



**КВАРТАЛНА АНАЛИЗА ПРИМЕНЕ ПРОПИСА
ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПРИВРЕДУ**

(I – IV 2016. године)

БЕОГРАД

мај 2016. године

САДРЖАЈ

Резиме	3
Министарство здравља	5
Министарство трговине, туризма и телекомуникација	10
Министарство финансија	14
Министарство привреде	20
Министарство пољопривреде и заштите животне средине	22
Министарство правде	28
Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	29
Министарство просвете, науке и технолошког развоја	31
Министарство унутрашњих послова	32
Министарство културе и информисања	33
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	34
Народна банка Србије	40
Министарство државне управе и локалне самоуправе	41
Републички геодетски завод	42

РЕЗИМЕ

Усвајањем новог Закона о привредним коморама (*Сл. гласник РС, бр. 112/15*), успостављен је нови механизам комуникације Привредне коморе Србије, као асоцијације која заступа интересе привреде, и Владе Србије, као централног државног органа који одлучујуће утиче на креирање правног и економског амбијента у коме послују привредни субјекти.

Наиме, одредбом члана 19, став 1, тачка 3. Закона, уведен је нови, изразито важан институт “кварталне анализе примене прописа од значаја за привреду”, који припрема Привредна комора Србије и периодично доставља Влади Србије.

Користећи ову могућност, коју доживљавамо као значајан инструмент којим је држава омогућила нови канал комуникације и узимања у обзир мишљења и предлога привреде за побољшање регулаторног оквира за пословање, Привредна комора Србије је припремила прву овакву кварталну анализу, која се односи на први квартал 2016. године.

Овај први квартални извештај сматрамо важним из неколико разлога, а његов резиме посебно усмеравајућим у постојећим правно-политичким околностима, односно ситуацији у којој се он упућује у периоду пред формирање нове Владе Србије и моментима креирања основних праваца законодавних реформи у периоду који је пред нама.

Полазећи од тога, у кварталној анализи је уостављена методолошка матрица које ћемо се придржавати и у будућности, уз усавршавања кроз које ћемо трагати за још ефикаснијим начином да сублимирамо потребе, иницијативе и предлоге привреде окупљене у ПКС, и да их, у законом уређеном поступку, заступамо пред Владом Србије и другим државним органима и институцијама.

Збога тога се квартална анализа састоји из извршног резимеа, који на сумаран начин приказује теме за које сматрамо да су кључне у модернизацији правног оквира и његовог прилагођавања стварним и важним интересима привреде, и детаљног табеларног приказа постојећих проблема и предлога за њихово решавање, који су потекли од привреде, организоване у оквирима ПКС. Приказ прати уобичајену организацију државне управе, односно надлежност појединачних министарстава и других институција у њиховом решавању, у складу са законом и логиком привредног живота и правнополитичког система Србије.

Сумирајући ову кварталну анализу, и водећи рачуна о генералним правцима промена домаћег правног оквира, који би требало да узму у обзир потребу остваривања општих реформи, попут релаксације, стабилности и предвидљивости пословног амбијента, рационализације и реформе јавног сектора, усклађивања система едукације са потребама привреде, увођење стратешког приступа економском развоју, ПКС истиче као конкретне резултате кварталне анализе предлоге који су наведени у овом резимеу, а детаљно разрађени и приказани у посебном табеларном делу.

Генерално посматрано, у овој анализи су истакнуте следеће групе питања и предлога:

1. Иницијативе привреде за измену или бољу примену одређених прописа и/или пракси, које су у овом тренутку остварене или су у финалној фази остваривања. Реч је о следећим изменама које је предложила или је у њиховој реализацији учествовала и Привредна комора Србије: увођење подстицајних мера за рецептивни туризам, прецизирање одредби о настанку пореске обавезе, одлагање плаћања дугованог пореза на рате, изједначавање стопе ПДВ у односу на све услуге смештаја, Порески третман исправки вредности и отписа потраживања, усаглашавање са Царинским законом ЕУ ради стварања законских претпоставки за примену НЦТС (Нови компјутеризовани транзитни систем) на националном нивоу, стварања законског оквира за смањење броја и висине проблематичних кредита, смањења праксе “рада на црно”, модернизације регулативе код запошљавања странаца, допуна предлога Правилника о испиту за стицање сведочанства о оспособљености за обављање делатности возара унутрашње пловидбе, допуна предлога правилника о обављању послова бродских агената и агената посредника.
2. Сегменти правног система у којима је потребно доношење потпуно нових законских прописа или значајнија измена и модернизација постојећих. У ред ових предложених промена спадају питања: неуједначеност царинских стопа за одређене производе, неизмиривање дугова здравствених установа, даље регулисање парафискалних намета, сагласности за обраду података о личности, конкурентности слободних зона, недостатка подстицаја за развој добровољних пензијских фондова, уређења области лизинга радне снаге, чувања пословне документација у дигиталном облику, стицања радног искуства заступника у осигурању, декларисање, означавање и рекламирање хране и хране за животиње.
3. Области у којима постоје добри или прихватљиви прописи на нивоу законског регулисања, али је нужно донети или додатно регулисати подзаконске прописе чији садашњи садржај или непостојање представљају велике проблем и изазове за компаније. У ову групу питања спадају, између осталог, и проблеми усклађивања цене лекова са актуленим курсевима, тржишта отпада, рокова код ИППЦ дозвола, “историјског отпада”, ревидирања националних циљева за поновно искоришћење и рециклажу амбалажног отпада, системског оквира за подстицај зеленој економији, проблема класификације оператера управљања отпадом, депонија пепела и шљаке, недостатка сировина на домаћем тржишту, недовољног организованог тржишта отпада, неусаглашености подзаконских аката са Законом о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима, неуједначене примена прописа од стране катастарских служби.

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Усклађивање цене лекова са актуелним курсом ино валуте</p> <p>Уредбом нису прописани динамика и начин усклађивања цена лекова из Одлуке о највишим ценама у случају промене курса евра, односно није прописан начин усклађивања обрачунског курса са реалним курсом.</p> <p>Последња промена цена лекова по основу курса извршена је у октобру 2015. и тада је за дан прерачуна упоредивих цена лека на велико узет дан 7.07.2015.г.</p> <p>Процена је да губитак фармацијске индустрије само по основу курсних разлика у периоду од октобра 2015. до марта 2016. износи око 9 милиона евра.</p>	<p>Чланом 58. став 1. Закона о лековима и медицинским средствима ("Сл. гласник РС", бр. 30/10 и 107/12) дефинисано је да Влада утврђује критеријуме за формирање цене, као и највише цене лекова, поступак и рокове. Уредбом прописати да се курс по коме се врши прерачунавање упоредивих цена усклађује са реалним курсом квартално, или да се курс за прерачунавање упоредивих цена усклађује по аутоматизму при свакој промени курса динара у односу на евро од +-3%. Према Плану Владе за 2016, Уредба ће ове године бити донета само једном, у септембру.</p>	<p>Уредба о критеријумима за формирање цене лекова за хуману употребу чији је режим издавање на рецепт ("Сл. гласник РС" бр. 86/15 и 8/16)</p>	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>Иницијатива је упућена надлежним министарствима 14.03.2016.г, са захтевом за усклађивање цене лекова са актуелним курсом ино валуте.</p>	<p>Министарство здравља</p> <p>Министарство трговине, туризма и телекомуникација</p>

<p>Немогућност увоза нерегистрованог референтног лека Постојећа законска регулатива не предвиђа могућност да произвођач, односно носилац дозволе за лек увезе нерегистровани лек као референтни лек за потребе развоја генеричких лекова или увезе/извезе нерегистровани референтни лек у оквиру услужне производње, уколико нема статус правног лица које се бави делатношћу научних и медицинских истраживања.</p>	<p>Дефинисати кроз измену законске/подзаконске регулативе могућност да произвођач, односно носилац дозволе за лек може увезити нерегистровани референтни лек у смислу развоја генеричких лекова из свог производног асортимана (студије биоеквиваленције, студије стабилности, валидације аналитичких метода), као и стандарде и плацебо за потребе извоза услуга које могу бити у области истраживања, развоја и контроле квалитета.</p>	<p>Правилник о документацији и начину увоза лекова који немају дозволу за лек, односно медицинских средстава која нису уписана у Регистар медицинских средстава ("Сл. гласник РС" бр. 2/14 и 14/14 - испр.)</p> <p>Закон о лековима и медицинским средствима ("Сл. гласник РС" бр. 30/10 и 107/12)</p>	<p>*Привремено решено</p> <p>Проблем је привремено решен на тај начин што је Министарство здравља издало Мишљење Управи царина која је потом израдила Упутство царинарницама да је могућ увоз ових лекова уз Изјаву произвођача.</p> <p>Потребно је системски решити проблем</p>	<p>Министарство здравља</p>
<p>Нејасноћа и непотпуност Смерница добре праксе у дистрибуцији Смернице добре праксе у дистрибуцији донете су у циљу усаглашавања са одредбама Директиве 2001/83/ЕЦ, али при томе није консултована струка, односно привредна друштва којима је дистрибуција хуманих лекова основна делатност. Смернице су пуне нејасноћа које су узроковане лошим преводом европског документа, неусаглашеним применама одредби од 1.06.2016.г. и одредби са применом од дана приступања Србије ЕУ. Основна замерка је што су смернице објављене пре Закона о лековима и Правилника о условима за промет на велико лекова.</p>	<p>Уз оцену да су Смернице напредак у уређивању услова за дистрибуцију хуманих лекова, односно активних супстанци за хумане лекове, као и констатацију да већина веледрогерија у свом раду већ примењује одредбе Смерница, ПКС је доставила Предлог за побољшање Смерница</p>	<p>Смернице добре праксе у дистрибуцији ("Сл. гласник РС" бр.13/16)</p>	<p>*Реализовано</p> <p>Министарство здравља је прихватило предлоге ПКС и усвојило Исправку Смерница добре праксе у дистрибуцији ("Сл. гласник РС" бр.44/16)</p>	<p>Министарство здравља</p>

