

СЕПТЕМБАР
20
18

ДЕСЕТА КВАРТАЛНА АНАЛИЗА ПРИМЕНЕ ПРОПИСА ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПРИВРЕДУ



ПРИВРЕДНА
КОМОРА
СРБИЈЕ

САДРЖАЈ

РЕЗИМЕ.....	2
МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА	8
МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА	33
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА	33
МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ	59
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ	60
МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ.....	76
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА	79
МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА	88
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ.....	88
МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ.....	100
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	101
МИНИСТАРСТВО ЗА РАД, ЗАПОШЉАВАЊЕ, БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА	103
АГЕНЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ОД ЈОНИЗУЈУЋИХ ЗРАЧЕЊА И НУКЛЕАРНУ СИГУРНОСТ СРБИЈЕ	108
РЕПУБЛИЧКИ ФОНД ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ	110
УПРАВА ЗА ЗАШТИТУ БИЉА	112

РЕЗИМЕ

Пред Вама је „Десета квартална анализа примене прописа од значаја за привреду“ Привредне коморе Србије.

У протеклом периоду, Привредна комора Србије наставила је активности које имају за циљ промоцију и позиционирање публикација „Кварталне анализе примене прописа од значаја за привреду“ према Влади Републике Србије, државним органима и институцијама. На овај начин, као заступници целокупне привреде Србије, желимо да прикажемо све иницијативе за измену прописа и унапређење привредног амбијента, које смо покренули и доставили ресорним државним органима.

Континуираним залагањем на идентификовању и отклањању баријера кључних за даљи развој привредног амбијента у Србији и подстицају инвестицијама пружањем подршке даљим реформама, настављамо да заступамо ставове привреде и указујемо на све изазове у примени позитивних прописа који утичу на конкурентност домаће привреде, уједно нудећи решења за превазилажење уочених проблема.

Чврсто заступајући став да само континуираном сарадњом привреде са државним органима и институцијама на унапређењу привредног амбијента, можемо очекивати конкурентну домаћу привреду, способну да се суочи са конкуренцијом на тржишту ЕУ и региона, настављамо законодавне активности кроз рад заједничких радних група са ресорним министарствима и другим државним институцијама, учешћем представника Привредне коморе Србије у радним групама за израду појединачних прописа и стратешких докумената и достављањем појединачних иницијатива наших чланица усмерених на унапређење привредног амбијента.

Привредна комора Србије, од почетка 2018. године, покренула је 68 иницијатива према надлежним министарствима и државним институцијама за измену законских и подзаконских аката, од чега су позитивно реализоване 22 иницијативе.

Пратећи структуру државне управе, у табеларном приказу дати су прикази законодавних иницијатива и предлога решења. Као кључне препоруке за даље унапређење привредног амбијента, привреда издваја следеће теме:

- Смањење пореза и доприноса на зараде запослених;
- Смањење пореза на добит правних лица;
- Унапређење инспекцијског надзора;
- Укључивање привреде у консултативни процес приликом израде прописа од значаја за привреду.

Посебно истичемо иницијативе које су реализоване у протеклом кварталу:

- Иницијатива за измену и допуну Одлуке о условима и начину за смањење царинских дажбина на одређену робу, односно за изузимање одређене робе од плаћања царинских дажбина у 2018. години;
- Иницијатива за укидање Уредбе о привременим условима за обављање промета брашна;
- Иницијатива за усаглашавање нивоа кадмијума у какао праху са Уредбом Европске Комисије бр. 1881/2006 и припадајућим изменама и допунама Уредбе бр. 488/2014;
- Иницијатива за измену и допуну Правилника о здравственој исправности дијететских производа – делимично реализовано;

У групу нових иницијатива чланица Привредне коморе Србије које се односе на унапређење постојећег пословног амбијента, у периоду од јуна до краја августа 2018. године, убрајају се:

- Иницијатива за измену члана 103. Закона о раду;
- Иницијатива за смањење пореског оптерећења зарада;
- Иницијатива за измену Закона о порезу на добит;
- Иницијатива за измену Закона о порезу на добит правних лица;
- Предлози за измену Закона о порезу на добит правних лица;
- Иницијатива за одржавање састанка на тему измирења обавеза здравствених установа према добављачима за испоручене лекове и медицинска средства;
- Предлог за измену и допуну подзаконских аката о храни/дијететским производима;
- Захтев за мишљење на Правилник о прехранбеним и здравственим изјавама које се наводе на декларацији хране („Сл. гласник РС“, бр. 51/2018);
- Иницијатива за измену и допуну Правилника о утврђивању добара и услуга чији се промет опорезује по посебној стопи ПДВ;
- Иницијатива за измене и допуне Правилника о начину, поступку и садржини података за утврђивање испуњености услова за издавање лиценце за израду техничке документације и лиценце за грађење објеката за које грађевинску дозволу издаје Министарство, односно Аутономна покрајина, као и о условима за одузимање тих лиценци („Сл. гласник РС“ бр. 24/2015);
- Иницијатива за допуну Одлуке о условима и начину за смањење царинских дажбина на одређену робу, односно за изузимање одређене робе од плаћања царинских дажбина у 2018. години („Службени гласник РС“ бр.115/17, 23/18);

- Правно уређење у области садржаја контаминента акриламида у прехранбеним производима;
- Предлог за допуну Одлуке о одређивању пољопривредних и прехранбених производа за које се плаћа посебна дажбина при увозу и утврђивање износа посебне дажбине („Сл. гласник РС“ бр. 108.16, 78/2017, 119/2017, 42/2018);
- Иницијатива за измену Правилника о квалитету и другим захтевима за рибе, ракове, шкољке, морске јежеве, морске краставце, жабе, корњаче, пужеве и њихове производе;
- Проблеми у примени Одлуке о утврђивању висине и начину плаћања тарифе за услуге Агенције за лекове и медицинска средства Србије („Сл. Гласник РС“ бр. 95/17);
- Иницијатива за формирање Радне групе за израду посебног закона за ветеринарске лекове и медицинска средства која се употребљавају у ветеринарској медицини;
- Иницијатива за измену и допуну Правилника за рад и поступање у вршењу стручно-техничких послова у шумама сопственика („Службени Гласник РС“ број 40/17);
- Иницијатива за измену Закона о порезу на добит правних лица, Правилника о трансферним ценама и методама које се по принципу “ван дохвата руке” примењују код утврђивања цене трансакција међу повезаним лицима и Правилника о садржају пореског биланса и другим питањима од значаја за начин утврђивања пореза на добит правних лица;
- Иницијатива за брисање члана 13. Правилника о границама садржаја радионуклида у води за пиће, животним намирницама, сточној храни, лековима, предметима опште употребе, грађевинском материјалу и другој роби која се ставља у промет („Службени гласник РС“, број 36/18);
- Иницијатива за измену и допуну Правилника о техничком прегледу возила (“Сл. Гласник РС” бр. 31/2018);
- Иницијатива за измену и допуну члана 16. Закона о порезу на додату вредност

Као и у претходним издањима и „Десета квартална анализа примене прописа од значаја за привреду“ садржи поновљене иницијативе, предлоге привреде на које Привредна комора Србије још није добила одговор релевантних државних институција, као и иницијативе чија је реализација у току:

- Увоз готовог лека који је у поступку обнове дозволе за лек;
- Иницијатива за измену и допуну Правилника о начину оглашавања лека, односно медицинског средства (“Службени гласник РС”, бр. 79/2010);

- Проблем испоруке лекова здравственим установама на подручју Косова и Метохије, а по основу закључених оквирних споразума у поступцима централизованих јавних набавки са РФЗО и одговарајућих уговора потписаних са здравственим установама;
- Иницијатива за измену и допуну Уредбе о Плану мрежа здравствених установа („Сл. гласник РС“ бр. 42/2006, 119/2007, 84/2008, 71/2009, 85/2009, 24/2010, 6/2012, 37/2012, 8/2014 и 92/2015);
- Ревизија Уредбе о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини чији је режим издавања на рецепт;
- Предлог за измену Нацрта закона о здравственом осигурању;
- Иницијатива да се набавка лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања за потребе здравствених установа из Плана мреже здравствених установа не спроводи путем поступка централизоване јавне набавке;
- Дерегулација цене лекова који нису на листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања;
- Молба за тумачење члана 46. Закона о оглашавању;
- Иницијатива за повраћај права на рефакцију акцизе за преузето гориво у погонске сврхе, за бродове који врше превоз терета унутрашњим речним саобраћајем;
- Иницијатива за измену и допуну члана 9. Правилника о утврђивању добара и услуга чији се промет опорезује по посебној стопи ПДВ;
- Увођење корективних елемената код опорезивања непокретности како би се задржала правичност у опорезивању;
- Иницијатива за допуну Закона о акцизама у делу који се односи на акцизу на електричну енергију и гасна уља;
- Регулисање парафискалних намета;
- Сива економија у друмском путничком саобраћају;
- Иницијатива са Пленарног састанка превозника који обављају превоз путника у друмском саобраћају и аутобуских станица;
- Предлог измене члана 53а Закона о порезу на добит правних лица, прецизирањем законске формулације става 3. како би се Закон ускладио са одредбама уговора о избегавању међународног двоструког опорезивања и омогућила њихова пуна примена;
- Предлог измене члана 15. Закона о порезу на добит правних лица, брисањем става 6. чиме би се омогућило признавање трошкова рекламе у пуном износу за пореске сврхе;
- Предлог измене члана 25а. става 2. Закона о порезу на добит правних лица брисањем формулација “у складу са чланом 7а.” тако да се изузимање прихода насталих по основу раније непризнатих трошкова не ограничава;
- Предлог допуне члана 85. став 6. Закона о порезу на доходак грађана у смислу додавања нове тачке 4а) којом би се проширио обухват накнада трошкова службених путовања на које се не плаћа порез на доходак грађана;
- Предлог смањење стопе ПДВ-а на флаширану воду са стопе 20% на 10%;
- Захтев за добијање мишљења о примени Закона о порезу на додату вредност на осигурање предмета лизинга;
- Иницијатива за измену и допуну члана 65. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама;

- Иницијатива за измену Закона о улагањима и Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција;
- Израда новог Нацрта закона о семену и подзаконских аката који ближе регулишу поједине области семенарства;
- Предлог измене Закона о средствима за исхрану биља и оплемењивачима земљишта;
- Усвајање Закона о вину и другим производима од грозђа и вина;
- Иницијатива за поједностављење процедура које спроводе државни органи приликом улазно – излазних ревизија, граничних и царинских формалности на рекама Дунаву, Сави и Тиси;
- Иницијатива за измену и допуну Правилника о условима у погледу објеката, опреме и стручне оспособљености кадрова које мора да испуњава дистрибутер, односно увозник за упис у Регистар дистрибутера и увозника (“Сл. Гласник РС” број 21/2012);
- Мањкавости норми усмерених на развој сточарства према Правилнику о допуни Правилника о условима и начину остваривања права на подстицаје у сточарству за тов јунади, тов свиња, тов јагњади и тов јаради;
- Иницијатива за измену Закона о безбедности хране -дијететски производи;
- Увођење платних разреда увезених/произведених аутомобила у циљу унапређења животне средине;
- Проблем висине накнаде за заштиту животне средине;
- Увоз неопасног отпада са зелене листе и окер листе;
- Иницијатива за измену и допуну Уредбе о разврставању објеката, делатности и земљишта у категорије угрожености од пожара;
- Иницијатива за измену Правилника о техничким захтевима безбедности од пожара спољних зидова зграда;
- Неусаглашеност и недоумице у примени Правилника о техничким нормативима за заштиту угоститељских објеката;
- Иницијатива за пружање подршке трогодишњем образовном профилу монтер суве градње;
- Иницијатива за доношење Уредбе која прописује начин утврђивања највише цене станичне услуге;
- Иницијатива за доношење Правилника о условима и начину стицања сертификата о стручној компетентности и квалификационе картице возача и Правилника о условима које мора да испуњава правно лице које врши професионално оспособљавање возача;
- Иницијатива за израду Закона о изменама и допунама Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима;
- Иницијатива за измену и допуну Правилника о техничким нормативима за бетон и армирани бетон и Правилника о техничким нормативима за бетон и армирани бетон справљен са природном и вештачком лакоагрегатном испуном;
- Иницијатива за израду Закона о архитектонској делатности у планирању и изградњи;
- Иницијатива Групације за превоз путника у друмском саобраћају – измена чл. 67. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник” бр. 68/2015“);
- Иницијатива Групације за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице – Спровођење поступка усаглашавања међународних линија и проблематика кашњења у реализацији;

- Сива економија у друмском путничком саобраћају;
- Израда подзаконског акта – Општи услови пословања аутобуских станица;
- Израда подзаконског акта – Акт о категоризацији аутобуских станица;
- Израда подзаконског акта – Општи услови међумесног превоза;
- Иницијатива за унапређење примене Методологије за одређивање цене природног гаса за јавно снабдевање;
- Проблем висине накнаде за заштиту животне средине;
- Регулисање парафискалних намета;
- Иницијатива за повећавање квота броја деташираних радника;
- Предлог измена и допуна Правилника о условима за разврставање и утврђивање квалитета средстава за исхрану биља, одступањима садржаја хранљивих материја и минималним и максималним вредностима дозвољеног одступања садржаја хранљивих материја и о садржини декларације и начину обележавања средстава за исхрану биља.

МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Предлог за измену и допуну подзаконских аката о храни/дијететских производа	Предлажемо да се се изврше имене и допуне следећих подзаконских аката: Правилника о декларисању, означавању и рекламирању хране и то: Члан 2. тачка 4) Правилника изменити тако да гласи: “главно видно поље је видно поље амбалаже које ће потрошач највероватније видети на први поглед приликом куповине и које му омогућава да одмах преопозна производ с обзиром на његова својства или природу, а зависно од случаја, назив робне марке тог производа. Ако амбалажа има неколико једнаких видних поља, главно видно поље је оно које је одабрао субјекат у пословању храном“;	Правилник о декларисању, означавању и рекламирању хране („Сл. Гласник РС“, бр. 19/17, 16/18) и Правилник о здравственој исправности дијететских производа („Сл. Гласник РС“, бр. 45/10, 27/11, 50/12, 21/15, 75/15, 7/17)	*Упућена иницијатива 20.07.2018. године, бр. 09.06-1/22	Министарство здравља

	• Тачку 6) изменити тако да гласи: “етикета је било која ознака, робна марка, жиг, знак, сликовни или други описни приказ, написан, одштампан, рељефно нанесен, означен или утиснут на, или причвршћен за амбалажу или посуду са храном. Под етикетом у смислу овог правилника подразумева се и налепница, која се на одговарајући начин лепи или причвршћује на оригинално спољње паковање хране које је обележено на страном језику и која садржи све информације о храни преведене и одштампане на српском језику, као и податке о декларисању, односно обавезне информације о храни под условима прописаним овим правилником”; • Тачку 29) изменити тако да гласи: “спољашње паковање упаковане хране подразумева амбалажу у којој субјект у пословању храном испоручује			
--	---	--	--	--

	храну другим субјектима у пословању храном, укључујући и малопродају и дистрибуцију“; • После тачке 38) додати нове тачке: • 39) субјекат у пословању храном јесте правно или физичко лице, односно предузетник, одговорно за испуњење законских услова за пословање храном којом управља; • 40) управљање храном јесте одговорност субјекта у пословању храном у погледу испуњености законом прописаних услова за храну коју он надзире у предузећу за пословање са храном; • 41) предузеће за пословање са храном јесте било које правно или физичко лице, односно предузетник, које обавља послове у вези са било којом фазом производње, прераде и дистрибуције хране;			
--	--	--	--	--

	• 42) малопродаја јесте поступање са храном, односно њена прерада и складиштење на месту продаје или испоруке крајњем потрошачу, укључујући и дистрибутивне терминале, снабдевање припремљеном храном, фабричке ресторане, друге врсте снабдевања храном (ресторане и др. објекте у којима се служи храна), продавнице и велетржнице; • 43) стављање на тржиште јесте држање хране у циљу продаје, укључујући понуду за продају или сваки други облик преноса, продаје, дистрибуције; • У члану 5. Правилника, после става 3. предлажемо да се додају нови ставови, 4. до 7. који би гласили: “На спољњем паковању хране, може се налепити налепница која, у зависности од декларисања, може бити једнослојна или вишеслојна. У случају када је			
--	---	--	--	--

	налепница вишеслојна, сматра се да су подаци унети у такву налепницу у истом видном пољу уколико је на налепници на одговарајући начин дат податак за крајњег корисника да је налепница вишеслојна, као и да је приступ информацијама о храни унетим у вишеслојну налепницу лако доступан за крајњег корисника. Код вишеслојне налепнице сматра се да подаци унети у исту не прекривају други текст или сликовни приказ, који је унет у такву налепницу. Текст налепнице, односно вишеслојне налепнице и доступност информација одобрава Фармацеутски факултет Универзитета у Београду или Фармацеутски факултет Универзитета у Новом Саду. Привредна академија у Новом Саду у поступку уписа дијететског производа у базу података коју води министарство надлежно			
--	--	--	--	--

	за послове здравља, у складу са прописима којима се уређује здравствена исправност дијететских производа.“ • У члану 11. Правилника, неопходно је извршити усклађивање са Уредбом ЕУ бр: 1169/2011 којом је прецизно уређено шта се уноси у главно видно поље (нпр. члан 34. Уредбе). На предложени начин постигла би се прецизност одредбе, односно шта се уноси и у исто видно поље а шта у главно видно поље. Такође, предлажемо да се у члану 11. став 2. променити тако да гласи: “У истом видном пољу, односно у главном видном пољу, поред података из става 1. овог члана, налазе се и други подаци за које је посебним прописима прописано да се налазе у истом видном пољу, односно у главном видном пољу.“			
--	--	--	--	--

	- У члану 15. Правилника, после става 3. предлажемо да се дода нови став 4. који би гласио: “Субјект у пословању храном под чијим се називом, односно пословним именом храна ставља у промет, или увозник уколико тај субјект није регистрован у Републици Србији, може одлучити да се у назив хране унесе и жиг.” Правилника о здравственој исправности дијететских производа и то: - У члану 2. наведеног Правилника, предлажемо да се изврши допуна, и то уношењем дефиниције/значења израза, на исти начин као што смо то предложили за Правилник о декларисању, означавању и рекламирању хране, уз одговарајуће уподобљавање текста којима би се прецизирало да се исте односе			
--	---	--	--	--

	на дијететске производе (а не на храну у општем смислу). Такође предлажемо да се у члан 2. Правилника унесе и нова дефиниција којом би се прецизније дефинисао појам “носилац уписа”, као и “подносилац захтева за упис”, с обзиром да се наведени појмови помињу у Правилнику али је нејасно значење тих појмова (посебно је нејасно у односу на члан 22. ст. 3. и 5. Правилника о здравственој исправности дијететских производа). Предлажемо да се унесе: „носилац уписа у базу података коју води надлежно министарство“ (у даљем тексту: носилац уписа) је субјект у пословању храном који има утицај на декларисање дијететских производа, под чијим се именом или називом привредног друштва, храна ставља на тржиште Републике Србије, односно увозник			
--	--	--	--	--

	уколико тај субјект нема седиште у Републици Србији, и који је на територији Републике Србије одговоран за информације о храни. „Подносилац захтева за упис у базу података коју води надлежно министарство“ (у даљем тексту: подносилац захтева за упис) је свако правно или физичко лице које има писано овлашћење субјекта у пословању храном да у његово име и за његов рачун поднесе захтев за упис у базу података коју води надлежно министарство. Уколико се прихвате наведени предлози и унесу наведене дефиниције, било би потребно у целом члану 22. Правилника о здравственој исправности дијететских производа, извршити усклађивање са напред предложеним, како би се на прецизан начин уредила овлашћења наведених субјеката.			
--	---	--	--	--

	• У члану 23. Правилника предлажемо да се став 1. мења тако да гласи: “Поред информација о храни које се налазе у истом видном пољу у складу са прописа којим се уређује област декларисања, означавања и рекламирања хране, декларација дијететског производа у истом видном пољу мора да садржи: назив носиоца уписа, број и датум уписа у базу података Министарства.” После става 1. додати нови став 2. који би гласио: “Назив носиоца уписа, број и датум уписа у базу података Министарства за дијететски производ који је увезен и који је означен, односно декларисан на страном језику, уноси се на српском језику на етикету, односно посебну налепницу у складу са прописима којим се уређује област декларисања, означавања и рекламирања хране.”			
--	--	--	--	--

Захтев за мишљење на Правилник о прехранбеним и здравственим изјавама које се наводе на декларацији хране („Сл. Гласник РС“, бр. 51/2018) На основу Правилника о здравственој исправности дијететских производа („Сл. Гласник РС“, бр. 45/2010, 27/2011, 50/2012, 21/2015, 75/2015 и 7/2017) дијететски производи, као услов за стављање на тржиште, морају бити уписани у базу података Министарства здравља и морају имати уверење о упису са одобреним декларацијама и роком трајања уписа, за разлику од осталих производа који су предмет Правилника о прехранбеним и здравственим изјавама које се наводе на декларацији хране.	Нејасноћу у тумачењу Правилника о прехранбеним и здравственим изјавама које се наводе на декларацији хране изазива примена члана 16. где се не може јасно закључити да ли се односи и на дијететске производе који су уписани у базу Министарства здравља. Да ли дијететски производи који су уписани у базу Министарства здравља пре ступања на снагу Правилника о прехранбеним и здравственим изјавама које се наводе на декларацији хране могу да се нађу на тржишту до истека рока уписа, након чега ће се ускладити са одредбама истог или најкасније 18 месеци од дана ступања на снагу овог Правилника.	Правилник о прехранбеним и здравственим изјавама које се наводе на декларацији хране („Сл. Гласник РС“, бр. 51/2018)	*Упућена иницијатива 17.8.2018. године, бр. 09.06-1/24	Министарство здравља
Увоз готовог лека који је у поступку обнове дозволе за лек Групација носилаца дозволе за лек Привредне коморе Србије суочава се са проблемом увоза лека коме је истекла дозвола и за који је поднет захтев за обнову дозволе за лек у складу са Законом о лековима и медицинским средствима	Неопходно је решавање овог проблема, у циљу стварања услова за несметан увоз лека за који је уредно и у складу са Законом о лековима и медицинским средствима поднет захтев за обнову дозволе за стављање лека у промет и који је у статусу суштинске	Закон о лековима и медицинским средствима („Сл. гласник РС“, бр. 30/10 и 107/12, 105/17 - др. закон, 113/17 - др. закон) Правилник о	*Упућена иницијатива 22.03.2018. године, бр. 09.06-1/14 Проблем ће бити	Министарство здравља

(„Сл. Гласник РС“, број 30/10 и 107/12, 105/17 - др. закон, 113/17 - др. закон), јер не располажу важећим решењем за потребе царињења	комплетности.Уједно је потребно омогућити и да се лек који је у поступку обнове преда на документациону контролу у АЛИМС након датума истека решења, односно да лек може бити пуштен у промет од стране домаћег произвођача у наведеном случају – када лек у обнови има статус формалне комплетности	садржају захтева и документације, као и начину добијања дозволе за стављање лека у промет („Сл. Гласник РС“ број 30/12)	превазиђен Изменом и допуном Правилника о садржају захтева и документације, као и начину добијања дозволе за лек, који је у завршној фази израде. Уведен је нови члан који ће омогућити промет лека који је у поступку обнове на основу решења о издавању или обнови дозволе чије се важење продужава и потврде о формалној комплетности захтева за обнову или издавање дозволе на неограничено	
--	---	--	---	--

			време. Сва права и обавезе носиоца дозволе које важе за време важења дозволе за лек важиће и за време продужења дозволе. Продужење важења дозволе неће утицати на рокове прописане Законом и подзаконским прописима донетим за његово спровођење.	
Иницијатива за измену и допуну Правилника о начину оглашавања лека, односно медицинског средства ("Службени Гласник РС", бр. 79/2010) Агенција за лекове и медицинска средства даје одобрење за употребу промотивног материјала и друге документације која се односи на оглашавање лека на основу	Иницијативом је предложена измена и допуна Правилника о начину оглашавања лека, односно медицинског средства, којом се омогућава оглашавање лека у свим ситуацијама у којима је могућ промет предметног лека. Предложено је и да се за	Правилник о начину оглашавања лека, односно медицинског средства ("Службени Гласник РС", бр. 79/2010)	*Упућена иницијатива 22.03.2018. године, бр. 09.06-1/14 Проблем ће бити делимично решен Изменом и	Министарство здравља

члана 164. Закона о лековима и медицинским средствима, а у складу са Правилником о начину оглашавања лека, односно медицинског средства ("Сл. гласник РС", бр. 79/2010). Како би се олакшало планирање, израда и почетак активности које се односе на оглашавање лека и унапредио процес одобрења, предложена је измена и допуна Правилника о начину оглашавања лека, односно медицинског средства ("Сл. гласник РС", бр. 79/2010).	описивање лека, односно за описивање терапијских индикација, реч "ново", може употребљавати најдуже годину дана од дана пуштања прве серије лека у промет, односно измене и допуне дозволе за лек од стране Агенције, а не од датума регистрације лека. Предлог укључује и дефинисање рокова за поступање у процесу одобрења промотивног материјала за лек.		допуном Правилника о садржају захтева и документације, као и начину добијања дозволе за лек, који је у завршној фази израде. Уведен је нови члан који ће омогућити носиоцима дозволе за лек да сва права и обавезе које важе за време важења дозволе за лек користе и за време продужења дозволе.	
Проблем испоруке лекова здравственим установама на подручју Косова и Метохије, а по основу закључених оквирних споразума у поступцима централизованих јавних набавки са РФЗО и одговарајућих уговора потписаних са	У циљу стварања услова за континуирано снабдевање здравствених установа на територији КиМ лековима, неопходно је обезбедити средства за покривање трошкова логистичких услуга као и благовремено плаћање	Правилник о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са	*Упућена иницијатива 09.06. 1/18 од 23.05.2018	Министарство здравља

