена обавеза PKS да по захтеву превозника спроведе поступак провере усклађености важећих редова вожње	Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник бр. 68/2015“)	*Реализација у току 09. 03. 2017. година Бр. 27-2/7 26.04.2017.	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

	са Даљинаром за међумесни саобраћај и овери усклађене редове вожње, а која је подржана од стране ресорног Министарства, као и доследну примену законских одредби у делу који регулишу да се јавни превоз путника на може обављати путничким возилом		Министарству је достављена допуна анализе ефеката (табеларни приказ узорка уклађености полазака по овереним редовима вожње). На седници Одбора групације од 25.05.2017. од стране представника Министарства, и информисани смо да је прихваћена иницијатива и сачињен Нацрт Измена закона који је упућен на мишљење другим министарствима	
--	--	--	--	--

Иницијатива Групација за превоз путника у друмском саобраћају – измена чл. 67. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник бр. 68/2015“)	Како би се могућност злоупотребе чл. 67. Закона спречила, Одбор групације за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице. Привредна комора Србије предлаже измену члана 67. Закона о превозу путника у друмском саобраћају на следећи начин: ➤ после става 2. додати: „Измена регистрација реда возње у смислу тачака 2. и 3. овог члана не може се одобрити до истека прве године важења реда возње“	Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник бр. 68/2015“)	*Реализација у току 05.05. 2017. године, Бр. 01-1/70 На седници Одбора групације од 25.05.2017. године од стране представника Министарства, информисани смо да је прихваћена иницијатива и сачињен Нацрт Закона који је упућен на мишљење другим министарствима	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Иницијатива Групације за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице – Спровођење поступка усаглашавања међународних линија и проблематика кашњења у реализацији	Преодложено је да се усаглашавање нових редова возње за међународни линијски превоз путника за 2015 и 2016 годину спроведу као јединствен поступак	Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник бр. 68/2015“)	*Реализација у току 12.05.2017. године, Бр. 27-2/14	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

Сива економија у друмском путничком саобраћају	Од стране Одбора Групације за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице, упућена апел Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре на доследност у примени законских одредби, којима је регулисано да се јавни превоз путника не може обављати путничким возилом и молба за истрајност у решавању овог и даље присутног облика сиве економије.	Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник бр. 68/2015“)	*Упућена иницијатива 25.05.2017. године, Бр. 27-2/18	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Израда подзаконског акта – Општи услови пословања аутобуских станица	У складу са чл. 48. Закона о превозу путника у друмском саобраћају Привредна комора Србије прописује Опште услове пословања аутобуских станица. С тим у вези Групација за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице је, на својој седници од 22. новембра 2016. године, усвојила Нацрт Општих услова пословања аутобуских станица који је након правно техничке редакције достављен Министарству на мишљење	Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр. 68/15)	*Реализација у току Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Комисији за заштиту конкуренције упућени су захтеви за давање мишљења о уставности и законитости Општих услова	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

			пословања аутобуских станица. Комисија за заштиту конкуренције је дописом од 18.04.2017. године доставила позитивно мишљење. Добијено је мишљење министарства на основу кога ПКС приступа изради акта.	
Израда подзаконског акта – Акт о категоризацији аутобуских станица	У складу са чл. 50. Закона о превозу путника у друмском саобраћају Привредна комора Србије прописује Акт о категоризацији аутобуских станица по предходно прибављеној сагласности Министарства. С тим у вези Групација за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице је, на својој	Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр. 68/15)	*Реализација у току Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Комисији за заштиту конкуренције упућени су захтеви за	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

	седници од 22. новембра 2016. године, усвојила Нацрт Акта о категоризацији аутобуских станица који је након правно техничке редакције достављен Министарству на мишљење		давање мишљења о уставности и законитости Акта о категоризацији аутобуских станица. Комисија за заштиту конкуренције је дописом од 18.04.2017. године доставила позитивно мишљење.	
Израда подзаконског акта – Општи услови међумесног превоза	У складу са чл. 58. Закона о превозу путника у друмском саобраћају Привредна комора Србије прописује Опште услове међумесног превоза. С тим у вези Групација за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице је, на својој седници од 22. новембра 2016. године, усвојила Нацрт Општих услова међумесног превоза који је након правно техничке редакције достављен Министарству на мишљење	Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр. 68/15)	*Реализација у току Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Комисији за заштиту конкуренције упућени су захтеви за давање мишљења о	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