<p>Неуједначеност царинских стопа за производе из “трећих земаља” За дијететске производе - суплементе тарифног броја 2106 90 92 90 који се увозе из „трећих земаља“ примењује се царинска стопа од 30%. Када се ти исти дијететски производи – суплементи увозе из земаља ЕУ, ЦЕФТА и ЦЕУБКР царинска стопа је 0%, а из земаља ЕФТА 18%. Предлог Групације произвођача, увозника и дистрибутера дијететских суплемената Привредне коморе Србије је да је потребно донети одлуку о измени царинске стопе и то: „Да царинска стопа за увоз „из трећих земаља“ дијететских производа - суплемената тарифног броја 2106 90 92 90 износи 12,8%, односно стопа која се и примењује и у земљама Европске Уније”.</p>	<p>У циљу приближавања националног законодавства прописима ЕУ, ПКС предлаже уједначавање царинских стопа за увоз дијететских производа из „трећих земаља“ са царинским стопама за увоз истих производа из земљама ЕУ. Да царинска стопа за увоз „из трећих земаља“ дијететских производа - суплемената тарифног броја 2106 90 92 90 износи 12,8%, односно да се примени стопа која се примењује у ЕУ.</p>	<p>Члан 30. став 3, тачка 6. Царинског закона ("Сл. гласник РС" бр. 140/14) ("Сл. гласник РС" бр. 18/2010,111/2012 и 29/2015) Закон о царинској тарифи ("Сл. гласник РС", бр. 62/05, 61/07 и 5/09) Одлука о условима и начину за смањење царинских дажбина на одређену робу, односно за изузимање одређене робе од плаћања царинских дажбина у 2016. г.</p>	<p>*Упућена иницијатива Иницијатива је упућена надлежним министарствима 2.07.2015. године и 15.04. 2016. г. ПКС је сачинаила Предлог са детаљним образложењем.</p>	<p>Министарство финансија</p>
---	---	---	---	-------------------------------

<p>Неизмиривања дугова здравствених установа Проблем дугова здравствених установа, пре свега оних у јавној својини, према веледрогеријама решаван је 2006. и 2012. г. тако што су доспеле, а неплаћене обавезе здравствених установа за испоручене лекове и медицински потрошни материјал измириване из буџета. Законом о преузимању обавеза здравствених установа према веледрогеријама по основу набавке лекова и медицинског материјала и претварање тих обавеза у јавни дуг Србије 2012. г. држава је преузела обавезе у износу од 4.908.021.845 динара, последња рата је исплаћена у децембру 2015.г. Међутим, паралелно са плаћањем наведених обавеза, настају нове обавезе здравствених установа које оне не измирују. Према подацима из Прегледа из регистра по Закону о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама на дан 13. маја 2016.г. укупне неизмирене обавезе здравствених установа у јавној својини износе 8,79 милијарди динара.</p>	<p>Допунама Закона о здравственој заштити (ново поглавље и чл. 164а до 164ј - УПРАВЉАЊЕ ПРЕУЗЕТИМ ФИНАНСИЈСКИМ ОБАВЕЗАМА) уредити питање управљања преузетим финансијским обавезама здравствених установа, пре свега оних које су у јавној својини.</p>	<p>("Сл. гласник РС", бр. 107/05, 72/09 - др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 - др. закон, 93/2014, 96/15 и 106/15)</p>	<p>Није упућена Иницијатива ПКС је сачинила Предлог са детаљним образложењем.</p>	<p>Министарство здравља</p>
--	---	---	---	-----------------------------

<p>Недостатак најсавременијих терапија Здравствени систем који би на папиру требало да кроз обавезно здравствено осигурање осигураницима обезбеди комплетну медицинску негу већ скоро пуних пет година није на такозвану позитивну листу ставио ниједан нови иновативни лек. То значи да, за разлику од осигураника у нама суседним земљама, укључујући Бугарску, Румунију, Хрватску, Босну и Херцеговину, Црну Гору, па чак и Албанију, наши пацијенти немају прилику да се о трошку Фонда лече лековима који својом повећаном ефикасношћу, побољшаним безбедносним профилем и следствено томе бољим исходима лечења, представљају значајан напредак у савременој медицини.</p>	<p>Решење за овај проблем европске земље су пронашле кроз правни инструмент посебних уговора, којим се у директном договору са фармацеутским кућама јасно дели ризик – колико ће сносити Фонд, а колико свака појединачна фармацеутска кућа. То је ефикасно решење које штити интересе све три стране – осигураника, здравствених фондова и произвођача лекова.</p> <p>Посебни уговори су и код нас препознати у изменама Правилника о критеријумима за стављање лекова на позитивну листу у априлу 2014. г, али до данас није потписан ниједан такав уговор.</p>	<p>Правилник о условима, критеријумима, начину и поступку за стављање лека на листу лекова, измене и допуне листе лекова, односно за скидање лека са Листе лекова ("Сл. гласник РС", бр. 41/14, 125/14 и 48/15)</p>	<p>Није упућена Иницијатива. Нисмо делегирали као проблем јер наше чланице нису производјачи иновативних лекова.</p>	<p>Министарство здравља Републички фонд за здравствено осигурање</p>
---	---	---	--	--

МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Сагласност за обраду података о личности Предложеним текстом члана 15. Закона о заштити података о личности зауставља се електронска трговина у Србији и пословање враћа у период пре настанка Интернета. Како електронска трговина не може постојати док год се у правном ланцу остваривања трговине захтева макар један папир, законским прописом којим се за обраду података о личности у сваком могућем случају обраде захтева својеручни или квалификовани потпис, достигнути ниво права компанија које се баве електронском трговином се смањује. Ово може имати две директне последице: прикупљање и обраду података о личности противно закону и одлазак домаћих компанија тамо где се овакво поступање не захтева. Обе последице имају исти исход, а то је смањење привредне активности у овој области, било због кажњавања и гашења компанија које крше закон, било због њиховог пресељења у друге државе.</p>	<p>Према Закону о облигационим односима на који се наслањају закони о трговини и електронској трговини, уговор настаје када се уговорне стране сагласе о битним елементима уговора. Такође, законом је предвиђено и начело неформалности закључења правног посла. Уколико је електронском трговцу потребно да прикупи име и адресу уговорне стране како би могао да испоручи робу или услугу, прикупљање својеручног потписа путем сагласности за обраду личних података, премда потпис није неопходан за закључење самог правног посла, је апсолутно излишно. Прописати да се сагласност за обраду података о личности може дати конклюдентним радњама и уобичајеним електронским путем (кликтањем или е-маилом), како би се обезбедио опстанак електронске трговине у Србији.</p>	<p>Закон о заштити података о личности ("Сл. гласник" бр. 97/08, 104/09 - др. закон, 68/12 - УС, 107/12)</p>	<p>*Нацрт Закона о заштити података о личности је припремљен, одржана је Јавна расправа</p>	<p>Министарство трговине, туризма и телекомуникација Министарство правде</p>

<p>Увођење подстицајних мера за рецептивни туризам Носиоци извоза у области туризма су туристичке агенције које се баве рецептивним туризмом-довођењем страних туриста у нашу земљу. Овом облашћу туризма бави се релативно мали број туристичких агенција, јер је то тежак и скуп посао, па су потребне подстицајних мере како би се стимулисали субјекти туристичке привреде који се баве рецептивним туризмом.</p>	<p>Одредбом члана 27. став 2. Закона о туризму прописано је подстицање унапређења туристичког промета домаћих, али и организованог туристичког промета страних туриста на територији Србије. Услови и начин доделе и коришћења средстава регулисани су Уредбом о средствима за подстицање унапређења организованог туристичког промета страних туриста на територији Србије.</p>	<p>Закон о туризму ("Сл. гласник РС" бр. 36/09, 88/10, 99/11-др. закон,93/12, 84/15) Уредба о средствима за подстицање унапређења организованог туристичког промета страних туриста на територији Србије ("Сл. гласник РС" бр. 3/16)</p>	<p>*Реализовано</p>	<p>Министарство трговине, туризма и телекомуникација</p>
<p>Недефинисаност услова за обављање промета огревног дрвета и угља Непостојање дефинисаних услова за обављање промета огревног дрвета и угља за широку потрошњу у малопродаји, омогућава да се „сви“ баве прометом ових производа, што доводи до пораста сиве економије.</p>	<p>Генерално, а посебно када су у питању јавне набавке за огревни материјал за школе, болнице, домове здравља, прописати да могу конкурисати само привредни субјекти који испуњавају минимум техничких услова за обављање ове делатности. У складу са Законом о трговини (члан 30. и 31.) донети Правилник о минималним техничким условима за обављање промета робе и вршење услуга у промету робе, у делу који се односи на продају огревног дрвета и угља.</p>	<p>Закон о трговини ("Сл. гласник РС" бр. 53/10 и 10/13)</p>	<p>* Потребно донети Правилник о минималним техничким условима за обављање промета робе и вршење услуга у промету робе</p>	<p>Министарство трговине, туризма и телекомуникација</p>