здравственим установама Чланице Групација веледрогерија, приликом испоруке лекова здравственим установама на подручју Косова и Метохије, а по основу закључених оквирних споразума у поступцима централизованих јавних набавки са РФЗО и одговарајућих уговора потписаних са здравственим установама нису у могућности да самостално врше дистрибуцију лекова на подручју КиМ, из разлога примене посебних прописа привремених власти на овом подручју. На тај начин веледрогеријама, потписницима оквирних споразума, је онемогућен приступ и испорука уговорених лекова у складу са важећим прописима у Републици Србији и закљученим уговорима. Из наведених разлога, у последње четири године заједничким активностима Министарства здравља, Канцеларије за Косово и Метохију, Републичког фонда за здравствено осигурање и веледрогерија, у сарадњи са Управом царина, усаглашен је могући модел за реализацију испорука лекова овим установама. По том моделу испорука се врши у пошиљкама хуманитарне помоћи и донација, на основу	испоручених лекова. На основу изнетих ставова учесника састанка, представника Канцеларије за КиМ, Министарства здравља, РФЗО и Групације веледрогерија, одржаног у PKS 07.05.2018. договорено је да PKS упути Министарству здравља предлог модела који ће дефинисати правни основ по коме ће Републички фонд здравственог осигурања, за време важења Резолуције ОУН 1244, својим финансијским планом и уговорима са здравственим установама обезбеди наменска средства за логистичке услуге у набавци лекова.	даваоцима здравствених услуга за 2018. годину („Сл. гласник РС“ бр. 119/ 17)		
---	---	---	--	--

посебних дозвола надлежних органа у Приштини уз коришћење логистичких услуга које укључују прикупљење сертификата и атеста, попуњавање увозне апликације по врсти предмета испоруке (лек, наркотика, психотропи, санитарски материјал), припрема већег броја декларација (о квалитету, роковима, дестинацијама, регистрацији итд.), усаглашавање захтева са Комисијом за Косово и Метохију, преузимање увозне дозволе и бандерола, пријава шпедитеру, прибављање изјава о давању и прихватању донације, развоз, овера ЈЦИ и фактура, као и извештај о реализацији испоруке.				
Иницијатива за измену и допуну Уредбе о Плану мрежа здравствених установа („Сл. Гласник РС“ бр. 42/2006, 119/2007, 84/2008, 71/2009, 85/2009, 24/2010, 6/2012, 37/2012, 8/2014 и 92/2015) Неусаглашеност Плана мреже са стварним стањем представља један од највећих проблема у функционисању система здравствене заштите, нарочито финансирања, а што за последицу има акумулирање дугова за испоручена добра, престанак обављања делатности, угрожавање ликвидности добављача и	Усаглашавање Плана мреже са стварним стањем, како би се редефинисала и значајна питања која се односе на број, структуру, капацитет и просторни распоред здравствених установа у државној својини и њихових организационих јединица по нивоима здравствене заштите, организација службе хитне медицинске помоћи, као и друга питања од значаја за организацију здравствене службе у Републици Србији.	Уредбе о Плану мрежа здравствених установа („Сл. Гласник РС“ бр. 42/2006, 119/2007, 84/2008, 71/2009, 85/2009, 24/2010, 6/2012, 37/2012, 8/2014 и 92/2015)	*Упућена иницијатива 12.12.2017. године, бр: 21-1/65	Министарство здравља

свакако угрожавање грађана-пацијената у остваривању загарантованих права на лек и лечење.				
Ревизија Уредбе о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини чији је режим издавања на рецепт	Молба за разматрање захтева да се наставе и доврше започете активности на изради предлога нове Уредбе, како бисмо дошли до прописа који би били у интересу свих заинтересованих страна и били допринос јачању стабилности тржишта лекова у Србији и већој доступности лекова. Подсећамо и да је Предлог нове Уредбе у складу са Законом о лековима и медицинским средствима	Уредба о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини чији је режим издавања на рецепт („Сл. Гласник РС“, бр. 86/15 и 8/16)	*У току 02.10.2017. године, број: 21-1/38 На састанку у ПКС, 06.12.2017. представници Привредне коморе Србије су информисани од Министарства здравља да ће се активности на изради Уредбе о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини чији је режим издавања на рецепт наставити, али да ће	Министарство здравља

			претходити објављивање Ревизије постојеће Уредбе. Ревизија Уредбе је објављена али нису настављене активности на изради нове Уредбе о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини чији је режим издавања на рецепт.	
Предлог за измену Нацрта закона о здравственом осигурању Ради усклађивања одредби Нацрта закона о здравственом осигурању са чланом 11. Нацрта закона о здравственој заштити који утврђује да су друштвеном бригом за здравље обухваћена и лица којима се обезбеђује обавезна и препоручена имунизација у складу са прописима којима	Предлажемо да се члан 53. став 1 тачка 5) Нацрта Закона, којим се као право из обавезног здравственог осигурања односно право на здравствену заштиту, ближе одређују мере превенције, који гласи: 5) имунизација и хемопрофилакса која је обавезна према прописима	Нацрт закона о здравственом осигурању	*Упућена иницијатива 02.10.2017. године, број: 21-1/40	Министарство здравља

се уређује здравствена заштита становништва од заразних болести и то: - за лица коју су обухваћена обавезним здравственим осигурањем, здравствена заштита се обезбеђује из средстава обавезног здравственог осигурања, у складу са законом којим се уређује здравствено осигурање - за лица која нису обухваћена обавезним здравственим осигурањем, средства се обезбеђују у буџету Републике Србије.	којима се уређује заштита становништва од заразних болести измени и допуни тако да гласи: 5) обавезна и препоручена имунизација и хемопрофилакса према прописима којима се уређује заштита становништва од заразних болести			
Иницијатива да се набавка лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања за потребе здравствених установа из Плана мреже здравствених установа не спроводи путем поступка централизоване јавне набавке	Предлажемо да се донесе Уредба о изменама и допунама Уредбе о планирању и врсти роба и услуга за које се спровode централизоване јавне набавке („Сл. Гласник РС“ бр. 29/2013, 49/2013, 51/2013 – исправка, 86/2013, 119/2017, 86/2015 и 95/2016) којом би се набавка лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања за потребе здравствених установа из Плана мреже здравствених установа изузела из поступка централизованих јавних набавки.	Закон о здравственој заштити (“Сл. гласник РС” бр. 107/05, 72/09 – др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 – др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15); Закон о здравственом осигурању ("Сл. Гласник РС", бр.	*Упућена иницијатива Бр. 21-1/26 од 22.06.2017. године, *Одговор Републичког фонда за здравствено осигурање од 5.7.2017. бр./17-1 на иницијативу бр 21-1/26 од	Министарство здравља Републички фонд за здравствено осигурање

		107/05, 109/05 - испр., 57/11, 110/12 - одлука УС, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14 - одлука УС, 106/15 и 10/16 - др. закон) Закон о лековима и медицинским средствима ("Сл. Гласник РС", бр. 30/10 и 107/12) Правилник о условима, критеријумима, начину и поступку за стављање лека на листу лекова, измене и допуне листе лекова, односно за скидање лека са Листе лекова ("Сл. гласник РС", бр. 41/14, 125/14 и 48/15) Уредба о плану мреже здравствених	22.06.2017. РФЗО у складу са прописима који регулишу ову област и то: члан 212а Закона о здравственом осигурању и Уредба о планирању и врсти роба и услуга за које се спровode централизоване јавне набавке, спроводи поступак централизоване јавне набавке за лекове са А и А1 Листе лекова за здравствене установе у Плану мреже. Обавеза РФЗО је дефинисана актима које доноси Влада на предлог	
--	--	---	---	--

		установа ("Сл. Гласник РС", бр. 42/06, 119/07, 84/08, 71/09, 85/09, 24/10, 6/12, 37/12, 8/14 и 92/15);	Министарства здравља. У случају измене прописа у овој области, РФЗО ће поступити у складу са донетим актима, водећи рачуна о обезбеђивању континуитета снабдевања здравствених установа у Плану мреже лековима који представљају право осигураних лица на терет средстава обавезног здравственог осигурања.	
Дерегулација цене лекова који нису на листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања Законом о лековима и медицинским средствима утврђена је обавеза	Заједничком иницијативом Групације произвођача хуманих лекова Привредне коморе Србије, Удружења иностраних произвођача иновативних лекова –“Иновиа“ и Удружења иностраних произвођача генеричких лекова –“Генезис“,	Закон о лековима и медицинским средствима ("Сл. Гласник РС", бр. 30/10 и 107/12) Уредба о	* Реализација у току Добијен одговор од Министарства здравља, у коме је наведено да је	Министарство здравља Министарство трговине, туризма и

формирања максималних цена лекова чији је режим издавања на рецепт, што је претходни услов слободног промета лека на територији Србије. Примена ове одредбе Закона представља административну баријеру која значајно утиче на предвидивост пословања, будући да и након добијања дозволе Агенције за лекове и медицинска средства, прође више месеци до објављивања Одлуке о максималним ценама лекова, а у том периоду лек који је добио дозволу нити може да се нађе у апотекама, нити за њега може да се поднесе захтев Републичком фонду здравственог осигурања за стављање на Листу лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања. Због методологије одређивања максималних цена, цена лека није на нивоу просечне цене истог лека у референтним земљама, већ се додатно умањује за одређени коефицијент у зависности од тога да ли је у питању референтни, генерички или биолошки сличан лек, па затим и због коришћења нереалног курса динара према страној валути (последња Уредба донета је 14.10.2015, по којој је за дан прерачуна	предложено је укидање максималних цена лекова чији је режим издавања на рецепт, а који нису финансирани из средстава обавезног здравственог осигурања. Предлог подразумева да држава прописује цене само оних лекова које сама набавља, односно лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања, док би се цене лекова који се налазе у слободној продаји формирале под утицајем слободног тржишта и конкуренције. Дерегулација цене лекова који нису на Листи РФЗО, допринела би бољој покривености тржишта свим неопходним лековима, уз избегавање потенцијалних несташица узрокованих административним разлозима.	критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини чији је режим издавања на рецепт ("Сл. Гласник РС", бр. 86/15 и 8/16)	пројекат Плас завршен, а који је имао за циљ анализу и предлог нових решења у области цена лекова. Решењем министра здравља бр. 110-00-25/2017-06 од 31.01.2017. године, формирана је Радна група за израду предлога Уредбе о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини који се издају на рецепт, а у чијем саставу су и представници ПКС. Радну верзију Уредбе о	телекомуникација
---	---	--	---	--------------------------------

упоредивих цена узет 7. 07.2015.) Као резултат свега наведеног, одобрена цена је често толико ниска да се лек ни не нађе у промету, иако је добио дозволу да се нађе на тржишту.			највишим ценама лекова чији је режим издавања на рецепт, ради давања мишљења ПКС је добила на мишљење 09.12.2016. У ПКС је одржан радни састанак са стручном службом Министарства која је израдила Уредбу како би добили потребна објашњења и одговоре. У Министарству здравља 11.01.2017., одржан је састанак на коме је саопштен усаглашен став свих наших чланица да се коригована Уредба прихвати до измене	
--	--	--	--	--

			регулативе која ће омогућити дерегулацију цене лекова који нису на Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава РФЗО. Радна група је одржала састанак 15.03.2017. На основу инструкције Министарства здравља достављена је анализа ефеката на цене лекова у другој половини маја 2017. На састанку у ПКС, 06.12.2017. добијена је информација од Министарства здравља да ће се активности на	
--	--	--	--	--

			изради Уредбе о критеријумима за формирање цена лекова за употребу у хуманој медицини чији је режим издавања на рецепт наставити али да ће претходити објављивање Ревизије постојеће Уредбе. Започете активности на изради нове Уредбе, још увек нису настављене.	
--	--	--	---	--

МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Молба за тумачење члана 46. Закона о оглашавању	Молба у вези са недоумицом да ли је од забране оглашавања алкохолних пића са садржајем алкохола мањим од 20% на средствима јавног превоза односи и на простор унутар возила јавног превоза, јер одредба члана 46. Закона то експлицитно не наводи.	Закон о оглашавању („Сл. Гласник РС“ бр. 6/2012)	*Упућена иницијатива 05.04.2018. године, бр. 11.01-2/12	Министарство трговине, туризма и телекомуникација

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за одржавање састанка на тему измирења обавеза здравствених установа према добављачима за испоручене лекове и медицинска средства	Размере дуговања здравствених установа у јавној својини у огромној мери угрожавају систем здравствене заштите, опстанак велерогија и произвођача и у крајњој линији доступност лекова грађанима. Претходни дуг здравствених установа изузев апотека је 2012. године претворен у јавни дуг што је само тренутно решило проблем дуговања	/	*Упућена иницијатива 25.06.2018. године, бр. 09.06-1/21	Министарство финансија

	али није решило и узроке. Групација веледрогерија Привредне коморе Србије предлаже одржавање састанка у циљу разматрања могућности за превазилажење проблема са којима се суочавају веледрогерије у пословању са здравственим установама.			
Иницијатива за измену и допуну Правилника о утврђивању добара и услуга чији се промет опорезује по посебној стопи ПДВ	Прелажемо измену Правилника о утврђивању добара и услуга чији се промет опорезује по посебној стопи ПДВ у члану 2. како би исти био усклађен са одредбама новог Правилника о квалитету жита, млинских и пекарских производа и тестенина (Сл. гласник РС“, бр. 68/2016), у делу који се односи на пекарске производе. Истовремено предлажемо измену Правилника о утврђивању добара и услуга чији се промет опорезује по посебној стопи ПДВ, у члану 2. ставови 3. и 4. у смислу ограничења, јер за све друге производе у члану 2. предметног Правилника, временско ограничење није обавезујуће за другу лако кварљиву робу, као што је месо, млеко и слично.	Правилник о утврђивању добара и услуга чији се промет опорезује по посебној стопи ПДВ ("Сл. Гласник РС", бр. 108/2004, 130/2004 - испр.,109/2016).	*Упућена иницијатива 07.06.2018.године, бр. 10.02-1/22	Министарство финансија