			установности и законитости Општих услова пословања међумесног превоза. Комисија за заштиту конкуренције је дописом од 18.04.2017. године доставила позитивно мишљење. Добијено је мишљење министарства на основу кога ПКС приступа изради акта.	
Дефинисање пловила у складу са Законом о туризму Закон о туризму ("Сл. гласник РС", бр. 36/09, 88/10,99/11-др закон, 93/12,84/15) предвиђа, постојање пловног објекта за панорамско разгледање (чл. 81.) класе излетничко-туристичких пловила као најчешће и најмасовније коришћеног дела	Дефинисати пловила у складу са одредбама Закона о туризму, односно усагласити одредбе ова два закона	Закон о туризму ("Сл. гласник РС", бр. 36/09, 88/10, 99/11-др закон, 93/12, 84/15) Закон о пловидби и лукама на унутрашњим	*Упућена иницијатива 6.04.2016.Број: 23-3/18	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

наутичке туристичке понуде. Закон о пловидби и лукама на унутрашњим водама ("Сл. гласник РС", бр. 73/10, 121/12) не препознаје такве врсте пловила, већ у погледу броја путника (туриста) који се могу укрцати на пловило препознаје само пловила која могу примити до 12 особа, а сва остала пловила са капацитетом преко 12 особа се третирају као „путнички брод“ који може примити онај број путника који му је одређен решењем надлежног државног органа, приликом регистрације истог, иако своју делатност обављају у ограниченом простору одређеног акваторијума.		водама ("Сл. гласник РС/", бр. 73/10, 121/12, 18/15, 96/15 – др. закон, 92/16, 104/16 – др. закон)		
---	--	--	--	--

МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за унапређење примене Методологије за одређивање цене природног гаса за јавно снабдевање	Унапређења примене Методологије за одређивање цене природног гаса за јавно снабдевање У првом кварталу 2017. године дошло је до повећања цене природног гаса за јавно снабдевање, супротно до тада устаљеној процедури и Методологији за одређивање цене природног гаса за јавно снабдевање (Сл. гласник РС	Методологија за одређивање цене природног гаса за јавно снабдевање („Сл.Гласник РС“ бр. 75/14, 105/16, 108/16 исправка, 29/17)	Упућена иницијатива 04.08.2017.године, заводни број 20-1/37 * Поновљена иницијатива	Министарство рударства и енергетике

	бр. 75/14, 105/16, 108/16 исправка, 29/17), што се веома негативно одразило на пословање снабдевача природног гаса. Потребно је размотрите могућност измене процедура промене цена за јавно снабдевање увођењем механизма аутоматизма, односно увођењем механизма промене цене природног гаса за јавно снабдевања у тренутку одобрења промене цене природног гаса снабдевачу јавних снабдевача. Поред тога, указујемо да се проблеми у примени одредбе Закона о заштити потрошача по којој је трговац дужан да потрошача обавести о премени цена најкасније 30 дана пре почетка примене промењене цене, може превазићи истицањем цене гаса за јавно снабдевање на сајту Агенције за енергетику до 20. у месецу за наредни месец		12.10.2017. године, број: 20-1/47	
--	---	--	-----------------------------------	--

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Нередовно измиривање обавеза државних здравствених установа према веледрогеријама	Достављен референтни извештај консултантске куће Deloitte d.o.o. Србија која обухвата анализу дуговања државних здравствених установа према чланицама Групације веледрогерија Привредне коморе Србије, са освртом на генезу проблема, кључним показатељима и прегледом потраживања, уз предлог мера по основу неколико изложених модела. Упућена молба да се достављени извештај размотрите, те да ПКС, у контексту околности на које је у извештају указано, обавестите о ставу и могућностима за превазилажење вишегодишњег проблема дуговања према веледрогеријама	/	*Упућена иницијатива 05.12.2017. године, бр. 21-1/64	Министарство државне управе и локалне самоуправе Министарство финансија
Проблем висине накнаде за заштиту животне средине Један од проблема и великих намета са којим се сусрећу привредни субјекти у свом пословању су енормно високе накнаде за заштиту животне средине	С обзиром да се висина накнаде за еколошку таксу која се утврђује Одлуком о накнади за заштиту и унапређење животне средине разликује у зависности од локалне самоуправе која је доноси, и на тај начин варира од 0,1-0,4 остварених прихода, предлажемо да се изменом Уредбе о критеријумима за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и највишег износа накнаде (Сл. гласник РС бр. 111/09) овај износ утврди	Уредба о критеријумима за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и највишег износа накнаде (Сл. гласник РС бр.	* Упућена иницијатива 24.10.2017. године, број: 87-1/6	Министарство државне управе и локалне самоуправе Министарство заштите животне средине