<p>Декларисање, означавање и рекламирање хране и хране за животиње</p> <p>Постоји проблем неусаглашеност одредаба члана 40. став 1. Закона о трговини и одредаба члана 30. став 1. Закона о безбедности хране/Декларисање, означавање и рекламирање хране и хране за животиње/, односно Правилника о декларисању, означавању и рекламирању хране - Општи услови за декларисање упаковане хране - Садржина декларације, која је донет на основу Закона о безбедности хране. Закон о трговини прописује да на декларацији буде наведен произвођач, а Правилник о декларисању, означавању и рекламирању хране то не захтева. Резултат је различито поступање тржишне инспекције.</p>	<p>Изменити члан 40. став 1. Закона о трговини, односно брисати реч "произвођач", јер изостављање произвођача са декларације не би имало никакве негативне ефекте. Осим тога, у вези са питањем обавезне садржине декларације Закон о безбедности хране је релевантнији пропис, па је у том смислу предложена измена одредбе Закона о трговини.</p>	<p>Закон о трговини ("Сл. гласник РС" бр. 53/10 и 10/13)</p> <p>Закона о безбедности хране ("Сл. гласник РС" бр. 41/09)</p> <p>Правилник о декларисању, означавању и рекламирању хране ("Сл. гласник РС" бр. 85/13)</p>	<p>*Потребно је изменити цлан 40. став 1 Закона о трговини</p>	<p>Министарство трговине, туризма и телекомуникација</p> <p>Министарство пољопривреде и заштите животне средине</p>
<p>Усклађивање цене лекова са актуелним курсом ино валуте</p> <p>Уредбом нису прописани динамика и начин усклађивања цена лекова из Одлуке о највишим ценама у случају промене курса евра, односно није прописан начин усклађивања обрачунског курса са реалним курсом.</p> <p>Последња промена цена лекова по основу курса извршена је у октобру 2015. и тада је за дан прерачуна упоредивих цена лека на велико узет дан 7.07.2015.г.</p> <p>Процена је да губитак фармацеутске индустрије само по основу курсних разлика у периоду од октобра 2015. до марта 2016. износи око 9 милиона евра.</p>	<p>Чланом 58. став 1. Закона о лековима и медицинским средствима ("Сл. гласник РС", бр. 30/10 и 107/12) дефинисано је да Влада утврђује критеријуме за формирање цене, као и највише цене лекова, поступак и рокове. Уредбом прописати да се курс по коме се врши прерачунавање упоредивих цена усклађује са реалним курсом квартално, или да се курс за прерачунавање упоредивих цена усклађује по аутоматизму при свакој промени курса динара у односу на евро од +-3%. Према Плану Владе за 2016, Уредба ће ове године бити донета само једном, у септембру.</p>	<p>Уредба о критеријумима за формирање цене лекова за хуману употребу чији је режим издавање на рецепт ("Сл. гласник РС" бр. 86/15 и 8/16)</p>	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>Иницијатива је упућена надлежним министарствима 14.03.2016.г, са захтевом за усклађивање цене лекова са актуелним курсом ино валуте.</p>	<p>Министарство трговине, туризма и телекомуникација</p> <p>Министарство здравља</p>

<p>Неусаглашеност важећих техничких прописа за плоче од иверице у односу на захтеве дефинисане стандардима</p> <p>Плоче иверице које се употребљавају за производњу намештаја и као грађевински материјал, биле су предмет Наредбе о обавезном атестирању плоча иверица за општу употребу и грађевинарство ("Сл.лист СФРЈ" бр. 61/83) која је престала да важи 5. 03. 2016. г. Због неусаглашености прописа постоји и проблем означавања плоча иверице Српским знаком усаглашености, што је потребан услов да иверица, како домаћих произвођача, тако и из увоза, може бити у промету на тржишту, посебно као грађевински материјал.</p>	<p>На иницијативу ПКС формирана је радна група за израду Правилника о плочама иверице за намештај и општу употребу и Правилника о плочама иверице за употребу у грађевинарству.</p>	<p>Правилник о плочама иверице за намештај и општу употребу</p> <p>Правилник о плочама иверице за употребу у грађевинарству</p>	<p>* Реализација у току</p> <p>ПКС је делегирана у Радну групу за доношење Правилника о техничким и другим захтевима за плоче иверице за општу употребу. Питање доношења Правилника о плочама иверице за употребу у грађевинарству биће решено доношењем Уредбе о грађевинским производима, чије се усвајање очекује до краја 2016. године</p>	<p>Министарство привреде</p> <p>Министарство трговине, туризма и телекомуникација</p> <p>Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре</p> <p>Институт за стандардизацију у Србије</p> <p>Акредитационо тело Србије</p> <p>Сертификациона тела</p>
---	---	---	---	---

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Регулисање парафискалних намета Одрживост малих и средњих предузећа угрожена је великим бројем накнада и такси утврђених великим бројем закона. Поред тога, локалне власти самостално утврђују висину локалних такси без јединствених критерија, па се локалне таксе знатно разликују од општине до општине. Одсуство критеријума и методологије примене закона за последицу има гашење привредних субјеката и пораст сиве економије.</p>	<p>Министарство финансија у сарадњи са Координационим телом за усмеравање активности на сузбијању сиве економије треба да приступи решавању овог проблема кроз измену постојећих закона или доношење новог закона којим би се кодификовале све постојеће накнаде и дефинисали критеријуми на основу којих би локалне самоуправе уврђивале локалне таксе. Неопходно је да постоји предвидивост трошкова, транспарентност и рационално коришћење јавних добара.</p>	<p>Измена сета прописа који регулишу надлежност и финансирање локалне самоуправе</p>	<p>*Упућиване иницијативе</p>	<p>Министарство финансија</p> <p>Министарство државне управе и локалне самоуправе</p>
<p>Одлагање плаћања дугованог пореза на рате Предузетници који имају дуговања за порез нису били у могућности да измирују доспеле обавезе на 24 рате, чиме је био доведен у питање њихов опстанак.</p>	<p>На иницијативу ПКС, број рата за измирење пореског дуга повећан је са 24 на 60 рата, што је веома позитивно оцењено код предузетника. На овај начин држава је омогућила опстанак и даље пословање око 80.000 предузетника који дугују порез.</p>	<p>Закон о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији ("Сл.гласник РС" бр. 15/16)</p> <p>Правилник о поступању Пореске управе и пореског обвезника у поступку одлагања плаћања дугованог пореза на рате ("Сл.гласник РС" бр. 28/16)</p>	<p>*Реализовано</p>	<p>Министарство финансија</p>

<p>Конкурентност слободних зона у Србији Слободне зоне Србије у овом тренутку нису конкурентне у односу на слободне зоне у свету, као и на зоне у непосредном окружењу. Примера ради, Македонија и Турска ослобађају инвеститоре плаћања пореза на добит правних лица.</p>	<p>За производне компаније у слободним зонама, основаним на основу Закона о слободним зонама, увести потпуно ослобађање од плаћања пореза на добит правних лица.</p>	<p>Закон о порезу на добит правних лица ("Сл. гласник РС" бр. 25/01, 80/2002, 80/02 - др. закон, 43/03, 84/04, 18/10, 101/11, 119/12, 47/13, 108/13, 68/14 - др. закон, 142/14, 91/15 - аутентично тумачење и 112/15)</p>	<p>*Упућена иницијатива Иницијатива покренута на дијалогу "Имате реч – будите део решења" 2014.г.</p>	<p>Министарство финансија Министарство привреде</p>
<p>Прецизирање одредби о настанку пореске обавезе У одређеним ситуацијама услуга преноса конкретног права (нпр. ауторског права, права на патента, лиценце и других права интелектуалне својине) према својој економској суштини окончава се преносом тог права, независно од тога да ли је конкретно право временски ограничено или неограничено. Другим речима, пореска обавеза настаје даном издавања рачуна за пренос (продају) тог конкретног права.</p>	<p>Неопходно је било извршити допуну одредбе о настанку пореске обавезе прописане чланом 16. Закона о порезу на додату вредност, прецизирањем да у овим ситуацијама чин издавања рачуна представља једну од радњи којом настаје пореска обавеза. На иницијативу ПКС извршено је прецизирање настанка пореске обавезе код промета услуга преноса права, код којег се издавањем рачуна пружање услуге окончава, независно од тога да ли се преноси временски ограничено или неограничено право. На овај начин се обезбедио обрачун и плаћање ПДВ-а у моменту издавања рачуна, као недвосмислене радње која опредељује настанак пореске обавезе.</p>	<p>Закон о порезу на додату вредност ("Сл. гласник РС" бр. 83/15)</p>	<p>*Реализовано Иницијатива је усвојена и обухваћена последњим изменама и допунама Закона о ПДВ-у.</p>	<p>Министарство финансија</p>

<p>Изједначавање стопе ПДВ у односу на све услуге смештаја Проблем на који у пословању наилазе како хотели тако и некатегорисани објекти за смештај, је релативно ниска попуњеност капацитета. Један од разлога за то је висина ПДВ-а на услуге смештаја, која се одражава на ценовну политику, а самим тим на конкурентност у односу на државе региона као и на остварени девизни прилив од туризма.</p>	<p>На иницијативу ПКС извршено је изједначавање свих видова пружања услуга смештаја у погледу опорезивања, и то по посебној стопи ПДВ од 10%.</p>	<p>Закон о порезу на додатну вредност ("Сл. гласник РС" бр. 83/15)</p>	<p>*Реализовано Иницијатива је усвојена и обухваћена последњим изменама и допунама Закона о ПДВ-у.</p>	<p>Министарство финансија</p>
<p>Недовољно организовано тржиште отпада Потребно је уређење промета преко „Организованог тржишта отпадом“ чиме би се смањили трошкови јавних набавки и цео процес постао бржи и транспарентнији. Такође, проблем представљају дозволе за извоз отпада за који постоји могућност искоришћења као секундарне сировине у привреди.</p>	<p>Усвајањем Закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом уведен је појам „Организовано тржиште отпадом“ (члан 5 деф. 16а), док је организација управљања отпадом дефинисана у члану 32 Закона.</p>	<p>Закон о изменама и допунама Закона о управљању отпадом ("Сл. гласник РС" бр. 14/16)</p> <p>Планирано је доношење Уредбе о оснивању, условима, начину функционисања и организовања организованог тржишта отпадом</p>	<p>*Недостају подзаконски акти</p>	<p>Министарство пољопривреде и заштите животне средине Министарство финансија – Управа царина</p>