Иницијатива за допуну Одлуке о условима и начину за смањење царинских дажбина на одређену робу, односно за изузимање одређене робе од плаћања царинских дажбина у 2018. години („Сл. гласник РС“ бр.115/17,23/18)	Предлажемо смањење царинске стопе производа тарифне ознаке 2009 11 99 00 са 20% на 5%. Мишљења смо да би смањење царинске стопе на 5% довело до снижавања цена сокова у малопродаји, чиме би се остварила већа потрошња, што би допринело повећању прихода у буџету РС од ПДВ-а.	Одлука о условима и начину за смањење царинских дажбина на одређену робу, односно за изузимање одређене робе од плаћања царинских дажбина у 2018. години („Сл. Гласник РС“ бр. 115/17,23/18)	*Упућена иницијатива 19.6.2018. године, бр. 10-1/37	Министарство финансија
Иницијатива за измену Закона о порезу на добит правних лица, Правилника о трансферним ценама и методама које се по принципу “ван дохвата руке” примењују код утврђивања цене трансакција међу повезаним лицима и Правилника о садржају пореског биланса и другим питањима од значаја за начин утврђивања пореза на добит правних лица	Предлажемо измену наведених прописа који ће омогућити отклањање економског двоструког опорезивања у ситуацијама које укључују трансакције између повезаних лица у оквиру којих долази до корекција цена услед одступања трансферних цена од тржишних цена	Закон о порезу на добит правних лица („Службени Гласник РС“, бр. 25/2001, 80/2002,113/2017; Правилник о трансферним ценама и методама које се по принципу “ван дохвата руке”	*Упућена иницијатива 12.07.2018.год, бр. 09.03-3/9	Министарство финансија

		примењују код утврђивања цене трансакција међу повезаним лицима („Службени Гласник РС“, бр. 61/2013 и 8/2014; Правилник о садржају пореског биланса и другим питањима од значаја за начин утврђивања пореза на добит правних лица („Службени гласник РС“, бр. 20/2014, 41/2015 и 101/2016;		
Иницијатива за смањење пореског оптерећења зарада Међу највећим препрекама у области новозапошљавања радника јесте високо пореско оптерећење зарада. Наиме, прегледом стопа обавезних социјалних доприноса и стопе пореза на зараде може	Предлажемо сукцесивно смањење пореза и доприноса на зараде у наредних пет година, како би се порески клин са тренутних 63% смањено на 46%. Смањењем оптерећења зарада порезима и доприносима сигурно би	/	*Упућена иницијатива 12.06.2018. године, бр. 13-3/12	Министарство финансија

се видети да се веће оптерећење на зараду остварује путем доприноса. Уколико се погледа неколико година уназад може се установити тенденција пада када је реч о стопи пореза на зараде (од 1.06.2001. године износила је 14%, од 1.01.2007. године 12%, а од 30.05.2013. године у примени је стопа од 10%), док се код обавезних социјалних доприноса уочава тренд раста (нпр. стопа доприноса за ПИО: од 1.09.2004. године износила је 22%, од 30.05.2013. године 24%, а од 1.08.2014. године у примени је стопа од 26%).	се створили услови за бржи економски раст земље, али и створили услови за запошљавање нових радника јер би то смањило цену рада коју плаћа послодавац. Корист од мањег опорезивања на крају би имали сви учесници – и послодавац и запослени. Растерећењем зарада, послодавци би вишак новца искористили или за нове инвестиције или за повећање зарада. У оба случаја средства би се вратила у републички буџет.			
Иницијатива за измену Закона о порезу на добит Привредници истичу да прописано опорезивање добити правних лица, поред високог пореског оптерећења зарада, парафискалних намета као и немогућности за остваривања пореских подстицаја утиче да изврстан проценат привреде пређе у “сиву зону” јер им је пословање због превисоких намета постало неисплативо. Иако се у том смислу често истиче негативан утицај на републички буџет, треба имати у виду и негативан утицај на остатак привреде која своје пословање обавља у складу са прописима. Нелојална	Чланице ПКС сматрају да на развој пословања и стимулативан привредни амбијент утиче стопа пореза на добит прописана Законом о порезу на добит правних лица. Сходно томе, предлажемо смањење стопе пореза на добит правних лица са 15% на 10%. Смањење стопе пореза на добит правних лица са 15% на 10% довело би до већег економског раста земље и бољег и стимулативнијег пословног амбијента.	Закон о порезу на добит правних лица (Сл. Гласник РС бр. 25/01, 80/02 - др. закон, 80/02, 43/03, 84/04, 18/10, 101/11, 119/12, 47/13, 108/13, 68/14 - др. закон, 142/14, 91/15 - др. пропис, 112/15, 113/17)	*Упућена иницијатива 12.06.2018. године, бр. 13-3/13	Министарство финансија

конкуренција утиче на смањење производње, отпуштање радника, као и затварања привредних субјеката који послују у складу са прописима што свакако доводи до умањења прихода у републичком буџету.				
Иницијатива за измену Закона о порезу на добит правних лица Пореска политика би свакако требала да садржи извесне мере и подстицаје код инвестирања у даљи развој привредних субјеката, а нарочито код извозно оријентисаних. Пружањем одређених подстицаја утицало би се на смањење трошкова пословања, повећање производње, извоза, пораст запослености, повећање добити привредних субјеката, али и прихода за буџет Србије.	Предложено је да се поново пропишу порески кредити за улагања у нова средства и то: - да порески кредит за сва правна лица, пореске обвезнике износи 100% од извршених улагања у основна средства, без ограничења у односу на пореску обавезу; - да порески обвезник има право да користи кредит по основу улагања у основна средства из претходних година без временског ограничења, односно најкраће у наредном року од 5 година, што је рок уобичајен у упоредној правној пракси.	Закона о порезу на добит правних лица (Сл. Гласник РС бр. 25/01, 80/02 - др. закон, 80/02, 43/03, 84/04, 18/10, 101/11, 119/12, 47/13, 108/13, 68/14 - др. закон, 142/14, 91/15 - др. пропис, 112/15, 113/17)	*Упућена иницијатива 03.07.2018.године, бр. 13.02-1/48	Министарство финансија
Предлози за измену Закона о порезу на добит правних лица Предлажемо да се измени обрачун	Неадекватно признавање трошкова пореске амортизације у веку трајања основног средства последица је	Закон о порезу на добит правних лица („Сл.	*Упућена иницијатива 02.07.2018.	Министарство финансија

пореске амортизације, тј. да се измене постојећа правила о начину обрачуна пореске амортизације. С тим у вези, идентификована су два кључна проблема са којима се сусрећу порески обвезници у пракси приликом обрачуна пореске амортизације: - Ефекти трајних разлика између пореске и рачуноводствене амортизације код пореских обвезника; - Пореска амортизација која не одражава на прави начин економски век трајања основних средстава	неколико фактора, од којих бисмо као кључне издвојили: неадекватне пореске стопе за основна средства из I амортизационе групе, комбинација дегресивног метода са ниским пореским стопама за основна средства од II-V групе, застареле класификације основних средстава по групама. Стога, предложили бисмо и следећа решења: 1. Увођење распона пореских стопа за I амортизациону Групу (2,5%-7,5%), где би се пореским обвезницима оставила могућност избора пореске стопе, 2. Како се економска суштина дегресивног огледа у већој пореској амортизацији у првим годинама коришћења основног средства, што тренутно није случај, предлог је повећање амортизационих стопа (нпр. II-15%; III-20%; IV-30%; V-40%) 3. Требало би модернизовати класификацију средстава, јер је садашња застарела и не осликава реалност модерног пословања. Осим наведених, предлагемо да нова правила о обрачуну пореске	Гласник РС“ бр. 25/2001, 80/2002.....113/2 017)	године, бр.13.02-1/47	
--	--	--	------------------------------	--

	амортизације укључе и додатна решења који се односе на проблеме пореских обвезника у пракси: 1. Слично правилима која однедавно важе за амортизацију нематеријалних средстава, предлагемо да се средства набављена/капитализована путем закључивања уговора о оперативном лизингу амортизују применом пропорционалне методе, сразмерно веку трајања који је опредељен моментом признавања тих средстава у пословним књигама обвезника у складу са прописима којима се уређује рачуноводство и МРС, односно МСФИ. 2. Предлагемо да се Правилником јасно дефинише да основицу за амортизацију за стална средства разврстана у I групу а набављена пре 2004. године чини набавна вредност сталног средства, како би се отклонио проблем створен мишљењима Министарства финансија. 3. Предлагемо да се измени правило које као основицу за вредност непокретности стечене статусном променом узима њену пореску			
--	---	--	--	--

	неотписану вредност на дан статусне промене. Као алтернативу могуће је узети вредност непокретности на коју је пореску амортизацију обрачунавао правни претходник (зато што тренутно решење продужава век амортизације за још 40 година и у супротности је са принципима пропорцијалне методе); 4. Прецизирати да се средства стечена пословном комбинацијом укључују у обрачун пореске амортизације по вредности по којој су евидентирана у пословним књигама пореског обвезника (стицаоца), у складу са релевантним МРС односно МСФИ.			
Иницијатива за измену и допуну члана 16. Закона о порезу на додату вредност ИТ компаније се у оквиру своје делатности, баве развојем и дистрибуцијом рачунарских програма (софтвер), дистрибуцијом софтвера развијаних од стране других иностраних или домаћих компанија, као и пружањем техничке подршке при коришћењу софтвера и рачунара. Ови софтвери уступају се на коришћење привредним субјектима из најразличитијих области путем	Предлажемо измену члана 16. Закона о порезу на додату вредност, тако да гласи: „Пореска обавеза настаје даном када се најраније изврши једна од следећих радњи: 1. промет добара и услуга; 2. наплата, односно плаћање ако је накнада или део накнаде наплаћен, односно плаћен у новцу пре промета добара и услуга;	Закон о порезу на додату вредност (Сл. Гласник РС бр. 84/04, 86/04 - исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14 - др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17, 30/18)	*Упућена иницијатива 25.07.2018.године, бр. 13.02-1/49	Министарство финансија

софтверских лиценци. Овакве услуге које чине тзв “пакет подршке” ни у једном делу не подразумевају надоградњу нити промену софтвера, него искључиво техничку подршку при коришћењу истог, због чега се не могу сматрати ауторским делима. Корисници купују “пакет подршке” (који се обично уговара за временски период од 2 до 5 година) уз саму куповину софтвера, али често и одвојено узимајући у обзир неопходност техничке подршке током целог периода коришћења софтвера. Куповином “пакета подршке”, корисници одмах у тренутку куповине обезбеђују несметани рад софтвера и рачунара током периода трајања “пакета подршке”. Без употребе софтвера, корисницима је отежан па чак и онемогућен рад и пословање, па је јасно да за њих коришћење софтвера представља нужан елемент пословања. Изменом Закона о ПДВ из априла ове године, извршена је измена члана 16. Закона али ранија иницијатива ПКС није усвојена у потпуности. Наиме, у члану 16. ЗПДВ је у ставу 2а додато: “укључујући и	2а) издавање рачуна код услуга из члана 5. став 3. тачка 1) овог закона, укључујући и услуге непосредно повезане са тим услугама; 3. настанак обавезе плаћања царинског дуга, код увоза добара, а ако те обавезе нема, даном у којем би настала обавеза плаћања тог дуга. Под услугама из става 1. тачка 2а) овог члана сматра се и испорука услуга подршке за софтверске лиценце који се односе на одређени временски период и не подразумевају надоградњу купљене лиценце за софтвер већ искључиво техничку подршку приликом коришћења софтвера – отклањање кварова на софтверу и сличне услуге), као и испорука услуга подршке за опрему који се односе на одређени временски период и подразумевају техничку подршку приликом коришћења опреме – отклањање кварова и сличне услуге.“			
---	---	--	--	--

услуге непосредно повезане са тим услугама које пружа исто лице".				
Иницијатива за измену и допуну Правилника о утврђивању добара и услуга чији се промет опорезије по посебној стопи ПДВ	Производи као што су коре за питу и гибанице са дужим роком трајања нису регулисани Правилником. Чланови Групације произвођача млинских и пекарских производа и тестенина ПКС су предложили измену и допуну из члана 2. став 4. Правилник на следћи начин: “Пекарским производима сматрају се и и производи из става 2. и 3. овог члана када се стављају у промет у смрзнутом стању, независно од рока трајања, као и коре за питу и коре за гибаницу паковане у заштићеној атмосфери“	Правилник о утврђивању добара и услуга чији се промет опорезује по посебној стопи ПДВ („Сл. гласник РС“ бр. 108/2004, 130/2004...109/2016)	*Упућена иницијатива 02.04.2018. године, бр. 10.02-1/12	Министарство финансија
Иницијатива за повраћај права на рефакцију акцизе за преузето гориво у погонске сврхе, за бродове који врше превоз терета унутрашњим речним саобраћајем Законом о изменама и допунама Закона о акцизама објављеном у Сл. Гласнику РС, број 103/2015 од 14.12.2015. примењује се од 01.01.2016. године, укинута је право	Новом изменом Закона о акцизама потребно је да се обезбеде равноправни услови за снабдевање горивом и да се цене горива за бродове који раде у унутрашњем речном транспорту умање на ниво цена иностраног горива или барем да се домаћим бродарствима омогући поступак рефакције акцизе	Закон о изменама и допунама Закона о акцизама “Сл. Гласник РС“ , број 103/2015)	* Упућена иницијатива 16.05.2018. године, бр. 11.04-2/31 *Одговор МГСИ бр. 342-01-	Министарство финансија