	у максималном износу 0,1% остварених прихода на годишњем нивоу; Предлажемо да се изврши измена Уредбе о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину (Сл.гласник РС бр.109/09, 8/10) на начин који би прописао да се за утврђивање накнаде по питању производног капацитета привредног друштва, у обзир узима критеријум реализованог капацитета производње (а не могућег, односно пројектованог капацитета производње), на начин како је дефинисано и Уредбом о врстама загађивања, критеријумима за обрачун накнаде за загађивање животне средине и обвезницима, висини и начину обрачунавања и плаћања накнаде	111/09 и Уредба о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину (Сл.гласник РС бр.109/09, 8/10)		
Регулисање парафискалних намета Одрживост малих и средњих предузећа угрожена је великим бројем накнада и такси утврђених великим бројем закона. Поред тога, локалне власти самостално утврђују висину локалних такси без јединствених критерија, па се локалне таксе знатно разликују од општине до општине. Одсуство критеријума и методологије примене закона за последицу има гашење привредних субјеката и пораст сиве економије.	Министарство финансија у сарадњи са Координационим телом за усмеравање активности на сузбијању сиве економије треба да приступи решавању овог проблема кроз измену постојећих закона или доношење новог закона којим би се кодификовале све постојеће накнаде и дефинисали критеријуми на основу којих би локалне самоуправе уврђивале локалне таксе. Неопходно је да постоји предвидивост трошкова, транспарентност и рационално коришћење јавних добара.	Измена сета прописа који регулишу надлежност и финансирање локалне самоуправе	*Упућивана иницијатива	Министарство државне управе и локалне самоуправе Министарство финансија

Измирење дугова здравствених установа из Плана мреже према веледрогеријама за испоручене лекове и медицинска средства Према Прегледу из регистра по Закону о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, на дан 22.08.2017., укупна дуговања здравствених установа износе 14, 27 милијарди динара.	За утврђивања начина и поступка измиривања нагомиланих дугова здравствених установа из Плана мреже према веледрогеријама за испоручене лекове и медицинска средства потребно је: - Одрживо, системско решење које ће омогућити несметану наплату у складу са реалним могућностима локалних самоуправа, уз потпуну сигурност и извесност веледрогерија да ће плаћања бити у складу са динамиком, роковима и износима утрђеним таквим решењем - Системска решења којима ће бити онемогућено стварање нових дугова - Искључење разлога за вођење непотребних спорова око доказивања солидарне одговорности локалне самоуправе као оснивача за сопствене апотеке с обзиром на негативне последице по повериоце, имајући у виду знатно пролонгирање наплате уз истовремено повећање таквих дугова, са свим консеквенцама на буџет државе (извршне пресуде, трошкови поступака, припис свих камата). - Такође је неопходно и да се разјасни судбина државних	Закон о здравственој заштити ("Сл.гласник РС" бр. 107/2005, 72/2009 – др. закон, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012, 45/2013 – др. закон, 93/2014, 96/2015 и 106/2015)	*Реализација у току Допис бр. 21-1/14 је прослеђен 17.02.2017. Министарство државне управе и локалне самоуправе у сарадњи са Министарством привреде, Министарством финансија и Министарством здравља је у фебруару 2017. иницирало радне састанке у циљу решавања питања дугова здравствених установа из Плана мреже	Министарство здравља Министарство финансија Министарство привреде Министарство државне управе и локалне самоуправе
---	--	--	--	--

	апотека као дужника, а посебно законитост актуелне праксе издавања апотека на дуги рок и да се оснивачи државних здравствених установа обавезу да средства добијена из евентуалног издавања, јавног-приватног партнерства или сличних намена, морају наменски употребити за измирење постојећих нагомиланих дугова ка веледрогеријама.			
--	---	--	--	--