<p>Недостатак подстицаја за развој добровољних пензијских фондова Изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана (члан 14б. и 21а.) и Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање (члан 13.) из 2013. г, пореско ослобађање за доприносе у добровољне пензијске фондове (ДПФ) регулисано је заједно са пореским ослобођењем за премије за добровољно здравствено осигурање, и то у оквиру максималног неопорезивог износа који је до тада важио само за ДПФ. Од фебруара 2016. г. укупан износ који може бити предмет ослобођења за уплате у ДПФ и за добровољно здравствено осигурање је 5.501 динар месечно.</p> <p>На овај начин умањени су подстицаји за развој ДПФ, који представљају тзв. трећи стуб пензионе реформе. Истовремено, утврђивањем кумулативног износа за који се умањује основица пореза, односно доприноса, за уплате пензијског доприноса у ДПФ и за премије за добровољно здравствено осигурање, подстиче се вештачка и непотребна конкуренција између два различита производа на тржишту финансијских услуга.</p>	<p>У Закону о порезу на доходак грађана (члан 21а.) и Закону о доприносима за обавезно социјално осигурање (члан 13. став 3.):</p> <ul style="list-style-type: none"> - раздвојити одредбе о пореском ослобађању за добровољни пензијски допринос од пореског ослобађања за премију добровољног здравственог осигурања; - утврдити максимални неопорезиви износ за уплату доприноса у ДПФ за 2016. г. у износу од 10.000 динара, с тим да се задржи принцип усаглашавања овог износа једном годишње према стопи инфлације. <p>На овај начин би се подстакли послодавци и запослени да се определе за овај вид дугорочне штедње, што би Србији омогућило да у много већој мери искористи средства која се тако акумулирају за подршку привредном развоју.</p>	<p>Закон о порезу на доходак грађана ("Сл. гласник РС" бр. 24/01, 80/02, ..., 112/15)</p> <p>Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање ("Сл. гласник РС" бр. 84/04, 61/05....., 112/15)</p>	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>ПКС је од стране Министарства финансија обавештена да су у припреми измене Закона о порезу на доходак грађана и да ће ПКС бити укључена у рад радне групе..</p>	<p>Министарство финансија</p>
--	--	---	---	-------------------------------

<p>Порески третман исправки вредности и отписа потраживања Одредбе Закона о порезу на добит правних лица представљају ограничење за брже и ефикасније решавање проблема ненаплативих потраживања.</p>	<p>Изменама Закона о порезу на добит правних лица прихваћена је иницијатива ПКС која се односила на признавање расхода у пореском билансу обвезника у случају када се ради о отпису потраживања која су обухваћена и потврђена УППР-ом, чиме се изједначава порески третман ових потраживања са потраживањима која су пријављена у стечајном поступку. У циљу поједностављења отписа ненаплативих потраживања по основу кредита одобрених физичким и правним лицима (тзв. проблематични кредити), извршене су измене законских решења у вези признавања расхода у пореском билансу обвезника по основу отписа таквих потраживања. На овај начин врши се стварање услова за реализацију једног од циљева (омогућавање услова за развој тржишта проблематичних кредита) који су утврђени Стратегијом за решавање проблематичних кредита ("Сл. гласник РС" бр. 72/15).</p>	<p>Закон о порезу на добит правних лица ("Сл. гласник РС" бр. 112/15)</p>	<p>*Реализовано Иницијатива ПКС је усвојена и обухваћена последњим изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица.</p>	<p>Министарство финансија</p>
---	---	---	---	-------------------------------

<p>Усаглашавање са Царинским законом ЕУ ради стварања законских претпоставки за примену НЦТС (Нови компјутеризовани транзитни систем) на националном нивоу</p> <p>НЦТС је први електронски, бесплапирни царински поступак у Републици Србији, чије је увођење било обавеза и услов за приступање Србије пуноправном чланству у ЕУ. До увођења овог система постојало је подношење само папирне документације у царинским поступцима.</p>	<p>Примена НЦТС на националном нивоу почела је 25.01.2015.г, чиме су створени услови унапређења позиције Србије као транзитне земље, јер је омогућено подношење електронских декларација за транзит робе и комплетно електронско вођење и управљање транзитним царинским пословима у друмском саобраћају.</p> <p>НЦТС је учинио транзит ефикаснијим, смањио застоје и омогућио српској привреди да постане конкурентнија на глобалном тржишту, с обзиром да су значајно смањени транспортни трошкови.</p>	<p>Закон о изменама и допунама Царинског закона ("Сл. гласник РС" бр. 29/15)</p>	<p>*Реализовано</p>	<p>Министарство финансија (Управа царине)</p>
<p>Неуједначеност царинских стопа за производе из "трећих земаља"</p> <p>За дијететске производе - суплементе тарифног броја 2106 90 92 90 који се увозе из „трећих земаља“ примењује се царинска стопа од 30%. Када се ти исти дијететски производи – суплементи увозе из земаља ЕУ, ЦЕФТА и ЦЕУБКР царинска стопа је 0%, а из земаља ЕФТА 18%. Предлог Групације произвођача, увозника и дистрибутера дијететских суплемената Привредне коморе Србије је да је потребно донети одлуку о измени царинске стопе и то: „Да царинска стопа за увоз „из трећих земаља“ дијететских производа - суплемената тарифног броја 2106 90 92 90 износи 12,8%, односно стопа која се и примењује и у земљама Европске Уније”.</p>	<p>У циљу приближавања националног законодавства прописима ЕУ, ПКС предлаже уједначавање царинских стопа за увоз дијететских производа из „трећих земаља“ са царинским стопама за увоз истих производа из земљама ЕУ. Да царинска стопа за увоз „из трећих земаља“ дијететских производа - суплемената тарифног броја 2106 90 92 90 износи 12,8%, односно да се примени стопа која се примењује у ЕУ.</p>	<p>Члан 30. став 3, тачка 6. Царинског закона ("Сл. гласник РС" бр. 140/14)</p> <p>("Сл. гласник РС" бр. 18/2010,111/2012 и 29/2015)</p> <p>Закон о царинској тарифи ("Сл. гласник РС", бр. 62/05, 61/07 и 5/09)</p> <p>Одлука о условима и начину за смањење царинских дажбина на одређену робу, односно за изузимање одређене робе од</p>	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>Иницијатива је упућена надлежним министарствима 2.07.2015. године и 15.04. 2016. г.</p> <p>ПКС је сачинаила Предлог са детаљним образложењем.</p>	<p>Министарство здравља</p> <p>Министарство финансија</p> <p>Министарство пољопривреде И заштите животне средине</p>

		плаћања царинских дажбина у 2016. г.		
--	--	--------------------------------------	--	--

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Немогућност примене Уредбе о подстицајима инвеститору да у РС производи аудиовизуелно дело</p> <p>Иако је Уредба о подстицајима инвеститору да у РС производи аудиовизуелно дело донета августа 2015. г, до сада није донет Правилник о поступку доделе подстицаја инвеститору да у РС производи аудиовизуелно дело. Комисија за поступак доделе подстицаја формирана је тек 22. 03. 2016 г, а јавни позив за деделу подстицајних средстава још није расписан. Последица наведеног је да се Уредба још увек не примењује</p>	<p>Донети потребне подзаконске акте како би се омогућило расписивање јавног позива и примена Уредбе</p>	<p>Уредба о подстицајима инвеститору да у РС производи аудиовизуелно дело ("Сл. гласник РС" бр.72/15)</p>	<p>*Потребни подзаконски акти</p> <p>Јавни позив је расписан је 20. априла 2016. г.</p>	<p>Министарство привреде</p> <p>Министарство културе</p>
<p>Смањење броја и висине проблематичних кредита</p> <p>Од почетка кризе бележи се стални раст нивоа такозваних проблематичних кредита, и то пре свега ниво лоших кредита корпоративних дужника. Иако су мере које су до сада предузете ради решавања овог питања дале одређене резултате, проблем корпоративних</p>	<p>На иницијативу ПКС донет је нови Закон о споразумном финансијском реструктурирању, којим је поједностављен поступак за МСП и омогућена примена и на предузетнике</p>	<p>Закон о споразумном финансијском реструктурирању ("Сл. гласник РС" бр. 89/15)</p>	<p>* Реализовано</p>	<p>Министарство привреде</p>

<p>дугова само је делимично решен, па је се покушало решавање овог проблема системским и дугорочним приступом, увођењем новог института - споразумног финансијског реструктурирања. Да би се овај проблем шире користио у пракси, потребно је олакшати и поједноставити његову примену</p>				
<p>Примена стечајног поступка као механизма за консолидацију Неликвидност и отежана наплата потраживања су и даље највећи проблеми у пословању привреде Србије. Последица неликвидности и неефикасности судова у решавању привредних спорова су продужени рокови плаћања обавеза из пословних односа и огроман број блокираних рачуна. Неопходно је унапређење регулативе и шира примена расположивих модела консолидације привредних субјеката кроз стечајни поступак (коришћење унапред припремљеног плана реорганизације, реорганизације у стечају, приватизације из стечаја)</p>	<p>Поједноставити стечајни поступак, како би се више користио као начин консолидовања привредних друштава, а не као начин престанка пословања</p>		<p>* Реализација у току ПКС је делегирана у Радну групу</p>	<p>Министарство привреде</p>
<p>Неусаглашеност важећих техничких прописа за плоче од иверице у односу на захтеве дефинисане стандардима Плоче иверице које се употребљавају за производњу намештаја и као грађевински материјал, биле су предмет Наредбе о обавезном атестирању плоча иверица за општу употребу и грађевинарство ("Сл.лист СФРЈ" бр. 61/83) која је престала да важи 5. 03. 2016. г. Због неусаглашености прописа постоји и проблем означавања плоча иверице Српским знаком усаглашености, што је потребан услов да иверица, како домаћих</p>	<p>На иницијативу ПКС формирана је радна група за израду Правилника о плочама иверице за намештај и општу употребу и Правилника о плочама иверице за употребу у грађевинарству.</p>	<p>Правилник о плочама иверице за намештај и општу употребу Правилник о плочама иверице за употребу у грађевинарству</p>	<p>* Реализација у току ПКС је делегирана у Радну групу за доношење Правилника о техничким и другим захтевима за плоче иверице за општу употребу. Питање доношења Правилника о</p>	<p>Министарство привреде Министарство трговине, туризма и телекомуникација Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре</p>