бродара на повраћај – рефакцију плаћене акцизе за преузето гориво у погонске сврхе, за бродове који врше превоз терета унутрашњим речним саобраћајем.			306/2018-06 од 06.06.2018 године којим МФ прослеђују иницијативу ПКС у вези повраћаја права на рефакцију за преузето гориво у погонске сврхе, за бродове који врше превоз терета унутрашњим речним саобраћајем на даље поступање.	
Иницијатива за измену и допуну члана 9. Правилника о утврђивању добара и услуга чији се промет опорезује по посебној стопи ПДВ У Министарству рударства и енергетике одржан је састанак, 20. децембра 2017. године, на коме је разматан и усаглашен	Мишљења смо да је у циљу исправног тумачења од стране пореских инспектора потребно додатно прецизирати дефиниције из члана 9. Правилника, које се односе на пелет и брикет од дрвене биомасе и ускладити са стандардом за дрвна горива. Сходно томе, предлажемо да се члан 9. Правилника о утврђивању добара и	Правилник о утврђивању добара и услуга чији се промет опорезује по посебној стопи ПДВ („Сл. Гласник РС“ бр. 108/04,	*Упућена иницијатива 27.12.2017. године, бр. 15-1/25	Министарство финансија

предлог дефиниције дрвних горива, тако да буде усклађен са стандардом за дрвна горива. Састанку су присуствовали представници Шумарског факултера, Управе за шуме - Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарства рударства и енергетике, Машинског факултета, произвођача дрвних пелета и PKS	услуга чији се промет опорезује по посебној стопи ПДВ измени и допуни, тако да гласи: „Огревним дрветом, у смислу члана 23. став 2. тачка 10) Закона, сматра се дрво за огрев у облицама, цепаницама, гранама, сноповима или сличним облицима. Дрвним пелетом, у смислу члана 23. став 2. тачка 10) Закона, сматра се згуснуто гориво произведено од дрвне биомасе са или без адитива обично цилиндричног облика, насумичне дужине обично од 5мм до 40 мм и пречника до 25 мм и покиданих крајева. Дрвним брикетима, у смислу члана 23. став 2. тачка 10) Закона, сматра се згуснуто гориво произведено сабијањем уситњене дрвне биомасе са или без адитива чије су јединице у облику коцке, призме или ваљка, пречника већег од 25 мм. Другим сличним добрима од дрвне биомасе, у смислу члана 23, став 2. тачка 10) Закона, сматрају се струготина, пиљевина,	130/04 - исправка, 140/04, 65/05, 63/07, 29/11, 95/12, 113/13, 86/15, 109/16)		
---	--	--	--	--

Предлог смањење стопе ПДВ-а на пољопривредни пелет са стопе 20% на 10%	Предлажемо измену и допуну члана 23. става 2. са тачком 10а) Закона о ПДВ-у, да гласи: пољопривредне биомасе, укључујући брикете, пелете и друга слична добра Производ истих карактеристика и намене (пелет од пољопривредне биомасе и пелет од дрвне биомасе) се опорезује различитом стопом ПДВ. Овакав третман производа на тржишту у старту генергише нелојалну конкуренцију, и битно ремети услове на тржишту, а држава се обавезује да свим привредним друштвима пружа исте услове за пословање. Пелет од пољопривредне биомасе као и пелет од дрвне биомасе имају исту намену, односно користе се за производњу топлотне енергије у истим котловима и пећима за сагоревање. Смањењем пореске стопе на 10% на пелет из пољопривредне биомасе постигла би се вишеструка корист: 1. Супституција огревног дрвета и производа на бази дрвета. Предимензионирани капацитети за производњу дрвног пелета већ сада	Закон о порезу на додату вредност (Сл. Гласник РС бр. 84/04, 86/04 исправка, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14 - др. закон, 142/14, 83/15, 108/16, 113/17)	*Нова иницијатива	Министарство финансија
--	---	--	---------------------------------	--------------------------------------

	са смањеним обимом производње врше притисак на продукцију дрвета и не могу да одговоре на захтеве растућег тржишта Србије. Обезбедили би се легални токови трговине енергентима и смањило сиво тржиште огревног дрвета; 2. Смањење спољнотрговинског дефицита. Потрошња пелета у Србији расте и у овом тренутку недостајуће количине се увозе из окружења што директно утиче на повећање спољнотрговинског дефицита; 3. Смањење емисија штетних гасова у животну средину. Ресурси као што су остаци из примарне пољопривредне производње доминатно се сагоревају или заоравају, тј. ненаменски се користе. Став произвођача пелета од пољопривредне биомасе јесте да се са сниженом стопом ПДВ на пелет ослобађају финансијска средства која би била управо утрошена на формирање сакупљачке мреже, успостављање тржишта у овом сегменту и већу			
--	--	--	--	--

	производњу финалног производа, пелета. О еколошком моменту који је евидентан и где је забрањено спаљивање на пољопривредном земљишту не треба ни говорити; 4. За грађане и индустрију могућност већег избора и доступност производа по конкурентним ценама; 5. произвођачи пелета из пољопривредне биомасе имали би исте услове пословања као и произвођачи дрвног пелета; 6. Република Србија би брже достигла националне циљеве и испунила међународне обавезе које је преузела у делу учешћа енергије из ОИЕ у укупном енергетском миксу државе; 7. Посебан ефекат би се постигао у запошљавању радне снаге на сакупљању остатака биомасе, посебно социјално осетљивих категорија и становништва у руралним срединама које су богате овим ресурсом. Стварање услова за посао у овим срединама			
--	---	--	--	--

	индиректно значи заустављање миграције становништва према већим центрима и останак становништва на овим просторима.			
Иницијатива Групације друштва за управљање добровољним пензијским фондовима за измене члана 34. Закона о девизном пословању	Предлажемо да се у члану 34. став 2. Закона о девизном пословању, дода нова тачка, која гласи: „куповине пензијског доприноса у добровољни пензијски фонд, као и преноса средстава и повлачења акумулираних средстава са индивидуалног рачуна члана фонда." Мишљења смо да би се на овај начин створили услови за бржи развој добровољних пензијских фондова, односно за прогресивнији раст штедње грађана за старост, што би дугорочно допринело финансијској одрживости пензијског система Србије	Закона о девизном пословању (Сл. Гласник РС бр. 62/06, 31/11, 119/12, 139/14)	*Одговор МФ од 26.09.2017. број 011-00-00745/2017-16. Достављени материјал биће разматран у оквиру Радне групе за израду текста Закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању, у чијем раду учествују представници ПКС На састанку Радне групе (16.11.2017. године) усвојен	Министарство финансија

			је став да се ова материја разматра кроз, Закон о добровљним пензијским фондовима и пензијским плановима. ПКС се обратила Народној банци Србије са предлогом за укључивање у РГ за израду наведеног закона. ПКС ће имати свог представника у РГ	
Увођење корективних елемената код опорезивања непокретности како би се задржала правичност у опорезивању Применом члана 6. Закона о порезима на имовину, који прописује као елементе за утврђивање вредности непокретности	Потребно је размотрити измене и допуне система опорезивања порезом на имовину у циљу доследнијег опорезивања сразмерно економској моћи обвезника. У том циљу потребно је извршити измене на начин:	Закон о порезима на имовину ("Сл. Гласник РС", бр. 26/2001, "Сл. лист СРЈ", бр. 42/2002 - одлука СУС и "Сл. Гласник	*Поновљена иницијатива	Министарство финансија

само корисну површину и просечну цену квадратног метра у пракси се дошло у ситуацију да исти порез обрачунавају порески обвезници који имају нове непокретности на атрактивним локацијама и обвезници који имају старе објекте на удаљеним, мање атрактивним локацијама (чије су тржишне цене неупоредиво ниже), иако се налазе у истој зони.	1. да се пронађе неко друго решење за утврђивање просечне цене непокретности 2. да се и правним лицима признаје амортизација објекта 3. да се приликом утврђивања пореза узму у обзир елементи квалитета објекта (као корективни фактор) 4. да се чланом 12 ЗПИ предвиде додатна ослобађања плаћања пореза 5. да се евентуално предвиди опорезивање објекта према намени или привредној делатности 6. да се пронађе законско решење за опорезивање фирми које су у стечају.	РС", бр. 80/2002, 80/2002 - др. закон, 135/2004, 61/2007, 5/2009, 101/2010, 24/2011, 78/2011, 57/2012 - одлука УС, 47/2013 и 68/2014 - др. закон)		
Иницијатива за допуну Закона о акцизама у делу који се односи на акцизу на електричну енергију и гасна уља Чланице Привредне коморе Србије, Удружења за грађевинарство, индустрију грађевинског материјала и стамбену привреду, као и чланице Удружења за хемијску, гумарску индустрију и индустрију	Предлажемо да се Закон о акцизама усклади са прописима којима је ова област регулисана у Европској унији (Енергетска директива или Директива Савета о реструктурирању оквира за опорезивање енергената и електричне енергије са изменама и допунама (енг. Council Directive 2003/96/EC	Закон о акцизама ("Сл. Гласник РС", 22/2001, 73/2001, ...5/2016 - усклађени дин. изн. 108/2016 и 7/2017 - усклађени дин.	*Упућена иницијатива Иницијатива је упућена Министарству финансија 16.12.2016. године (17-1/27)	Министарство финансија

неметала, у области индустрије грађевинских материјала обратиле су се ПКС са иницијативом за умањење трошкова пословања привредних друштава која послују у грађевинској индустрији, који имају негативан ефекат на њихову конкурентност на регионалном нивоу.	restructuring the Community framework for the taxation of energy products and electricity, OJ L 283, 31.10.2003, p. 51, amended by: Council Directive 2004/74/EC OJ L 195 26 2.6.2004 и Council Directive 2004/75/EC OJ L 195 31 2.6.2004). Предложене измене имају за циљ: • Изузимање минералних процеса из обухвата акцизе на електричну енергију • умањење акцизе на гасна уља која се користе за погон возила која нису намењена за промет јавним путевима • уређивање већ постојећег права на рефакцију акцизе на деривате нафте за транспортне сврхе тако да обухвати и транспорт сировина од места експлоатације до производног постројења, што начином на који је сада уређено одговарајућим Правилником, често онемогућено.	изн.)		
--	---	--------------	--	--

Регулисање парафискалних намета Одрживост малих и средњих предузећа угрожена је великим бројем накнада и такси утврђених великим бројем закона. Поред тога, локалне власти самостално утврђују висину локалних такси без јединствених критерија, па се локалне таксе знатно разликују од општине до општине. Одсуство критеријума и методологије примене закона за последицу има гашење привредних субјеката и пораст сиве економије.	Министарство финансија у сарадњи са Координационим телом за усмеравање активности на сузбијању сиве економије треба да приступи решавању овог проблема кроз измену постојећих закона или доношење новог закона којим би се кодификовале све постојеће накнаде и дефинисали критеријуми на основу којих би локалне самоуправе уврђивале локалне таксе. Неопходно је да постоји предвидивост трошкова, транспарентност и рационално коришћење јавних добара. На иницијативу ПКС 01.02.2018.год. одржан је Округли сто у оквиру јавне расправе о Нацрту закона о накнадама за коришћење јавних добара. Циљ доношења закона је пописивање и прописивање на једном месту шта се све сматра јавним добром и како се његово коришћење наплаћује. Врши се груписање накнада, дефинишу се обвезници, начин утврђивања и плаћања, припадност прихода, надлежности за контролу и наплату. ПКС је у сарадњи са Министарством финансија организовала и округли сто	Измена сета прописа који регулишу надлежност и финансирање локалне самоуправе	*Упућиване иницијативе	Министарство финансија Министарство државне управе и локалне самоуправе
---	--	--	--------------------------------------	---

	у Новом Саду, 20. марта 2018. године. Радна група још увек разматра пристигле коментаре прикупљене на одржаним округлим столовима.			
Сива економија у друмском путничком саобраћају	Једна од предложених мера за решавање проблема сиве економије у друмском путничком саобраћају, јесте иницијатива за повећањем права на повраћај (рефакцију) акцизе на 20 динара по 1 литру горива (уместо садашњих око 8,50 динара) искључиво за редован линијски превоз путника који се обавља по овереним и регистрованим редовима возње.	Закон о акцизама ("Сл. Гласник РС", 22/2001, 73/2001, ...5/2016 - 108/2016, 7/2017 -)	*Упућена иницијатива	Министарство финансија
Предлог измене члана 53а Закона о порезу на добит правних лица, прецизирањем законске формулације става 3. како би се Закон ускладио са одредбама уговора о избегавању међународног двоструког опорезивања и омогућила њихова пуна примена	Предложена измена састоји се у допуни члана 53а. става 3. формулацијом из члана 40. након ког би овај став гласио: Уколико међународним уговором о избегавању двоструког опорезивања није друкчије уређено , порески кредит из става 1. овог члана може се користити за умањење обрачунатог пореза резидентног правног лица у износу плаћеног пореза у другој држави, а највише до износа који би се добио применом пореске стопе из	Закон о порезу на добит правних лица ("Сл. Гласник РС", бр. 25/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 43/2003, 84/2004, 18/2010, 101/2011, 119/2012, 47/2013,	*Нова иницијатива Радна група за измену прописа у области пореског, царинског и финансијског система	Министарство финансија