НАРОДНА БАНКА СРБИЈЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива Одбора за финансијски лизинг да се у Закону о финансијском лизингу брише члан 42а у оквиру главе IV А, или да се у ставу 1. члана 42а бришу речи „И уговора о испоруци“ и иницијатива да се у PKS одржи јавна расправа о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о финансијском лизингу	С обзиром да је материја спречавања прања новца уређена Законом о спречавању прања новца и финансирања тероризма, мишљења смо да је сувишно да се та област регулише и другим законима. Предлажемо да се у Закону о финансијском лизингу брише члан 42а у оквиру главе IV А – „Примена закона коју уређују спречавање прања новца и финансирање тероризма“, или да се у ставу 1. члана 42а бришу речи „и уговора о испоруци“	Закон о финансијском лизингу (Сл. Гласник РС бр. 55/2003, 61/2005, 31/2011 и 99/2011 - др. закони)	*Упућена иницијатива 11.04.2017. године, Бр. 28-1/17. * Одговор Народне банке Србије од 09.05.2017. бр. 1706/1/17 -НБС је на основу предлога представника лизинг индустрије, страних експерата и инвеститора, прописима ЕУ који се односе на прекогранично пружање финансијских услуга и других	Народна банка Србије

			закона који уређују пословање финансијских институција, а након извршених анализа, израдила радни Нацрт Закона којим ће се изменити и допунити материја уређена Законом. У процесу израде коначне верзије Нацрта законског текста, НБС ће узети у разматрање сугестију ПКС која се односи на материју уређену чланом 42а. став 1. Закона	
--	--	--	---	--

РЕПУБЛИЧКИ ФОНД ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Молба за извршење надзора над применом одредби Закона о јавним набавкама и предузимања свих мере из ваше надлежности у поступку централизоване јавне набавке Лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова за 2017. године, број јавне набавке 404-1-110/17-38	Предлажемо да се поступак централизоване јавне набавке лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова за 2017. године, број јавне набавке 404-1-110/17-38, коју спроводе наручиоци Републички фонду за здравствено осигурање и Фонд за социјално осигурање војних осигураника, обустави или одложи до остваривања претходно наведених предуслова	Закона о јавним набавкама (Сл. гласник РС бр. 124/12, 14/15, 68/15)	*Упућена иницијатива 19.10.2017. године, број: 21-1/46 *Одговор Министарства финансија, бр. 011-00-00897/2017-26 од 30.10.2017. године У погледу предлога ПКС да се поступак јавне набавке „обустави или одложи“, наведено је да поступак јавне набавке може да обустави само наручилац и то из разлога који су наведени	Републички фонд за здравствено осигурање Управа за јавне набавке Републичка комисија за заштиту у поступцима јавних набавки Министарство финансија Министарство здравља

			у члану 191. став 1. ЗЈН, односно у члану 191. став 2. ЗЈН, с тим да је наручилац дужан да, поред осталог своју одлуку о обустави поступка јавне набавке писмено образложи, посебно наводећи разлоге обуставе поступка. С друге стране институт „одлагања“ поступка јавне набавке није уређен Законом. Предложено је да сходно члану 12. став 1. тачка 2) Закона о привредним коморама, ПКС покрене иницијативу за	
--	--	--	--	--

			измену и допуна Уредбе о плану мреже здравствених установа („Сл. гласник РС“ бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14 и 92/15) *ПКС упутила нови допис МФ бр. 21-1/57 од 17.11.2017. године, којим МФ информишемо да ће ПКС сходно предогу МФ покренути иницијативу за измену Уредбе о плану мрежа здравствених установа. Такође је указано да ПКС није добила одговор у вези са проблемом дуговања	
--	--	--	--	--

			здравствених установа из Плана мрежа, те је упућена молба да се ово питање још једном размотри у циљу изналажења најцелисходнији х решења. * Одговор Републичке комисије за јавне набавке у поступцима јавних набавки од 011-00- 55/2017 од 23.11.2017. године којим указују ПКС да Републичка комисија у конкретном случај нема законски основ за поступање.	
--	--	--	--	--