произвођача, тако и из увоза, може бити у промету на тржишту, посебно као грађевински материјал.			плочама иверице за употребу у грађевинарству биће решено доношењем Уредбе о грађевинским производима, чије се усвајање очекује до краја 2016. године	
Конкурентност слободних зона у Србији Слободне зоне Србије у овом тренутку нису конкурентне у односу на слободне зоне у свету, као и на зоне у непосредном окружењу. Примера ради, Македонија и Турска ослобађају инвеститоре плаћања пореза на добит правних лица.	За производне компаније у слободним зонама, основаним на основу Закона о слободним зонама, увести потпуно ослобађање од плаћања пореза на добит правних лица.	Закон о порезу на добит правних лица ("Сл. гласник РС" бр. 25/01, 80/2002, 80/02 - др. закон, 43/03, 84/04, 18/10, 101/11, 119/12, 47/13, 108/13, 68/14 - др. закон, 142/14, 91/15 - аутентично тумачење и 112/15)	*Упућена иницијатива Иницијатива покренута на дијалогу "Имате реч – будите део решења" 2014.г.	Министарство финансија Министарство привреде

МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ И ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
ИППЦ дозволе – продужење рока За око 224 постројења у Србији (од чега су 92 фарме) из различитих грана индустрије потребно је прибавити интегрисану дозволу. Сам поступак издавања дозволе траје око 10 месеци, оператери су поднели захтеве за издавање дозволе, али је велики број захтева некомплетан (многи немају грађевинске и употребне дозволе). Поступак добијања ИППЦ	Усклађивање са Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине. Усвојеним изменама и допунама обезбедиће се континуитет у раду нових постројења и то за период од почетка пробног рада и 240 дана након пробног рада. Продужен је рок за прибављање ИППЦ	Закон о изменама и допунама Закона о управљању отпадом ("Сл. гласник РС" бр. 14/16) Закон о изменама и допунама Закона о интегрисаном спречавању и	* Потребни подзаконски акти	Министарство пољопривреде и заштите животне средине

<p>дозволе отежавају и проблеми са којима се привреда суочава у поступку легализације. Било је потребно продужити рок за издавање дозволе.</p>	<p>дозволе до краја 2020. године (Чл. 34. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине)</p>	<p>контроли загађивања животне средине ("Сл. гласник РС" бр. 135/04 и 25/15) Закон о озакоњењу објеката ("Сл. гласник РС" бр. 96/15) Закон о државном премеру и катастру ("Сл. гласник РС" бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 – одлука УС и 96/15)</p>		
<p>Историјски отпад Било је потребно јасно дефинисати: 1. појам историјског отпада, начин збрињавања, 2. одредити средства за решавање историјског отпада и одредити 5% средстава од приватизације за ове намене, 3. у поступку приватизације описати сав историјски отпад, 4. да се решавање питања историјског отпада одреди као приоритет за аплицирање средстава ЕУ фондова</p>	<p>Чланом 90. Закона о изменама и допунама Закона о заштити животне средине предвиђено је оснивање Зеленог фонда РС, као буџетског фонда, у складу са Законом о буџетском систему, чиме ће се обезбедити успостављање континуитета и предвидивости у систему финансирања заштите животне средине (смањење негативних утицаја на здравље, санација загађених локација, уклањање историјског отпада из предузећа у реструктурирању и стечају, отпад и отпадне воде, развој рециклажне индустрије....)</p>	<p>Закон о изменама и допунама Закона о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 14/16) Републичка инспекција за ЗЖС је израдила каталог историјског отпада у 84 предузећа у реструктурирању/стечају Санирање историјског отпада завршено у „Прва</p>	<p>* Потребни подзаконски акти</p>	<p>Министарство пољопривреде и заштите животне средине</p>

		искра Барич“ Опредељена су средства за историјски отпад у буџету за 2016. г.		
<p>Неуједначеност царинских стопа за производе из “трећих земаља”</p> <p>За дијететске производе - суплементе тарифног броја 2106 90 92 90 који се увозе из „трећих земаља“ примењује се царинска стопа од 30%. Када се ти исти дијететски производи – суплементи увозе из земаља ЕУ, ЦЕФТА и ЦЕУБКР царинска стопа је 0%, а из земаља ЕФТА 18%. Предлог Групације произвођача, увозника и дистрибутера дијететских суплемената Привредне коморе Србије је да је потребно донети одлуку о измени царинске стопе и то: „Да царинска стопа за увоз „из трећих земаља“ дијететских производа - суплемената тарифног броја 2106 90 92 90 износи 12,8%, односно стопа која се и примењује и у земљама Европске Уније”.</p>	<p>У циљу приближавања националног законодавства прописима ЕУ, ПКС предлага уједначавање царинских стопа за увоз дијететских производа из „трећих земаља“ са царинским стопама за увоз истих производа из земљама ЕУ. Да царинска стопа за увоз „из трећих земаља“ дијететских производа - суплемената тарифног броја 2106 90 92 90 износи 12,8%, односно да се примени стопа која се примењује у ЕУ.</p>	<p>Члан 30. став 3, тачка 6. Царинског закона ("Сл. гласник РС" бр. 140/14)</p> <p>("Сл. гласник РС" бр. 18/2010, 111/2012 и 29/2015)</p> <p>Закон о царинској тарифи ("Сл. гласник РС", бр. 62/05, 61/07 и 5/09)</p> <p>Одлука о условима и начину за смањење царинских дажбина на одређену робу, односно за изузимање одређене робе од плаћања царинских дажбина у 2016. г.</p>	<p>*Упућена иницијатива</p> <p>Иницијатива је упућена надлежним министарствима 2.07.2015. године и 15.04. 2016. г.</p> <p>ПКС је сачинаила Предлог са детаљним образложењем.</p>	<p>Министарство здравља</p> <p>Министарство финансија</p> <p>Министарство пољопривреде И заштите животне средине</p>
<p>Ревидирање националних циљева за поновно искоришћење и рециклажу амбалажног отпада</p> <p>Националне циљеве за поновно искоришћење и рециклажу амбалажног отпада требало је повећати уз консултацију са привредом, јер се у Србији рециклира већи проценат амбалажног отпада од прописаних циљева у</p>	<p>Усвојена је Уредба о утврђивању плана смањења амбалажног отпада за период 2015-2019. г.</p>	<p>Уредба о утврђивању плана смањења амбалажног отпада за период 2015-2019. г. ("Сл. гласник РС" бр. 144/14)</p>	<p>*Потребни подзаконски акти</p>	<p>Министарство пољопривреде и заштите животне средине</p>

важећој Уредби.				
<p>Одсуство системског оквира за подстицај зеленој економији Неопходно је обезбедити континуитет и предвидивости у систему финансирања заштите животне средине, у циљу смањења негативних утицаја на здравље, санације загађених локација, уклањања историјског отпада из предузећа у реструктурирању и стечају, отпада и отпадне воде, развоја рециклажне индустрије....</p>	Оснивање Зеленог фонда РС, као буџетског фонда, у складу са Законом о буџетском систему – обезбедиће успостављање континуитета и предвидивости у систему финансирања заштите животне средине (Чл. 90. Закона о изменама и допунама Закона о заштити животне средине)	Закон о изменама и допунама Закона о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 14/16)	*Потребни подзаконски акти	Министарство пољопривреде и заштите животне средине
<p>Проблеми класификације оператера управљања отпадом Непотпуна примена, односно неефикасност и нетранспарентност примене Уредбе о производима који после употребе постају посебни токови отпада, обрасцу дневне евиденције о количини и врсти произведених и увезених производа и годишњег извештаја, начину и роковима достављања годишњег извештаја, обвезницима плаћања накнаде, критеријумима за обрачун, висину и начин обрачунавања и плаћања накнаде, представљају велике ризике у области збрињавања отпада.</p>	У Закону о изменама и допунама Закона о управљању отпадом дефинисана су решења која се односе на класификацију оператера управљања отпадом (члан 79. став 7.), која ће допринети утврђивању јаснијих правила, већој транспарентности, подстицању лојалне конкурентности, смањењу ризика неадекватног збрињавања отпада.	Закон о изменама и допунама Закона о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 14/16) Планирано је доношење Уредбе о критеријумима за класификацију оператера који врше поновну употребу и рециклажу отпада, као и других субјеката управљања отпадом, Правилника о садржини, начину вођења и изгледу регистра издатих дозвола за управљање отпадом	*Потребни подзаконски акти	Министарство пољопривреде и заштите животне средине