	члана 39. став 2. овог закона на основицу која одговара износу од 40% остварених прихода из става 1. овог члана на које је у другој држави плаћен порез по одбитку и који се сходно ставу 2. овог члана укључује у приходе резидентног обвезника. Кључни разлог који налаже разматрање ове измене јесте отклањање правне несигурности за обвезнике коју ствара неусклађеност Закона са одредбама потврђених међународних уговора о избегавању двоструког опорезивања (у даљем тексту: УИДО). Готово сви УИДО који су на снази у Републици Србији садрже идентичне одредбе о примени методе обичног пореског кредита за отклањање двоструког опорезивања. Ове одредбе прихваћене су из ОЕЦД модел-конвенције о избегавању двоструког опорезивања, а као пример наводимо члан 23. став 2. тачка 1. УИДО закљученог са Краљевином Норвешком 17.6.2015. године.	108/2013, 68/2014 - др. закон, 142/2014, 91/2015 - аутентично тумачење и 112/2015)		
Предлог измене члана 15. Закона о порезу на добит правних лица, брисањем става 6. чиме би се омогућило	У складу са наведеним ставом чије уклањање предлагемо, признавање трошкова рекламе за пореске сврхе је	Закон о порезу на добит правних	*Нова иницијатива	Министарство финансија

признавање трошкова рекламе у пуном износу за пореске сврхе.	ограничено на 10% од укупних прихода пореског обвезника. Ова одредба неоправдано дискриминише привредне субјекте чије пословање је по природи такво да захтева значајнија улагања у рекламу. Постојање овог прага признавања трошкова доводи их у положај да им пореска основица буде увећана трошковима који су стварно предузети у пословне сврхе и као такви неопходни за успешно пословање у датој индустрији. Као додатни аргумент, ограничење у погледу трошкова рекламе не познају ни законодавства у региону.	лица ("Сл. Гласник РС", бр. 25/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 43/2003, 84/2004, 18/2010, 101/2011, 119/2012, 47/2013, 108/2013, 68/2014 - др. закон, 142/2014, 91/2015 - аутентично тумачење и 112/2015)	Радна група за измену прописа у области пореског, царинског и финансијског система	
Предлог измене члана 25а. става 2. Закона о порезу на добит правних лица брисањем формулација "у складу са чланом 7а." тако да се изузимање прихода насталих по основу раније непризнатих трошкова не ограничава.	Иако је у претходном периоду дошло до измена прописа у циљу отклањања двоструког опорезивања, члан 25а. ипак ограничава изузимање прихода из опорезиве основице на приходе настале по основу неискоришћених дугорочних резервисања и приходе настале у вези са расходима који нису били признати у складу са чланом 7а. У циљу избегавања двоструког опорезивања, предлагемо да се	Закон о порезу на добит правних лица ("Сл. гласник РС", бр. 25/2001, 80/2002, 80/2002 - др. закон, 43/2003, 84/2004, 18/2010, 101/2011, 119/2012,	*Нова иницијатива Радна група за измену прописа у области пореског, царинског и финансијског система	Министарство финансија

	изузимање прихода насталих по основу раније непризнатих трошкова не лимитира на одређене непризнате трошкове. Такође, ова измена би подразумевала и усклађивање са другим члановима ЗПДПЛ који прописују изузеће појединих прихода (нпр. члан 16. став 13).	47/2013, 108/2013, 68/2014 - др. закон, 142/2014, 91/2015 - аутентично тумачење и 112/2015)		
Предлог смањења стопе ПДВ-а на флаширану воду са стопе 20% на 10%	Законом о порезу на додату вредност, одредбом члана 23. прописано је да се по посебној стопи од 10% опорезује вода за пиће осим флаширане. На тај начин флаширана вода опорезује се стопом од 20%. Произвођачи минералних вода сагласни су да је из категорије основне животне намирнице потпуно неоправдано изузета флаширана вода. Највећи број животних намирница опорезован је по посебној стопи од 10% те је став да не постоји апсолутно нити један валидан разлог да се флаширана вода опорезује по вишој стопи од 20%. Смањење стопе ПДВ-а аутоматски подразумева снижење цене флаширане воде, а самим тим и њену	Закон о порезу на додату вредност ("Сл. гласник РС", бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 68/2014 - др. закон, 142/2014, 5/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 108/2016, 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017 и	*Нова иницијатива Радна група за измену прописа у области пореског, царинског и финансијског система	Министарство финансија

	већу доступност потрошачу и на крају и већу продају тако да оваква измена не би имала утицај на буџетски приход.	13/2018 - усклађени дин. изн.)		
Захтев за добијање мишљења о примени Закона о порезу на додату вредност на осигурање предмета лизинга	Упућен је захтев за мишљење Министарству финансија, а односи се на то да ли уплата примаоца лизинга, даваоцу лизинга по основу префактурисања премије осигурања не представља накнаду за пружену услугу лизинга и да није предмет опорезивања порезом на додату вредност	Закон о порезу на додату вредност ("Сл. гласник РС", бр. 84/2004, 86/2004 - испр., 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014 - усклађени дин. изн., 68/2014 - др. закон, 142/2014, 5/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 5/2016 - усклађени дин. изн., 108/2016, 7/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017 и 13/2018 - усклађени дин. изн.)	Упућена иницијатива 20.07.2017. број: 28-1/34	Министарство финансија

МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за измену и допуну члана 65. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама	Предлажемо да се измени члан 65. став 1. Закона на начин да се речи “и града Београда.” замене речима “града Београда и Привредне коморе Србије”. Такође је потребно, у вези са горе наведеним, ускладити члан 65. став 3. Закона у вези са бројем чланова Комисије	Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама (Сл. Гласник РС бр. 88/11, 15/16, 104/16)	*Упућена иницијатива 27.10.2017. године, број: 57-1/46	Министарство привреде
Иницијатива за измену Закона о улагањима и Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција	Предложено је да се у члану 14. став 1. и 2. Закона о улагањима (Сл. гласник РС бр. 89/15) брише реч “страног”, а како би се бесцарински увоз опреме која представља улог улагача, у складу са Законом, омогућио и домаћим инвеститорима. У том смислу потребно је ускладити и члан 2. тачку 16) као и члан 33. Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција (Сл. Гласник РС бр. 110/16), како би се ослобођење од царинских и других дажбина на увоз опреме могло применити и на домаће инвеститоре.	Закон о улагањима (Сл. Гласник РС бр. 89/15) Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција (Сл. Гласник РС бр. 110/16)	*Поновљена иницијатива 17.05.2017.године, Бр: 60-1/2 *Допис ПКС – Одговор на мишљење МФ у вези Иницијативе за измену Закона о улагањима и Уредбе о условима и начину	Министарство привреде

	*Министарство привреде је иницијативу PKS упутило Министарству финансија допис бр. 011-00-00178/2017-12/1 од 31.10.2017. године, на мишљење у делу који се однос на увоз опреме и ослобођења од царинских и других дажбина. Одговор МФ, бр. 011-00-00796/2017-17 од 26.10.2017. године, којим нас обавештавају да треба имати у виду споразуме о слободној трговини које је РС закључила са појединим државама и којима се обавезала да ће подстицати увоз робе из стране уговорница, по повлашћеном режиму. PKS ће наставити консултације са ресорним министарством у циљу предлежене измене закона.		привлачења директних инвестиција, допис бр. 60-1/4 од 05.12.2017. године, упућен Министарству привреде	
--	--	--	---	--

МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Предлог за допуну Одлуке о одређивању пољопривредних и прехрамбених	Предлажемо да се тачка 3. наведене Одлуке према којој се при увозу	Одлука о одређивању	*Упућена	Министарство пољопривреде,

производа за које се плаћа посебна дажбина при увозу и утврђивању износа посебне дажбине	производа пореклом из ЕУ за робу из тарифних ознака 0402 10 19 00, 0402 21 18 00 и 0405 10 19 00 за кондиторску индустрију не плаћа посебна дажбина до 31.12.2018. године, и за произвођаче сладоледа до 31.07.2018. године, допуни тако да се увоз производа пореклом из ЕУ за робу из тарифних ознака 0402 10 19 00 и 0402 21 18 00 односи и на произвођаче дечије хране који би били ослобођени плаћања посебне дажбине.	пољопривредних и прехранбених производа за које се плаћа посебна дажбина при увозу и утврђивању износа посебне дажбине („Сл. Гласник РС“ бр. 108/16,78/2017, 119/2017,42/2018)	иницијатива 17.08.2018. године, бр. 10.02-1/29	шумарства и водопривреде
Правно уређење у области садржаја контаминента акриламида у прехранбеним производима	Мишљења смо да би од велике користи било за произвођаче кондиторских производа, нормативно – правно уредити и садржај контаминета акриламида у прехранбеним производима, како би се олакшао проток прехранбених производа, обезбедила контрола производа из увоза и заштитили потрошачи.	/	*Упућена иницијатива 18.07.2018. године, бр. 10.02-1/24	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
Иницијатива за измену Правилника о квалитету и другим захтевима за рибе, ракове, шкољке, морске јежеве, морске краставце, жабе, корњаче, пужеве и њихове производе	У циљу даље хармонизације са прописима ЕУ који регулишу ову област, предлажемо усклађивање одредби наведеног Правилника са Уредбом Савета (ЕУ) бр. 2406/96 и Уредбом (ЕУ) бр. 1379/2013 Европског	Правилник о квалитету и другим захтевима за рибе, ракове, шкољке, морске јежеве, морске	*Упућена иницијатива 12.06.2018. године, бр. 10.04-3/14	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

	парламента и Савета. Сугеришемо да се формира Радна група за израду Правилника о квалитету и другим захтевима за рибе, ракове, шкољке, морске јежеве, морске краставце, жабе, корњаче, пужеве и њихове производе.	краставце, жабе, корњаче, пужеве и њихове производе (Сл. лист СРЈ бр. 6/03, Сл. лист СЦГ бр. 56/03 - др. пропис, 4/04 - др. пропис)		
Проблеми у примени Одлуке о утврђивању висине и начину плаћања тарифе за услуге Агенције за лекове и медицинска средства Србије („Сл. гласник РС“ бр. 95/17)	Предлажемо да се размотри могућност за посебно тарифирање услуга Агенције за лекове и медицинска средства Србије, за област ветеринарских лекова. Циљ је представити сточарство као додатну вредност, неопходну за развој укупне привреде државе, те самим тим, истаћи да је од националног интереса и не оптерећивати је додатно неадекватним наметима	Одлука о утврђивању висине и начину плаћања тарифе за услуге Агенције за лекове и медицинска средства Србије („Сл. Гласник РС“ бр. 95/17)	*Упућена иницијатива 12.07.2018. године, бр. 10.04-3/18	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
Иницијатива за формирање Радне групе за израду посебног закона за ветеринарске лекове и медицинска средства која се употребљавају у ветеринарској медицини	Сматрамо да је у складу са Националним програмом за усвајање правних тековина ЕУ 2018-2020 у делу ПГ 12-безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика и ПГ 28-Здравствена заштита и заштита потрошача, неопходно достигнути ниво усклађености домаћих прописа	Доношење посебног Закона за ветеринарске лекове и медицинска средства која се употребљавају у ветеринарској	*Упућена иницијатива 13.07.2018. године, бр. 10.04-3/19	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

	са кључним прописима ЕУ, у циљу хитног утврђивања и доношења Закона о лековима и медицинским средствима који се употребљавају у ветеринарској медицини	медицини		
Предлог измена и допуна Правилника о условима за разврставање и утврђивање квалитета средстава за исхрану биља, одступањима садржаја хранљивих материја и минималним и максималним вредностима дозвољеног одступања садржаја хранљивих материја и о садржини декларације и начину обележавања средстава за исхрану биља	Предлажемо измену предментог Правилника за минерално ђубриво са секундарним хранивом – елементарни сумпор : У прилогу 1, део г, табела г.1. тачка 3, колона 4 уместо 98% с (245% со3) да стоји 90% с (225 % со3)	Правилник о условима за разврставање и утврђивање квалитета средстава за исхрану биља, одступањима садржаја хранљивих материја и минималним и максималним вредностима дозвољеног одступања садржаја хранљивих материја и о садржини декларације и начину обележавања	*Упућена иницијатива 27.04.2018. године, бр. 09.03-1/9	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