Иницијатива да се набавка лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања за потребе здравствених установа из Плана мреже здравствених установа не спроводи путем поступка централизоване јавне набавке	Предлажемо да се донесе Уредба о изменама и допунама Уредбе о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Сл. Гласник РС“ бр. 29/2013, 49/2013, 51/2013 – исправка, 86/2013, 119/2017, 86/2015 и 95/2016) којом би се набавка лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања за потребе здравствених установа из Плана мреже здравствених установа изузела из поступка централизованих јавних набавки.	Закона о здравственом осигурању („Сл. Гласник РС“ бр. и Уредба о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизовање јавне набавке	Одговор Републичког фонда за здравствено осигурање од 5.7.2017. број/17-1 на иницијативу бр 21-1/26 од 22.06.2017. РФЗО у складу са прописима који регулишу ову област и то: члан 212а Закона о здравственом осигурању и Уредба о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизовање јавне набавке, спроводи поступак централизоване јавне набавке за лекове са А и А1 Листе лекова за здравствене установе у	Републички фонд за здравствено осигурање Министарство здравља
--	--	--	---	---

			Плану мреже. Обавеза РФЗО је дефинисана актима које доноси Влада на предлог Министарства здравља. У случају измене прописа у овој области, РФЗО ће поступити у складу са донетим актима, водећи рачуна о обезбеђивању континуитета снабдевања здравствених установа у Плану мреже лековима који представљају право осигураних лица на терет средстава обавезног здравственог осигурања	
--	--	--	---	--

Проблем испоруке лекова здравственим установама на подручју Косова и Метохије, а по основу закључених оквирних споразума у поступцима централизованих јавних набавки са РФЗО и одговарајућих уговора потписаних са здравственим установама Веледрогерије нису у могућности да самостално врше дистрибуцију лекова на подручју КиМ, из разлога примене посебних прописа привремених власти на овом подручју. Трошкови логистичких услуга су изузетно високи, а у зависности од фактурне вредности и фиксних трошкова, односно у вези са малом вредношћу на фактурама у односу на висину фиксних трошкова код одређених испорука логистички трошкови превазилазе вредност испоручених лекова. Плаћање рачуна за испоручене лекове од стране појединих здравствених установа је неблаговремено, а доцња неких установа је вишемесечна па и вишегодишња.	У циљу смањења трошкова логистичких услуга предложено је: ➤ да се изменом Плана мрежа омогући смањење броја испоручених места са садашњих 12 на 1 или највише 2 установе које би биле примаоци донације, а које би обезбедиле да се испорука осталим здравственим установама врши путем интерних задужења; ➤ предвидети кварталне испоруке, односно обавезу здравствених установа са територије Косова и Метохије да планирају испоруке на кварталном нивоу; ➤ будући да се извозом испоручилац ослобађа обавезе плаћања ПДВ-а, а да примаоци такође нису обвезници пореза на додату вредност, те да се лекови који се испоручују и користе у терапији пацијената на територији Косова и Метохије РФЗО фактурише без ПДВ-а, чиме Фонд оставрује уштеду у висини пореза на додату вредност од 10% за лекове испоручене на територији КиМ, предлажемо да се на овај начин остварена уштеда на страни РФЗО искористи за надокнаду логистичких трошкова испоручиоца лекова;	/	*Упућена иницијатива 11.04.2017, Бр. 21-1/20 *Делимично реализовано Доношењем Уредбе о изменама и допунама Уредбе о плану мреже здравствених установа („Сл. гласник РС“ број 111/2017) на територији КиМ наставља са радом седам здравствених установа, док су 24 здравствене установе избрисане из Табеле територијалног распореда и постељног капацитета здравствених установа.	Републички фонд за здравствено осигурање Министарство здравља Канцеларија за КиМ
--	--	---	---	--

			Влада Р.Србије ће у наредном периоду, у складу са чланом 278. Закона о здравственој заштити, донети појединачне одлуке о оснивању седам нових здравствених установа које су унете у План мреже, односно у Табелу здравствених установа, и исте објавити у Службеном гласнику Републике Србије, како би одлуке ступиле на правну снагу (на основу одредаба Закона о	
--	--	--	---	--