		и регистру издатих потврда о изузимању од обавезе прибављања дозволе и регистру посредника у управљању отпадом и трговаца отпадом.		
<p>Проблем депонија пепела и шљаке Летећи пепео и шљака представљају једну од најзаступљенијих врста индустријског отпада у Србији. Приликом одређених временских услова долази до опасности од развејавања честица пепела који повећава загађење на великом површини око депонија. До сада није постојао законски оквир као ни стандарди који би омогућили коришћење ове врсте отпада у путоградњи. Постојао је и проблем неусклађености у различитом тумачењу резултата испитивања и катетгоризације ове врсте отпада. Поред могућности коришћења у инфраструктурним објектима јавне намене (као што је нпр. Коридор 10), кроз усвајање нових подзаконских аката и техничких прописа и стандарда, треба омогућити и његово искоришћење у нискоградњи.</p>	<p>У Закону о изменама и допунама Закона о управљању отпадом уведен је појам „нупроизвод“ (чл. 8а) и „престанак статуса отпада“ (чл. 8в)</p>	<p>Закон о изменама и допунама Закона о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 14/16) Уредба о техничким и другим захтевима за пепео као грађевински материјал намењен за употребу у изградњи, реконструкцији, санацији и одржавању инфраструктурних објеката јавне намене ("Сл. гласник РС", бр. 56/15)</p>	<p>*Потребни подзаконски акти</p> <p>Покренута је иницијатива да се усвоји Уредба за искоришћења пепела и шљаке и у нискоградњи.</p>	<p>Министарство пољопривреде и заштите животне средине</p> <p>Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре</p>
<p>Недостатак сировина на домаћем тржишту На домаћем тржишту присутан је недостатак сировина јер се велике количине извозе, па су произвођачи принуђени да сировину увозе по знатно вишим ценама. Привредна друштва из овог сектора нису заинтересована да тргују сировинама, већ желе да учествују у производњи производа виших фаза прераде, јер оне значе већу додатну вредност и веће</p>	<p>Нека од раније предлаганих решења обухваћена су изменама Закона о управљању отпадом, којим је предвиђено оснивање берзе за трговину секундарним сировинама, као и укидање дозвола за увоз неопасног отпада. У складу са најновијим изменама и допунама Закона о порезу на доходак</p>	<p>Закон о управљању отпадом ("Сл. гласник РС" бр. 14/16)</p>	<p>*Потребни подзаконски акти</p>	<p>Министарство пољопривреде и заштите животне средине</p>

<p>упошљавање капацитета. Учешће домаћих сировина је важно и за доказивање порекла финалног производа, односно стицање услова за преференцијално порекло робе. Званични подаци говоре да је у периоду 2010-2014. г. из Србије укупно извезено 47,5 милиона тона отпадног бакра и месинга, што представља приближно 173,4 милиона долара губитка у спољнотрговинском билансу за нашу државу.</p>	<p>грађана, од 1. 01. 2016. г. уведен је порез на откуп секундарних сировина у приближном износу од 11%.</p>			
<p>Недовољно организовано тржиште отпада Било је потребно уредити промет преко „Организованог тржишта отпадом“ чиме би се смањили трошкови јавних набавки и цео процес постао бржи и транспарентнији. Такође, проблем су дозволе за извоз отпада за који постоји могућност искоришћења као секундарне сировине у привреди.</p>	<p>Усвајањем Закона о изменама и допунама Закона о управљању отпадом уведен је појам „Организовано тржиште отпадом“ (члан 5. деф. 16а), док је организација управљања отпадом дефинисана у чл. 32 истог Закона.</p>	<p>Закон о изменама и допунама Закона о управљању отпадом ("Сл. гласник РС", бр. 14/16)</p> <p>Планирано је доношење Уредбе о оснивању, условима, начину функционисања и организовања организованог тржишта отпадом.</p>	<p>*Потребни подзаконски акти</p>	<p>Министарство пољопривреде и заштите животне средине</p> <p>Министарство финансија – Управа царина</p>
<p>Декларисање, означавање и рекламирање хране и хране за животиње Постоји проблем неусаглашеност одредаба члана 40. став 1. Закона о трговини и одредаба члана 30. став 1. Закона о безбедности хране/Декларисање, означавање и рекламирање хране и хране за животиње/, односно Правилника о декларисању, означавању и рекламирању хране - Општи услови за декларисање упаковане хране - Садржина декларације, коју је донет на основу Закона о безбедности хране. Закон о трговини прописује да на декларацији буде наведен произвођач, а Правилник о декларисању,</p>	<p>Изменити члан 40. став 1. Закона о трговини, односно брисати реч "произвођач", јер изостављање произвођача са декларације не би имало никакве негативне ефекте. Осим тога, у вези са питањем обавезне садржине декларације Закон о безбедности хране је релевантнији пропис, па је у том смислу предложена измена одредбе Закона о трговини.</p>	<p>Закон о трговини ("Сл. гласник РС" бр. 53/10 и 10/13)</p> <p>Закона о безбедности хране ("Сл. гласник РС" бр. 41/09)</p> <p>Правилник о декларисању, означавању и рекламирању хране ("Сл. гласник РС" бр.</p>	<p>*Потребно је изменити цлан 40. став 1 Закона о трговини</p>	<p>Министарство трговине, туризма и телекомуникација</p> <p>Министарство пољопривреде и заштите животне средине</p>

<p>означавању и рекламирању хране то не захтева. Резултат је различито поступање тржишне инспекције.</p>		85/13)		
--	--	--------	--	--

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Сагласност за обраду података о личности Предложеним текстом члана 15. Закона о заштити података о личности зауставља се електронска трговина у Србији и пословање враћа у период пре настанка Интернета. Како електронска трговина не може постојати док год се у правном ланцу остваривања трговине захтева макар један папир, законским прописом којим се за обраду података о личности у сваком могућем случају обраде захтева својеручни или квалификовани потпис, достигнути ниво права компанија које се баве електронском трговином се смањује. Ово може имати две директне последице: прикупљање и обраду података о личности противно закону и одлазак домаћих компанија тамо где се овакво поступање не захтева. Обе последице имају исти исход, а то је смањење привредне активности у овој области, било због кажњавања и гашења компанија које крше закон, било због њиховог пресељења у друге државе.</p>	<p>Према Закону о облигационим односима на који се наслањају закони о трговини и електронској трговини, уговор настаје када се уговорне стране сагласе о битним елементима уговора. Такође, законом је предвиђено и начело неформалности закључења правног посла. Уколико је електронском трговцу потребно да прикупи име и адресу уговорне стране како би могао да испоручи робу или услугу, прикупљање својеручног потписа путем сагласности за обраду личних података, премда потпис није неопходан за закључење самог правног посла, је апсолутно излишно. Прописати да се сагласност за обраду података о личности може дати конклюдентним радњама и уобичајеним електронским путем (кликтањем или е-маилом), како би се обезбедио опстанак електронске трговине у Србији.</p>	<p>Закон о заштити података о личности ("Сл. гласник" бр. 97/08, 104/09 - др. закон, 68/12 - УС, 107/12)</p>	<p>*Нацрт Закона о заштити података о личности је припремљен, одржана је Јавна расправа</p>	<p>Министарство трговине, туризма и телекомуникација Министарство правде</p>

МИНИСТАРСТВО ЗА РАД, ЗАПОШЉАВАЊЕ, БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЂЕНО
<p>Рад на црно Ради подстицања инвестиција, смањења рада на црно, као и даљег усклађивања са конвенцијама МОР-а и прописима ЕУ, било је неопходно усвојити измене и допуне Закона о раду ("Сл. гласник РС" бр. 24/05 , 61/05 , 54/09 , 32/13).</p>	<p>ПКС се залагала за измене одредаба које стварају послодавцима сметњу или ограничење у пословању, као и за флексибилније запошљавање радника уз уважавање интереса запослених, односно радноправних стандарда.</p> <p>Усвојеним изменама Закона о раду, које су у примени од 29. 07. 2014. г, смањени су одређени трошкови за послодавце (променом начина обрачуна минулог рада и отпремнине код вишка запослених), као и непотребне административне процедуре и унапређена су права појединих категорија запослених (запослене за време трудноће или дојења детета).</p>	<p>Закон о изменама и допунама Закона о раду ("Сл. гласник РС" бр. 75/14)</p>	<p>*Реализовано</p>	<p>Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања</p>

<p>Застарела регулатива запошљавања странаца Регулатива у области запошљавања странаца била је застарела, примењивао се савезни Закон о условима за заснивање радног односа са страним држављанима ("Сл. лист СФРЈ" бр. 11/78 и 64/89, "Службени лист СРЈ" бр. 42/92, 24/94 и 28/96 и "Сл. гласник РС" број 101/05 – др. закон) из 1978. г.</p>	<p>ПКС је покренула иницијативу за доношење Закона о запошљавању страних држављана, у складу са прописима ЕУ, како би се ова материја уредила у складу са савременим токовима кретања радника и остваривања права на рад. Законом о запошљавању странаца, који је ступио на снагу 4. 12. 2014. г. (осим одредаба које се односе на услове за запошљавање држављана ЕУ, које ће се примењивати од дана ступања Србије у чланство ЕУ), на свеобухватан начин уређена је област запошљавања странаца. Значајна новина је обавеза прибављања радне дозволе за све видове ангажовања, А не само за заснивање радног односе.</p>	<p>Закон о запошљавању странаца ("Сл. гласник РС" бр. 128/14)</p>	<p>*Реализовано</p>	<p>Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања</p>
<p>Уређење области лизинга радне снаге У циљу постизања уређенијег и транспарентнијег тржишта радне снаге, потребно је да се уреди рад агенција за привремено и повремено запошљавање. У пракси постоји веома велики број уговора који су закључени на овај начин, односно ситуација у којима запослени закључују уговор о раду са послодавцем (Агенцијом), а послове обављају за треће лице. Уређење лизинга радне снаге је обавеза Србије и према ратификованој Конвенцији МОП-а бр. 181.</p>	<p>Уређење лизинга радне снаге према ратификованој Конвенцији МОП-а бр. 181.</p>	<p>Активности радне групе на изради Нацрта закона су у току.</p>	<p>*Реализација у току Министарство за рад, запошљавања, борачка и социјална питања образовало је радну групу почетком марта 2016.г, у којој су и представници ПКС</p>	<p>Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања</p>

МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Непоштовање рокова предвиђених Законом о уџбеницима Због непоштовања рокова предвиђених Законом о уџбеницима од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја, издавачи неће бити у могућности да професионално, на време и у складу са Законом изврше своје обавезе.</p>	<p>Једини начин да се превазиђу проблеми настали због непоштовања рокова је да Министарство донесе одлуку да се ове године не спроводи процедура одређивања цензуса од 5%, да Министарство сачини детаљну анализу свих проблема и пропусти и покрене иницијативу за измену законских одредаба које су се у пракси показале као неспроводиве.</p>	<p>Закон о уџбеницима ("Сл. гласник РС" бр. 68/15)</p>	<p>*Потребна је потпуна и доследна примена Закона</p>	<p>Министарство просвете, науке и технолошког развоја</p>
<p>Стандарди квалитета уџбеника Национални просветни савет је два пута гласао и није усвојио Стандарде квалитета уџбеника. Након тога је министар просвете донео одлуку да се Стандарди усвоје. Подзаконски акт о стандардима квалитета уџбеника требало би да буде основни инструмент за стварање амбијента за тржишно надметање издавача у погледу квалитета уџбеника а за добробит уџбеника. Предлог овог документа је такав да не може испунити ту основну улогу већ обрнуто, с великом вероватноћом може довести до многих негативних последица.</p>	<p>Предлог за решење ове ситуације јесте да се формира компетентна радна група за дефинисање стандарда квалитета уџбеника, која би добила задатак да изради потпуно нови предлог.</p>	<p>Стандарди квалитета уџбеника</p>	<p>*Потребан је потпуно нови предлог Стандарда квалитета уџбеника.</p>	<p>Министарство просвете, науке и технолошког развоја</p>

МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Неусаглашеност подзаконских аката са Законом о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима</p> <p>Закон о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима је донет у јуну 2015. г. и у значајној мери је унапредио уређење предметне области. Законом је предвиђено да ће се, до доношења и ступања на снагу техничких прописа потребних за његово спровођење, и даље примењивати 5 правилника, међу којима и Правилник о изградњи постројења за запаљиве и гориве течности и о ускладиштењу и претакању запаљивих и горивих течности и Правилник о изградњи станица за снабдевање горивом моторних возила и о ускладиштењу и претакању горива. Ови подзаконски акти су усвојени 1971. године и својом садржином онемогућавају примену одредаба Закона у пуној мери, што нужно доводи до успоравања свих пословних процеса који у свом извршењу подразумевају примену ових прописа.</p>	<p>Потребно је да се измене постојећи, односно усвоје нови, одговарајући подзаконски акти.</p>	<p>Правилник о изградњи станица за снабдевање горивом моторних возила и о ускладиштавању и претакању горива ("Сл. лист СФРЈ", бр. 27/71 и 29/71 - испр. и "Сл. гласник РС", бр. 108/2013)</p> <p>Правилник о изградњи постројења за течни нафтни гас и о ускладиштавању и претакању течног нафтног гаса ("Сл. лист СФРЈ" бр. 24/71 и 26/71)</p> <p>Правилник о смештају и држању уља за ложење ("Сл. лист СФРЈ" број 45/67);</p> <p>Правилник о изградњи постројења за запаљиве течности и о ускладиштењу и претакању запаљивих течности ("Сл. лист СФРЈ" бр. 20/71 и 23/71)</p> <p>Правилник о техничким нормативима за пројектовање, грађење, погон и одржавање гасних котларница ("Сл. лист СФРЈ" бр. 10/90 и 52/90)</p>	<p>*Потребни подзаконски акти</p>	<p>Министарство унутрашњих послова</p>

МИНИСТАРСТВО КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Немогућност чувања пословне документација у дигиталном облику Пословање привредних субјеката оптерећено је пословном документацијом. Рачуни, отпремнице и пријемнице, радни налози, банкарски изводи, пореске пријаве односно целокупна документација која је у папирном облику изискује пре свега простор за њено чување. Поред тога, свакодневно продуковање и чување документације у папирној форми производи додатне трошкове за хартију, тонере, регистре и други канцеларијски материјал и биротехничку опрему. С тим у вези, неопходно је донети закон који ће дати могућност привредним субјектима да пословну документацију дигитализују и да је у том облику чувају, а у складу са прихваћеним стандардима.</p>	<p>У јулу 2014. године формирана је Радна група за израду Нацрта закона о архивској грађи и архивској служби решењем министра културе и информисања. Будући Закон о архивској грађи и архивској служби треба да омогући привредним субјектима да документа у папирној форми, а чији је рок чувања временски ограничен, дигитализују и у тој форми их архивирају.</p>	<p>Закон о електронској трговини ("Сл. гласник РС" бр. 41/09 и 95/13)</p> <p>Закон о електронском потпису ("Сл. гласник РС" бр. 135/04)</p> <p>Закон о електронском документу ("Сл. гласник РС" бр. 51/09)</p> <p>Закон о рачуноводству и ревизији ("Сл. гласник РС" бр. 46/06, 111/09, 99/11 - др. закон и 62/13 - др. закон)</p>	<p>*Реализација у току</p>	<p>Министарству културе и информисања</p>

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Непрецизно дефинисана одредба члана 179. Закона о превозу путника у друмском саобраћају Одредбама члана 179. Закона о превозу путника у друмском саобраћају утврђена је обавеза ПКС да је ПКС да, по захтеву превозника спроведе поступак провере усклађености важећих редова вожње са Даљинаром за међумесни саобраћај ("Сл. гласник РС" бр. 120/12, 2/14 и 3/14) и овери усклађене редове вожње. Према мишљењу Министарства не постоји утврђен акт на који начин и у складу са којим актом би овај поступак био спроведен. С обзиром на чињеницу да велики проценат редова вожње није у сагласности са Даљинаром, класичном провером усклађености и применом члана 179. Закона дошло би до гашења ове привредне гране и до колапса у мобилности становништва. Наиме, преко 85% редова вожње, односно полазака не би могло да се региструје, иако је велики број редова вожње заправо у маргиналном одступању у односу на Даљинар.</p>	<p>ПКС упутила је иницијативу за брисање члана 179. Закона о превозу путника у друмском саобраћају .</p>	<p>Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. гласник РС" бр. 68/15)</p>	<p>*Реализација у току Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је 17. 03. 2016. г. обавестило ПКС да је спремно да у најкраћем могућем року размотри предложену иницијативу у сарадњи са представницима ПКС</p>	<p>Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре</p>
<p>Допуна предлога Правилника о испиту за стицање сведочанства о оспособљености за обављање делатности возара унутрашње пловидбе У предлогу Правилника о испиту за стицање</p>	<p>Предвидети признавање стечених права лицима која имају најмање 3 године практичног искуства у свакодневном управљању</p>	<p>Предлог правилника о испиту за стицање сведочанства</p>	<p>Реализовано Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре</p>	<p>Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре</p>

<p>сведочанства о оспособљености за обављање делатности возара унутрашње пловидбе није било предвиђено признавање стечених права лицима која имају најмање 3 године практичног искуства у свакодневном управљању предузећем, како је предвиђено Директивом 87/540/ЕЕЗ, од 9. новембра 1987. г.</p>	<p>предузећем</p>	<p>о оспособљености за обављање делатности возара унутрашње пловидбе</p>	<p>обавестило је дописом ПКС да је прихваћена иницијатива ПКС, те да ће иста бити унета на обрасцу 3 Предлога правилника, на страни 2</p>	
<p>Проблем контроле на граници увоза из Македоније цеви ЕН 10219-1 од материјала украјинског порекла (ЦЕФТА Споразум) Питање порекла шавних цеви које се увозе из Македоније, које је било потребно решити сагласно процедури за решавање спорних питања у ЦЕФТА Споразуму. Била је потребна Измена и допуна Правилника о техничким и другим захтевима за бетонски челик и шавне цеви, чиме би се обезбедила обавезна контрола квалитета наведених производа од стране акредитованих тела у Србији.</p>	<p>Проблем је решен у току 2015. г, доношењем две уредбе којима се ближе прописују захтеви које у погледу квалитета мора да испуни челик за армирање бетона, односно конструкциони хладнообликовани заварени шупљи профили од нелегираних и ситнозрних челика, као и поступак оцењивања усаглашености, садржај исправе о усаглашености, знак усаглашености и захтеви које мора да испуни именовано тело за оцењивање усаглашености.</p>	<p>Уредба о техничким и другим захтевима за челик за армирање бетона ("Сл. гласник РС" 35/15) Уредба о техничким и другим захтевима за конструкцион е хладно обликоване заварене шупље профиле од нелегираних и ситнозрних челика ("Сл. гласник РС" бр. 93/15)</p>	<p>*Реализовано</p>	<p>Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре</p>
<p>Измена правилника о најмањем броју чланова посаде које морају имати бродови И друга пловила трговачке морнарице</p>	<p>ПКС је упутила иницијативу надлежном министарству да се члан 14, 15. и 16. Правилника</p>	<p>Правилник о најмањем броју чланова</p>	<p>*Реализација у току, делимично усвојено</p>	<p>Министарство грађевинарства, саобраћаја и</p>

<p>Постојећи Правилник о најмањем броју чланова посаде које морају имати бродови и друга пловила трговачке морнарице предвиђа већи број чланова посаде од неопходног.</p>	<p>измене и потпуно усагласе са Резолуцијом Економске комисије Уједињених нација за Европу број 61 Прописати: да се бродарцима из службе машине омогући да обављају послове морнара; да се у најмањи број чланова посаде уврсти и приправник; да се регулише и најмањи број чланова посаде за пловила у стајању у случају ремонта, распреме и чекања</p>	<p>посаде које морају имати бродови и друга пловила трговачке морнарице ("Сл. гласник РС" бр. 28/15 и 99/15)</p>	<p>Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре обавестило је ПКС да се предложена иницијатива о најмањем броју чланова у посаде у служби машина прихвата.</p> <p>Предлог да се у најмањи број чланова посаде уврсти и приправник није прихваћен.</p> <p>Предлог да се правилником регулише И најмањи број чланова посаде за пловила у стајању у случају ремонта, распреме И чекања није прихваћен у делу који се односи на одређивање најмањег броја чланова посаде када се брод налази у распреми. У вези са делом који се односи на одређивање најмањег броја чланова посаде за пловила која нису у пловидби (док чекају робу или наредбу) тражена је достава конкретног предлога ПКС, како би се ово питање размотрило од стране Министарства.</p>	<p>инфраструктур е</p>
<p>Питање највише допуштености старости бродова за упис у један од уписника бродова Уредба о највишој допуштеној старости</p>	<p>ПКС је предложила следеће измене Уредбе: Да се члан 2. Уредбе допуни са изузетком да може да се упише</p>	<p>Уредба о највишој допуштеној старости</p>	<p>*Није реализовано Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре</p>	<p>Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктур</p>