		средстава за исхрану биља („Сл. Гласник РС“, бр 30/2017)		
Израда новог Нацрта закона о семену и подзаконских аката који ближе регулишу поједине области семенарства Непостојање јасних законских мера за дораду, паковање, декларисање и обележавање семена, отежава рад дорадних центара и успорава послове семенарства од жетве до паковања семена, односно сертификацију семена. Послове производње, дораде, испитивања квалитета и контроле семена у промету требало ми максимално објединити ради што веће оперативности и контроле над спровођењем целокупног процеса.	Предлажемо да се у најскоријем року сачини текст Нацрта закона о семену који ће обухватити и уврстити све мере за отклањање проблема који се догађају у пракси. Уз израду Нацрта закона о семену, неопходно је припремити и предлоге подзаконских аката - правилника којима би се ближе регулисале поједине области у семенарству	Нацрт закона о семену	*Упућена иницијатива 17.04.2018. године, бр. 10-1/24	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
Предлог измене Закона о средствима за исхрану биља и оплемењивачима земљишта	Предложена је измена Закона о средствима за исхрану биља и оплемењивачима земљишта у делу минерална ђубрива са ознаком “ЕС FERTILISER” и у делу “Фитосантарна контрола увоза” и то: У члану 27. додати став 4: минерално ђубриво са ознаком “ЕС FERTILISER” може се	Закон о средствима за исхрану биља и оплемењивачима земљишта („Сл. Гласник РС“ бр. 41/2009)	*Упућена иницијатива 27.04.2018. године, бр. 09.03-1/8	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

	слободно увозити; У члану 31. став 1. у наставку додати:изузев минералних ђубрива са ознаком“ЕС FERTILISER“			
Усвајање Закона о вину и другим производима од грозђа и вина	Предложено је да се новим Законом о вину и другим производима од грозђа и вина, Законом о безбедности хране и другим законским и подзаконским актима дозволи, да се производњом и прометавањем вина баве и физичка лица (регистрована породична пољопривредна газдинства) која су то вино произвела од сопствене сировине и имају производњу винских производа од 50.000 литара на годишњем нивоу.	Закон о вину и другим производима од грозђа и вина	*Упућена иницијатива 23.03.2017.године, бр. 39-2/3	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
Иницијатива за поједностављење процедура које спроводе државни органи приликом улазно – излазних ревизија, граничних и царинских формалности на рекама Дунаву, Сави и Тиси	Дати су предлози за побољшање и унапређење које се односе се на следећа питања: Гранични прелаз Сремска Митровица - Предложено је отварање граничног прелаза Сремска Митровица за међународни саобраћај у временском периоду од 0-24 часова као и отварање	/	*Упућена иницијатива 14.03.2017. године, Бр. 27-2/9 Одговор Министарства финансија од 21.04.2017. године, број	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за заштиту биља Министарство унутрашњих

	јединственог граничног прелаза Сремска Рача између Републике Србије и Републике БиХ; • Стајање пловила у Београду на понтону приликом уласка и изласка из реке Саве – Предложено је издавање упуства надлежним полицијским управама за поступање у циљу омогућавања континиране пловидбе; • Царинске формалности приликом уласка/изласка пловила на реци Тиси - Предложено је да надлежни органи државни органи МУП, Управа царине и др. државни органи сарађују и координирају обављање послова у циљу отварања граница Србије за трговину, а у складу са обавезом интегрисаног управљања границама предвиђено чл. 4 Закона о заштити државне границе. Такође, један од начина за решавање овог проблема је и отварање сталног граничног прелаза за међународни речни		342-01-00004/2017-17 којим ПКС информишу следеће: - Министарство финансија подржава иницијативе за поједностављење и олакшање граничних формалности Одбора групације за речно бродарство (за отварање граничног прелаза Сремска Митровица, и сталог заједничког прелаза на реци Тиси) које су у надлежности Министарства унутрашњих	послова, Управа граничне полиције
--	--	--	---	---

	саобраћај између Србије и Мађарске, где би се све формалности обављале од стране надлежних државних органа обе земље; • Отварање царинских испостава у Бачкој Паланци и Богојеву – Предложено је успостављање сталних граничних прелаза у Бачкој Паланци и Богојеву, чије би радно време било радним данима и суботом у времену од 09 - 17 часова, а у циљу обављања свих формалности од стране надлежних државних органа; • Обављање улазних формалности у Републици Србији и фитосанитарних прегледа и на граничном прелазу Прахово – Предложено је да надлежни државни органи обезбеде да пловила која плове под домаћом заставом обаве формалности приликом уласка у Србију и фитосанитарни преглед увек на једном истом граничном прелазу;		послова. - Предлог који се односи на отварање царинских испостава у Бачкој Паланци и Богојеву је у надлежности Управе царина. - Министарство финансија сматра да је предлог који се односи на обављање улазних фитосанитарних формалности на граничном прелазу Прахово оправдана и да је у надлежности Управе за заштиту биља и Управе царина.	
--	---	--	---	--

	• Радно време граничних прелаза у Кањижи и Сегедину – Предложено је да се рад граничних прелаза у Кањижи и Сегедину обавља у складу са предвиђеним радним временом у складу са Законом о потврђивању споразума између Србије и Мађарске о граничној контроли у друмском, железничком и воденом саобраћају у периоду од 07:00 до 19:00 часова.		- У вези предлога који се тиче непоштовања радног времена на граничним прелазима у Кањижи и Сегедину, односно да се радно време на поменутим прелазима обавља у складу са Законом о потврђивању Споразума између Србије и Мађарске о граничној контроли у друмском, железничком и водном саобраћају. МФ је указало да је са Мађарском потписан Споразум о	
--	--	--	--	--

			граничној контроли у друмском, железничком и водном саобраћају у ком је питање радног времена на наведеним граничним прелазима тачно прописано, и да су послови граничне контроле и обезбеђења границе у надлежности Министарства унутрашњих послова. *Одговор Министарства финансија-Управа царина 148-04-030-01-533/2/2017 од 13.01.2018, у	
--	--	--	--	--

			вези са иницијативом је да не постоји могућност за обављање транспорта свих врста робе преко граничног прелаза Богојево - Одговор Управе царина у вези са иницијативом је да је формирана Радна група са задатком да припреми коначан предлог за измену режима граничне контроле бродова којим би се процедура свих државних органа вршила искључиво у	
--	--	--	--	--

			домаћој луци у који број пристаје, ради што краћег задржавања.	
Иницијатива за измену и допуну Правилника о условима у погледу објеката, опреме и стручне оспособљености кадрова које мора да испуњава дистрибутер, односно увозник за упис у Регистар дистрибутера и увозника (“Сл. Гласник РС” број 21/2012)	Предложено је да се измени члан 6. Правилника, на начин да један стручњак за област заштите биља буде задужен за више пољопривредних апотека. На тај начин бисмо олакшали пословање по мањим и удаљеним местима у Републици Србији. Такође, мишљења смо да је неопходно, нарочито имајући у виду постојање дефицита стручних кадрова из ове области омогућити адекватну обуку и стицање лиценци пољопривредним техничарима, односно лицима који имају средњу стручну спрему.	Правилник о условима у погледу објеката, опреме и стручне оспособљености кадрова које мора да испуњава дистрибутер, односно увозник за упис у Регистар дистрибутера И увозника (“СЛ. Гласник РС” број 21/2012)	*Упућена иницијатива 05.04.2017. године, Бр. 31-2/14	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
Мањкавости норми усмерених на развој сточарства према Правилнику о допуни Правилника о условима и начину остваривања права на подстицаје у сточарству за тов јунади, тов свиња, тов јагњади и тов јаради Члан 1а Правилника дефинише да је подносилац захтева за остваривање права	Предлажемо укидање члана 1а Правилника о допуни Правилника о условима и начину остваривања права на подстицај у сточарству за тов јунади, тов свиња, тов јагњади и тов јаради (Сл. гласник РС бр. 110/16)	Правилник о допуни Правилника о условима и начину остваривања права на подстицај у сточарству за тов	*Упућена иницијатива 7.02. 2017. године, бр. 38-2/4	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

на подстицаје у сточарству за тов свиња, могућ за највише 10 000 грла товних свиња. На овај начин, велики произвођачи са укупним годишњим турнусом од 100 000 и више грла стављају се у неоправдано неповољан положај у односу на остале произвођаче из ове делатности. Неповољан положај произвођача стоке и сточарских производа и неконкурентност финалних производа, може имати за последицу повећање увоза свињског меса на домаће тржиште.		јунади, тов свиња, тов јагњади и тов јаради (Сл. гласник РС бр. 110/16)		
Иницијатива за измену Закона о безбедности хране - дијететски производи	Предлаже се измена и допуна Закона о безбедности кроз укидања концепта дијететске хране и усаглашавање са законодавним оквиром утврђеним Уредбом ЕУ бр. 609/2013. Потребно је дефинисати додатке исхрани као посебне категорије хране.	Закон о безбедности хране („Сл. Гласник РС“ бр. 41/2009)	* Упућена иницијатива 20.11.2017.год.Б р. 37-1/42	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
Иницијатива за измену и допуну Правилника за рад и поступање у вршењу стручно-техничких послова у шумама сопственика („Сл. Гласник РС“ број 40/17)	Предлажемо са се у члану 41. став 1. Правилника за рад и поступање у вршењу стручно-техничких послова у шумама сопственика речи “записник о противправној радњи (бесправна сеча) достави надлежном органу Министарства унутрашњих послова” замени речима “записник о	Правилник за рад и поступање у вршењу стручно-техничких послова у шумама сопственика („Службени	*Упућена иницијатива 05.06.2018.године, бр. 10.03-4/3 *Одговор Управе за шуме	ЈП „Србијашуме“

	противправној радњи (бесправна сеча) достави шумарском инспектору", с обзиром на чињеницу да Министарство унутрашњих послова поступак води само у случају постојања наведених кривичних дела.	Гласник РС" број 40/17)	од 22.07.2018 Бр.110-00-00127/2018-10 (наш бр.10.03-4/9 од 23.07.2018.) у коме се наводи да предлог није у складу са Законом о шумамаб (чл.39 став 1. и 104. став 1.) јер шумарска инспекција не може да спроводи мере нити да води истражне радње јер за то нема могућности нити овлашћења. Такође, истиче се да полицијски службеници на основу члана 30. став 3. Закона о полицији могу да интервенишу	
--	--	--------------------------------	--	--

			и у случају бесправне радње самих сопственика шуме, односно самих власника шуме у својим шумама. Сугестије: у складу са чланом 73. Закона о шумама ради заштите ових шума могуће је основати удружење сопственика (ради заштите и унапређења заједничких права и интереса), као и да се Правилник евентуално допуни тако да се обавештења у случају прекршаја	
--	--	--	---	--

			почињеног од стране познатог извршиоца достављају и шумарској инспекцији. *На основу добијеног одговора Управе за шуме, ПКС ће се обратити Управи за шуме са иницијативом за допуне Правилника	
--	--	--	---	--

МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Увођење платних разреда увезених/произведених аутомобила у циљу унапређења животне средине	С обзиром да се на територију Републике Србије увозе половна возила различите генерације мотора, који емитују прекомерну количину штетних издувних гасова опасних по људско здравље, предлажемо измену члана 5. став 1. тачка б) Уредбе о производима који после употребе постају посебни токови отпада, обрасцу дневне евиденције о количини и врсти произведених и увезених производа и годишњег извештаја, начину и роковима достављања годишњег извештаја, обвезницима плаћања накнаде, критеријумима за обрачун, висини и начину обрачунавања и плаћања накнаде („Сл. Гласник РС“ бр. 54/2010-15, 86/2011-25, 15/2012-9, 3/2014-3), на начин који ће увести поделу у 6 платних разреда увезених односно произведених возила (правна и физичка лица)	Уредба о производима који после употребе постају посебни токови отпада, обрасцу дневне евиденције о количини и врсти произведених и увезених производа и годишњег извештаја, начину и роковима достављања годишњег извештаја, обвезницима плаћања накнаде, критеријумима за обрачун, висини и начину обрачунавања и плаћања накнаде („Сл. Гласник РС“	*Упућена иницијатива 14.03.2018. године, бр.11.01/10 Ова иницијатива достављена је и МФ кроз коментара ПКС на Нацрт закона о накнадама за коришћење јавних добара	Министарство заштите животне средине

		бр. 54/2010-15, 86/2011- 25,15/2012-9, 3/2014-3)		
Проблем висине накнаде за заштиту животне средине Један од проблема и великих намета са којим се сусрећу привредни субјекти у свом пословању су енормно високе накнаде за заштиту животне средине	С обзиром да се висина накнаде за еколошку таксу која се утврђује Одлуком о накнади за заштиту и унапређење животне средине разликује у зависности од локалне самоуправе која је доноси, и на тај начин варира од 0,1-0,4 остварених прихода, предлагемо да се изменом Уредбе о критеријумима за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и највишег износа накнаде („Сл. гласник РС“ бр. 111/09) овај износ утврди у максималном износу 0,1% остварених прихода на годишњем нивоу; Предлажемо да се изврши измена Уредбе о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину („Сл. гласник РС“ бр.109/09, 8/10) на начин који би прописао да се за утврђивање накнаде по питању производног капацитета привредног друштва, у обзир узима критеријум реализованог капацитета производње	Уредба о критеријумима за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и највишег износа накнаде (Сл. гласник РС бр. 111/09 и Уредба о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину (Сл. гласник РС бр.109/09, 8/10)	* Упућена иницијатива 24.10.2017. године, број: 87-1/6	Министарство заштите животне средине Министарство државне управе и локалне самоуправе