			здравственој заштити и Закона о јавним службама), као и појединачне одлуке о укидању 24 здравствене установе на територији КиМ, односно њихово спајање (са припајањем/по делом и сл.), а које су брисане из Табеле здравствених установа.	
Промене модела набавке лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања Реализација централизоване јавне набавке лекова са А и А1 Листе лекова по појединачном ИНН, а не по заштићеном називу регистрованог и на Листи доступног лека, је са низом ризика, са становишта пацијента и фармацеутске индустрије а кроз постојећу законску регулативу.	У оквиру истог ИНН, може постојати и до 9 различитих лекова (брендова). Наиме, сваки лек који је на листи лекова у оквиру истог ИНН има исту активну супстанцу, али не мора да има исте помоћне супстанце у формулацији лека и променом терапије пацијенту може доћи до индивидуалне толеранције/интолеранције на нови производ што може угрозити здравље пацијента. Ако увођење новог пацијента у терапију једним леком не даје	Закон о здравственој заштити (“Сл.гласник РС” бр. 107/05, 72/09 – др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 – др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15);	*Упућена иницијатива Организован је Округли сто 27.06.2017 у Привредној комори Србије на тему :,, Здравствена политика и јавне	Министарство здравља Републички фонд за здравствено осигурање Министарство финансија Министарство

Поред интереса остваривања уштеда у систему здравственог осигурања, неопходно је проценити утицај нових решења на привреду, а нарочито домаће произвођаче лекова.	задовољавајуће резултате (лоша подношљивост лека), изабрани лекар нема могућност промене терапије истим леком другог произвођача. Такође, може доћи до несташица лекова из разлога које није могуће предвидети (нпр. проблем у производњи, дефект квалитета серије и сл.). У том случају потребно је барем 2-3 месеца да други произвођач произведе лек (дуги рокови испоруке сировина, питање расположивих термина за производњу код услужних партнера), а у том периоду пацијент остаје без производа или држава набавља нерегистрован лек из увоза, што значајно повећава трошкове здравствене заштите. Из наведених разлога Листа Д - нерегистровани лекови континуирано се проширује(2010 године 121 ИНН, а 2017 године 209 ИНН). Набавка по ИНН (само једног лека у оквиру генеричке групе) доводи у питање опстанак домаће фармацеутске индустрије која је генеричка. Мишљења смо да се само јачањем домаће фармацеутске индустрије, могу обезбедити лекови по ценама прихватљивим за наш здравствени систем и у великим волуменима. Јака домаћа фармацеутска индустрија са локалном производњом је стуб стабилности и одрживости здравственог	Закон о здравственом осигурању("Сл. гласник РС", бр. 107/05, 109/05 - испр., 57/11, 110/12 - одлука УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 - одлука УС, 106/15 и 10/16 - др. закон) Закон о лековима и медицинским средствима ("Сл. гласник РС", бр. 30/10 и 107/12) Правилник о условима, критеријумима, начину и поступку за стављање лека на листу лекова, измене и допуне листе лекова,	набавке лекова на рецепт-анализа ризика и ефеката набавке по ро INN-у". У оквиру припреме округлог стола урађена је економска анализа: "Economic impact assessment of the regulatory change to the public procurement process in the pharmaceutical industry in Serbia "од стране ревизорске куће Ernst & Young Doradztwo Podatkowe Sp. z o. o. Комисија за израду анализа ризика и ефеката увођења централизовани	привреде
--	--	---	---	------------------------

	система. Ово је карактеристика и других земаља где постоји снажна генеричка фармацеутска индустрија са локалном производњом: Чешка, Пољска, Бугарска, Турска, Словенија, Хрватска. Ниједна од ових земаља није прибегла радикалним променама система снабдевања лековима јер, као и Србија, имају јаке компаније са локалном производњом као гарант стабилности уз цене које су прихватљиве здравственим системима. Произвођачи са локалном производњом, запосленима (више од 5.000) и текућим улагањима у Србији (3,4 милијарде РСД уплате у буџет 2016. године на основу пореза/доприноса на примања запослених, разне таксе, извозно/увозне дозволе, регулаторне таксе) су природно заинтересовани за останак на тржишту и дијалог са учесницима у систему здравствене заштите.	односно за скидање лека са Листе лекова ("Сл.гласник РС", бр. 41/14, 125/14 и 48/15) Уредба о плану мреже здравствених установа ("Сл. гласник РС", бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14 и 92/15);	х јавних набавки по интернационалном незаштићеном називу лека за лекове са А и А1 Листе лекова, 12.09.2017. је затражила од Привредне коморе Србије да изradi анализу која треба да садржи ефекте увођења ИНН набавки за лекове са Листе А и А1, односно утицаје измена у систему набавки на тржиште лекова са методологијом израде, са роком доставе од три месеца. Анализа је достављена 12.12.2017.	
--	--	---	---	--