<p>бродова за упис у један од уписника бродова ограничава упис бродова старијих од 35 година.</p>	<p>путнички брод чија старост је већа од 20 година, под условом да има издату важећу исправу у складу са правилима надзора пловила на Рајни и Дунаву којим се доказује способност брода за пловидбу Рајном и Дунавом, или сведочанство о способности за пловидбу заједнице издато у држави чланици ЕУ у складу са прописима којим се уређују технички захтеви за пловила унутрашње пловидбе заједнице. Да се у члану 2. став 2. тачка 2) замени са речима: исправу о класи издату од стране признатог класификационог друштва према АДН, члан 3. став 6. Да се у члан 2. став 2. тач. 3) на крају става речи: „укључују зоне 3. 4 и Рајна“ замене са речима: „на свим водним путевима заједнице“ Да се у члану 2. Уредбе дода тачка 4) којом се предлаже да се омогући увоз теретних бродова за превоз опасне робе са једноструком оплатом, до 31.12.2018. године</p>	<p>бродова за упис у један од уписника бродова ("Сл. гласник РС" бр. 3/5 и 12/16)</p>	<p>обавестило је ПКС да предложене измене Уредбе нису прихваћене</p>	<p>е</p>
<p>Допуна Предлог правилника о обављању послова бродских агената и агената посредника Предлогом правилника о обављању послова бродских агената и агената посредника дефинисани су преоштри услови</p>	<p>ПКС је предложила следеће допуне Предлога правилника: Смањити услове у погледу броја просторија коју ће агент морати да има у свом регистрованом седишту, са две на једну.</p>	<p>Предлог правилника о обављању послова бродских агената и</p>	<p>*Реализовано Министарство грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре обавестило је ПКС да су прихваћене предложене</p>	<p>Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре</p>

	Сем познавања енглеског језика омогућити познавање и осталих „дунавских језика“ (немачког, руског или француског) Захтеве за поседовањем РИС опреме и бродске радио станице не прописивати за агенте посреднике и агенте који поступају искључиво по налозима налогодаваца који раде на мору	агената посредника	допуне	
Неусаглашеност важећих техничких прописа за плоче од иверице у односу на захтеве дефинисане стандардима Плоче иверице које се употребљавају за производњу намештаја и као грађевински материјал, биле су предмет Наредбе о обавезном атестирању плоча иверица за општу употребу и грађевинарство ("Сл.лист СФРЈ" бр. 61/83) која је престала да важи 5. 03. 2016. г. Због неусаглашености прописа постоји и проблем означавања плоча иверице Српским знаком усаглашености, што је потребан услов да иверица, како домаћих произвођача, тако и из увоза, може бити у промету на тржишту, посебно као грађевински материјал.	На иницијативу ПКС формирана је радна група за израду Правилника о плочама иверице за намештај и општу употребу и Правилника о плочама иверице за употребу у грађевинарству.	Правилник о плочама иверице за намештај и општу употребу Правилник о плочама иверице за употребу у грађевинарству	* Реализација у току ПКС је делегирана у Радну групу за доношење Правилника о техничким и другим захтевима за плоче иверице за општу употребу. Питање доношења Правилника о плочама иверице за употребу у градјевинарству биће решено доношењем Уредбе о грађевинским производима, чије се усвајање очекује до краја 2016. године	Министарство привреде Министарство трговине, туризма и телекомуникација Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Проблем депонија пепела и шљаке Летећи пепео и шљака представљају једну од најзаступљенијих врста индустријског отпада у Србији. Приликом одређених временских услова долази до опасности од развејавања честица пепела који повећава загађење на великом површини око депонија. До сада није	У Закону о изменама и допунама Закона о управљању отпадом уведен је појам „нупроизвод“ (чл. 8а) и „престанак статуса отпада“ (чл. 8в)	Закон о изменама и допунама Закона о управљању отпадом ("Сл. гласник РС",	*Потребни подзаконски акти Покренута је иницијатива да се усвоји Уредба за искоришћења пепела и шљаке и у нискоградњи.	Министарство пољопривреде и заштите животне средине Министарство

<p>постојао законски оквир као ни стандарди који би омогућили коришћење ове врсте отпада у путоградњи. Постојао је и проблем неусклађености у различитом тумачењу резултата испитивања и катетгоризације ове врсте отпада. Поред могућности коришћења у инфраструктурним објектима јавне намене (као што је нпр. Коридор 10), кроз усвајање нових подзаконских аката и техничких прописа и стандарда, треба омогућити и његово искоришћење у нискоградњи.</p>		<p>бр. 14/16) Уредба о техничким и другим захтевима за пепео као грађевински материјал намењен за употребу у изградњи, реконструкцији, санацији и одржавању инфраструктурних објеката јавне намене ("Сл. гласник РС", бр. 56/15)</p>		<p>грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре</p>
---	--	--	--	--

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Стицање радног искуства заступника у осигурању</p> <p>Закон о осигурању је значајно либерализовао услове за обављање послова заступања. Чланом 105. је уведена могућност да послове заступања могу да обављају и лица која нису у радном односу код друштва за заступање, код заступника у осигурању и правних лица из члана 98 став 2. овог закона (банке, лизинг компаније и Поште Србије). Међутим задржан је услов да и та лица морају имати овлашћење НБС, односно морају бити овлашћени заступници, што подразумева да испуњавају прописане услове у погледу обуке и полагања испита за стицање тог звања. Посебан проблем за ширење мреже заступника је то што је Одлуком о стицању звања и усавршавања овлашћених посредника и овлашћених заступника у осигурању, прописано да овлашћени заступник треба да има најмање 6 месеци радног искуства у лицу које пружа финансијске услуге. То отвара питање, где лице које жели да постане овлашћени заступник може да стекне радно искуство, уколико није запослено код лица која пружају услуге заступања.</p>	<p>ПКС је 2014. г. покренула, а 2015. г. обновила иницијативу за увођење института зависног заступника. Предложено је увођење новог члана 98а, како би се омогућило да и физичка лица која немају овлашћење НБС, могу обављати послове заступања под условом: да послове заступања обавља у име и за рачун једног друштва за осигурање; да износ годишње премије или суме осигурања по једном уговору, не може бити већи од износа који пропише НБС. Сматрамо да истовремено треба прописати да је друштво за осигурање дужно да обучи зависног заступника и пружи му потребна знања и информације потребне за продају осигурања из уговора о заступању, као и да води регистар зависних заступника, који мора учинити доступним за надзор Народној банци Србије.</p>	<p>Закон о осигурању ("Сл. гласник РС" бр. 139/14)</p>	<p>*поднете иницијативе</p>	<p>Народна банка Србије</p>

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЂЕНО
<p>Регулисање парафискалних намета Одрживост малих и средњих предузећа угрожена је великим бројем накнада и такси утврђених великим бројем закона. Поред тога, локалне власти самостално утврђују висину локалних такси без јединствених критерија, па се локалне таксе знатно разликују од општине до општине. Одсуство критеријума и методологије примене закона за последицу има гашење привредних субјеката и пораст сиве економије.</p>	<p>Министарство финансија у сарадњи са Координационим телом за усмеравање активности на сузбијању сиве економије треба да приступи решавању овог проблема кроз измену постојећих закона или доношење новог закона којим би се кодификовале све постојеће накнаде и дефинисали критеријуми на основу којих би локалне самоуправе уврђивале локалне таксе. Неопходно је да постоји предвидивост трошкова, транспарентност и рационално коришћење јавних добара.</p>	<p>Измена сета прописа који регулишу надлежност и финансирање локалне самоуправе</p>	<p>*Упућиване иницијативе</p>	<p>Министарство финансија</p> <p>Министарство државне управе и локалне самоуправе</p>

РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
<p>Неуједначена примена прописа од стране катастарских служби Различито поступање служби за катастар непокретности у Србији, у промени хипотекарног повериоца у случају испуњења услова за личну суброгацију у складу са одредбама члана 28. Закона о хипотеци. Неке службе катастра непокретности, у случају кад јемац отплати у целости дуг повериоцу уместо главног дужника, не прихватају да унесу измену хипотекарног повериоца, на основу потврде повериоца и у складу са чл.28, него захтевају да се достави уговор у форми јавнобележничког записа који треба да буде закључен између повериоца (нпр. банке) и јемца. Таква пракса је супротна чл. 28. према којој уколико хипотекарни дуг исплати лице које није дужник, оно ступа на место хипотекарног повериоца према дужнику и трећим лицима.</p>	<p>Потребно је да Републички геодетски завод донесе упутство/обавезујућу инструкцију за све службе катастра непокретности у Србији, да се замена имаоца хипотекарног права у случају да хипотекарни дуг исплати лице које није дужник (јемац), спроводи у складу са одредбама члана 28. Закона о хипотеци и да је за спровођење предметне промене потребна потврда хипотекарног повериоца о измирењу дуга у целости, а не уговор јемца и хипотекарног повериоца.</p>	<p>Закон о хипотеци ("Сл. гласник РС" бр. 115/05, 60/2015, 63/15-одлука УСи 83/15)</p>	<p>*Није реализовано</p>	<p>Републички геодетски завод</p>