УПРАВА ЦАРИНА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за поједностављење поступка одобравања летова у јавном међународном авио саобраћају за аеродроме који се не користе за међународни јавни авио-превоз	Након одржаног заједничког састанка представника Групације за ваздушни саобраћај ПКС са Управом граничне полиције, Управом Царина, МГСИ и Директоратом цивилног ваздухопловство закључено је да се направи предлог обрасца за "Најава за прихват и отпрему ваздухоплова на аеродромима који нису регистровани за међународни превоз" који би заменио одобрења из Управе граничне полиције и Управе Царина и предлог списка аеродрома који могу имати статус "привременог граничног прелаза".	/	*Упућена иницијатива 11.10.2017. године, бр: 01-2/181 Састанак је одржан 24.10.2017. године	Министарство унутрашњих послова, Управа граничне полиције Управа Царина

УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Молба за извршење надзора над применом одредби Закона о јавним набавкама и предузимања свих мере из ваше надлежности у поступку централизоване јавне набавке Лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова за 2017. године, број јавне набавке 404-1-110/17-38	Предлажемо да се поступак централизоване јавне набавке лекова са Листе А и Листе А1 Листе лекова за 2017. године, број јавне набавке 404-1-110/17-38, коју спроводе наручиоци Републички фонд за здравствено осигурање и Фонд за социјално осигурање војних осигураника, обустави или одложи до остваривања претходно наведених продуслова	Закон о јавним набавкама (Сл. гласник РС бр. 124/12, 14/15, 68/15)	*Упућена иницијатива 19.10.2017. године, број: 21-1/46 *Одговор Министарства финансија, бр. 011-00-00897/2017-26 од 30.10.2017. године У погледу предлога ПКС да се поступак јавне набавке „обустави или одложи“, наведено је да поступак јавне набавке може да обустави само наручилац и то из разлога који су наведени	Управа за јавне набавке Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки Министарство финансија Републички фонд за здравствено осигурање Министарство здравља

			у члану 191. став 1. ЗЈН, односно у члану 191. став 2. ЗЈН, с тим да је наручилац дужан да, поред осталог своју одлуку о обустави поступка јавне набавке писмено образложи, посебно наводећи разлоге обуставе поступка. С друге стране институт „одлагања“ поступка јавне набавке није уређен Законом. Предложено је да сходно члану 12. став 1. тачка 2) Закона о привредним коморама, ПКС покрене иницијативу за	
--	--	--	--	--

			измену и допуна Уредбе о плану мреже здравствених установа („Сл. гласник РС“ бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14 и 92/15) *ПКС упутила нови допис МФ бр. 21-1/57 од 17.11.2017. године, којим МФ информишемо да ће ПКС сходно предогу МФ покренути иницијативу за измену Уредбе о плану мрежа здравствених установа. Такође је указано да ПКС није добила одговор у вези са проблемом дуговања	
--	--	--	--	--

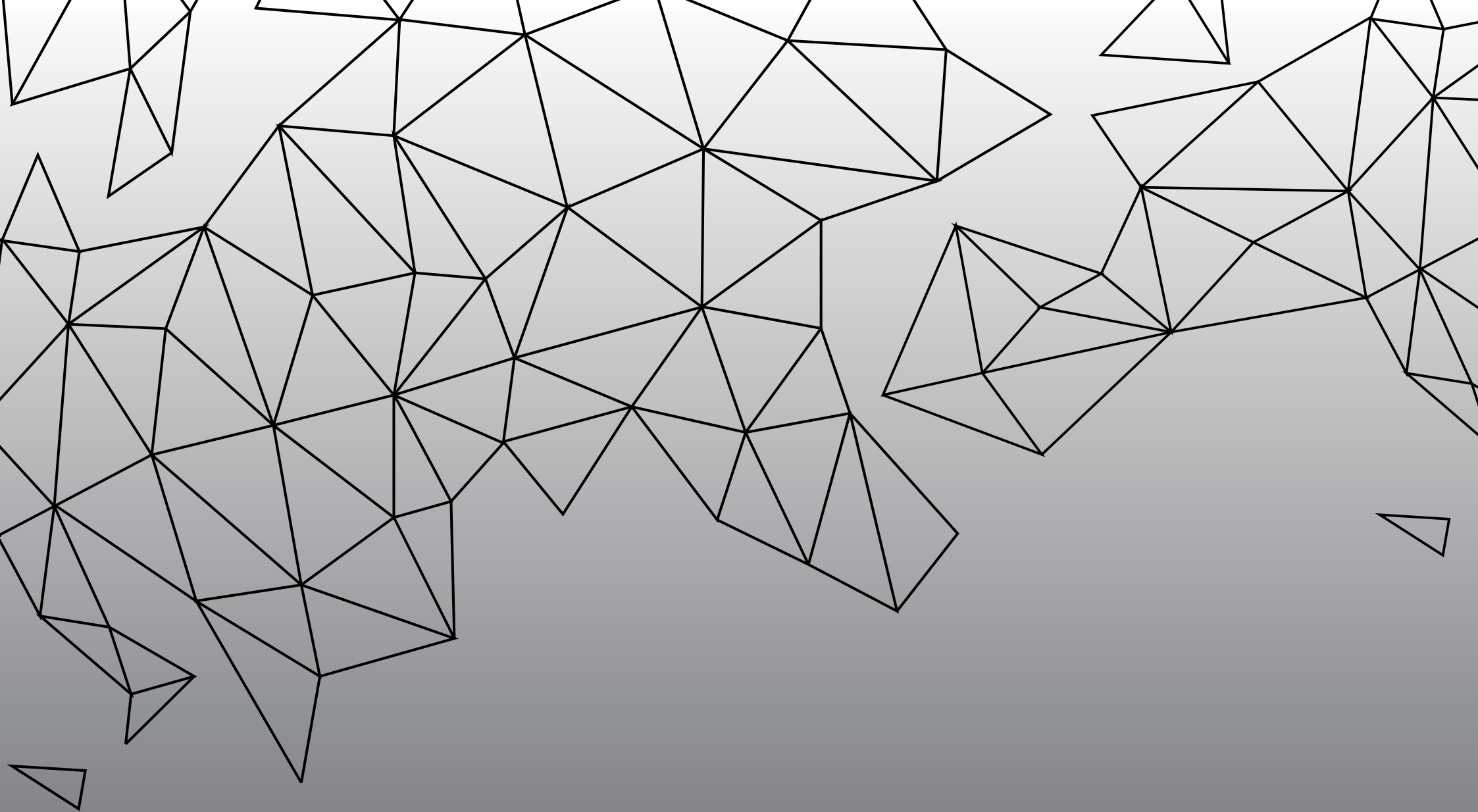
			здравствених установа из Плана мрежа, те је упућена молба да се ово питање још једном размотри у циљу изналажења најцелисходнији х решења. * Одговор Републичке комисије за јавне набавке у поступцима јавних набавки од 011-00- 55/2017 од 23.11.2017. године којим указују PKS да Републичка комисија у конкретном случај нема законски основ за поступање.	
--	--	--	--	--

Став поводом дописа Управе за јавне набавке бр. 011-00-222/17 од 01.11.2017. године	Молба за мишљење на који начин приватне апотеке да поступају у складу са предметним дописом РФЗО, а у вези Мишљења Управе за јавне набавке, број бр. 011-00-222/17 од 1.11.2017. године.	Мишљење Управе за јавне набавке бр. 011-00-222/17 од 01.11.2017. године	*Упућена иницијатива 22.11.2017. године, бр. 21-1/60	Управа за јавне набавке
---	---	--	---	---------------------------------------

ИНСТИТУТ ЗА СТАНДАРДИЗАЦИЈУ СРБИЈЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за достављање званичног мишљења/става о неусаглашености примене важећег стандарда СРПС ЕН 13163:2017 и повученог стандарда СРПС Г.Ц7.202:1990 на који се Правилник о техничким и другим захтевима за термоизолационе материјале позива	На седници Групације одржаној 30. јануара 2018. г. предложена је да се упути молба за хитно достављање званичног става ИСС у вези са неусаглашеностима стандарда.	Правилник о техничким и другим захтевима за термоизолацион е материјале („Сл. гласник РС“, бр. 54/05)	*Упућена иницијатива 20.02.2018, заводни број 09.03-3/3 Одговор Института за стандардизацију бр. 1206/2-20-04/2018 од 05.03.2018. да се захтеви које прописује технички пропис морају примењивати све док надлежни орган тј. доносилац прописа не изврши измену техничког прописа (без обзира на статус	Институт за стандардизацију Србије

			стандарда тј. да ли је он повучен или не). По овом питању требало би консултовати надлежно министарство.	
--	--	--	--	--



Београд, март 2018.