	(а не могућег, односно пројектованог капацитета производње), на начин како је дефинисано и Уредбом о врстама загађивања, критеријумима за обрачун накнаде за загађивање животне средине и обвезницима, висини и начину обрачунавања и плаћања накнаде.			
Увоз неопасног отпада са зелене листе и окер листе Земље у региону (Албанија, Федерација Босна и Херцеговина, Хрватска, Мађарска, Румунија) су омогућиле цементној индустрији да користи неопасан отпад као енергент у процесу производње. Заменом фосилних горива алтернативним изворима смањују се трошкови производње, а тиме и цена цемента. Задржавање забране увоза неопасног отпада угрожава рад домаће цементне индустрије.	Дозволити увоз неопасног отпада са зелене листе и окер листе Цементној индустрији Србије, на основу Члана 38. Закона о управљању отпадом („Сл гласник РС“, број 36/09, 88/10, 14/16), који децидно прописује поновну употребу и поновно искоришћење неопасног отпада. Тражена је измена чланова 38. и 71. Закона.	Измена чланова 38. и 71. Закона о управљању отпадом („Сл Гласник РС“, број 36/09, 88/10, 14/16)	*Поновљена иницијатива Предлог измена Закона о управљању отпадом налази се у скупштинској процедури од 12. маја 2017. године. *Почетком јуна због формирања нове Владе РС, Закон о управљању отпадом је повучен из скупштинске процедуре.	Министарство заштите животне средине

МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за измену и допуну Уредбе о разврставању објеката, делатности и земљишта у категорије угрожености од пожара	Предложено је да се из Уредбе о разврставању објеката, делатности и земљишта у категорије угрожености од пожара брише у члану 4. одељак II који регулише објекте са повећаним ризиком од избијања пожара у делу II.3, тачку 5. која гласи: “индустријски објекти површине преко 300м² који не испуњавају друге услове прописане овим чланом”. Проблем у примени наведене одредбе представљају начин, услови као и примена Уредбе који се постављају за одређивање категорије угрожености објеката од пожара. Према Уредби једини критеријум за сврставање објеката у II категорију угрожености од пожара је површина објекта од минимум 300м², без узимања у обзир стварних фактора на терену као што су: опремљеност простора производним елементима, њиховим својствима као и врсте производног процеса.	Уредба о разврставању објеката, делатности и земљишта у категорије угрожености од пожара („Сл. Гласник РС“ бр. 76/2010)	*Упућена иницијатива 14.05.2018.године, бр. 09.02-1/19	Министарство унутрашњих послова

	Такође предлагемо да се измени и допуни члан 6. поменуте Уредбе по коме се поједини објекти могу сврстати и у ниже категорије угрожености од пожара и експлозија. Сматрамо да је неопходно прецизирати поменути члан тако да ближе одређује привредне субјекте-објекте на које се обавеза односи као и начин израде тражене документације. Ради превазилажења недоумице у вези са изузецима дефинисаним чл.6 Уредбе предлагемо да се изради посебан Правилник или Методологија за процену угрожености од пожара			
Иницијатива за измену и допуну Правилника о техничком прегледу возила (“Сл. Гласник РС” бр. 31/2018) Привредним субјектима који се баве пружањем услуга техничких прегледа моторних возила са старим овлашћењима, намећу се услови који ће неминовно временом довести до тога да ће велика већина привредника које се бави наведеном делатношћу, бити принуђена да органиче своју привредну	Предлагемо имену и допуну Правилника о техничком прегледу возила за привредне субјекте који технички преглед моторних возила врше по старим овлашћењима, на начин да се, уколико дође до изрицања привремене мере забране обављања делатности, привредни субјект који обавља послове техничког прегледа и даље има прелазни период од 3 године да прилагоди пословање условима	Правилник о техничком прегледу возила („Сл. Гласник РС“ бр. 31/2018)	*Упућена иницијатива 09.07.2018.год, бр. 11.07-1/19	Министарство унутрашњих послова

делатност или да је у потпуности угасе, јер неће бити у фактичкој и материјалној могућности да, у складу са новоуспостављеним прописима, испуне тражене услове.	предвиђеним предметник Правилником, како је и предвиђено за оне који пружају услуге техничког пргледа моторних возила са старим овлашћењима.			
Иницијатива за измену Правилника о техничким захтевима безбедности од пожара спољних зидова зграда	Предложена је измена члана 5. Правилника који се односи на категоризацију зграда у пет категорија А, Б, Б1, Б2, Г, са дефинисаним разликама у спратности, односно висини и максималној БРГП. Предлог измене је да се категорија А зграде, која обухваћа помоћне објекте БРГП највише 40м2, изједначи, по узору на аустријски Правилник, са ГК1 категоријом заграда, која обухвата објекте до три етажe, БРГП не више од 400 м2	Правилник о техничким захтевима безбедности од пожара спољних зидова зграда	*Упућена иницијатива 02.04.2018. године, бр. 09.03-3/4	Министарство унутрашњих послова
Неусаглашеност и недоумице у примени Правилника о техничким нормативима за заштиту угоститељских објеката	Чланице Групације пружаоца услуга хране и пића Привредне коморе Србије и Удружење хотелијера и ресторана ХОРЕС, указали су на проблем у тумачењу одредби Правилника о техничким нормативима за заштиту угоститељских објеката од пожара („Сл. гласник РС“ бр. 61/2015)	Правилник о техничким нормативима за заштиту угоститељских објеката од пожара („Сл. Гласник РС“ бр. 61/2015)	*Упућена иницијатива 07.10.2017. године, бр. 23-2/31	Министарство унутрашњих послова

Иницијатива за поједностављење процедура које спроводе државни органи приликом улазно – излазних ревизија, граничних и царинских формалности на рекама Дунаву, Сави и Тиси	Дати су предлози за побољшање и унапређење које се односе се на следећа питања: • Гранични прелаз Сремска Митровица - Предложено је отварање граничног прелаза Сремска Митровица за међународни саобраћај у временском периоду од 0-24 часова, као и отварање јединственог граничног прелаза Сремска Рача између Републике Србије и Републике БиХ; • Стајање пловила у Београду на понтону приликом уласка и изласка из реке Саве – Предложено је издавање упутства надлежним полицијским управама за поступање у циљу омогућавања континиране пловидбе; • Царинске формалности приликом уласка/изласка пловила на реци Тиси - Предложено је да надлежни органи државни органи МУП, Управа царине и др. државни	/	*Упућена иницијатива 14.03.2017. године, Бр. 27-2/9 Одговор Министарства финансија од 21.04.2017. године, број 342-01-00004/2017-17 којим ПКС инфомишу следеће: -Министарство финансија подржава иницијативе за поједностављење и олакшање граничних формалности Одбора групације за речно бродарство (за	Министарство унутрашњих полсова, Управа граничне полиције Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде Управа за заштиту биља
--	---	---	--	---

	органи сарађују и координирају обављање послова у циљу отварања граница Републике Србије за трговину, а у складу са обавезом интегрисаног управљања границама предвиђено чл. 4 Закона о заштити државне границе. Такође, један од начина за решавање овог проблема је и отварање сталог граничног прелаза за међународни речни саобраћај између Србије и Мађарске, где би се све формалности обављале од стране надлежних државних органа обе земље; • Отварање царинских испостава у Бачкој Паланци и Богојеву – Предложено је успостављање сталних граничних прелаза у Бачкој Паланци и Богојеву, чије би радно време било радним данима и суботом у времену од 09-17 часова, а у циљу обављања свих формалности од стране надлежних државних органа; • Обављање улазних		отварање граничног прелаза Сремска Митровица, и сталог заједничког прелаза на реци Тиси) које су у надлежности Министарства унутрашњих послова. -Предлог који се односи на отварање царинских испостава у Бачкој Паланци и Богојеву је у надлежности Управе царина. -Министарство финансија сматра да је предлог који се односи на обављање	
--	--	--	--	--

	формалности у Републици Србији и фитосанитарних прегледа и на граничном прелазу Прахово – Предложено је да надлежни државни органи обезбеде да пловила која плове под домаћом заставом обаве формалности приликом уласка у Србију и фитосанитарни преглед увек на једном истом граничном прелазу; • Радно време граничних прелаза у Кањижи и Сегедину – Предложено је да се рад граничних прелаза у Кањижи и Сегедину обавља у складу са предвиђеним радним временом у складу са Законом о потврђивању споразума између Србије и Мађарске о граничној контроли у друмском, железничком и воденом саобраћају у периоду од 07:00 до 19:00 часова.		улазних фитосанитарних формалности на граничном прелазу Прахово оправдана и да је у надлежности Управе за заштиту биља и Управе царина. - У вези предлога који се тиче непоштовања радног времена на граничним прелазима у Кањижи и Сегедину, односно да се радно време на поменутих прелазима обавља у складу са Законом о потврђивању	
--	--	--	---	--

			Споразума између Србије и Мађарске о граничној контроли у друмском, железничком и водном саобраћају. МФ је указало да је са Мађарском потписан Споразум о граничној контроли у друмском, железничком и водном саобраћају у ком је питање радног времена на наведеним граничним прелазима тачно прописано, и да су послови граничне контроле и	
--	--	--	--	--

			обезбеђења границе у надлежности Министарства унутрашњих послова. *Одговор Министарства финансија- Управа царина 148-04-030-01- 533/2/2017 од 13.01.2018, у вези са иницијативу је да не постоји могућност за обављање транспорта свих врста робе преко граничног прелаза Богојево -Одговор Управе царина везано за Иницијативу да пловила увозне	
--	--	--	---	--

			формалности и фитосанитарне прегледе обаве на једном граничном прелазу, је да је формирана Радна група са задатком да припреми коначан предлога за измену режима граничне контроле бродова којим би се процедура свих државних органа вршила искључиво у домаћој луци у коју брод пристаје, ради што краћег задржавања.	
--	--	--	--	--

МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за пружање подршке трогодишњем образовном профилу монтер суве градње	Ради поспешивања уписа ученика у трогодишње стручне школе потребно је изузимање квоте за упис у грађевинске трогодишње школе.		*Упућена иницијатива 28.04. 2017. године, број: 48-1/22	Министарство просвете, науке и технолошког развоја

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за измене и допуне Правилника о начину, поступку и садржини података за утврђивање испуњености услова за издавање лиценце за израду техничке документације и лиценце за грађење објеката за које грађевинску дозволу издаје министарство, односно аутономна покрајина, као и о условима за одузимање тих лиценци („Сл.	Проблем у примени Правилника је да се приликом утврђивања испуњености услова за добијање тзв. великих лиценци за израду пројектне документације не признаје колективна референца. Предлажемо да се у Правилнику, у члану 4. став 1. дода тачка 8. “Референце привредног друштва,	Правилник о начину, поступку и садржини података за утврђивање испуњености услова за издавање лиценце за израду техничке документације и лиценце за грађење	*Упућена иницијатива 11.06.2018.год ине, бр. 09.02-1/28	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

гласник РС“ бр.24/2015)	односно другог правног лица - оверену изјаву директора предузећа, односно другог овлашћеног лица, дату под пуном материјалном и кривичном одговорношћу, да је привредно друштво, односно друго правно лице израдило, односно учествовало у изради пројектне документације за објекта из члана 133. став 2. Закона за које се тражи лиценца са наведеном врстом и наменом сваког објекта.“ Предлажемо и да се у Правилник дода нови члан који би издвојио примарне од пратећих објекта одређеног комплекса који су заједнички чиниоци за све врсте индустријских комплекса наведене у члану 9. Правилника, а који би гласио: „На пратеће објекте у оквиру комплекса дефинисаних у члану 9. овог Правилника се не примењују наведене одредбе овог Правилника. Пратећи објекти су сви остали објекти у оквиру комплекса, који нису уско и директно везани	објекта за које грађевинску дозволу издаје министарство, односно аутономна покрајина, као и о условима за одузимање тих лиценци („Сл. гласник РС“ бр.24/2015)		
--------------------------------	---	--	--	--

	само за предметни комплекс за који грађевинску дозволу даје Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре или јединица локалне самоуправе, сем за за комплексе из члана 9., тачка 9. овог Правилника.“			
Иницијатива са Пленарног састанка превозника који обављају превоз путника у друмском саобраћају и аутобуских станица	Затражено је од МГСИ давање сагласности на Акт о категоризацији аутобуских станица; Затим је предложено доношење Акта којим се прописује начин утврђивања највише цене станичне услуге; Укључивање представника ПКС у израду Правилника који ће дефинисати ближе услове о начину стицања и издавања почетног и периодичног ЦПЦ, картици, програму и начину спровођења обуке за стицање почетне квалификације и периодичне обуке, начин полагања стручног испита, услове које мора да испуни испитна комисија за полагање стручног испита, изгледу и садржају обрасца ЦПЦ и картице, вођењу, роковима и	Акто о категоризацији аутобуских станица; Предлог Закона о измени и допуни Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима	*Упућена иницијатива 30.04.2018.год ине, бр. 11.02-2/29 На позив МГСИ, одржан је састанак (16.07.2018. године) са МГСИ, Агенцијом за безбедност саобраћаја (АБС) и другим удружењима превозника, на којем су представници АБС усмено	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

	начину чувања евиденције и Правилника који ће дефинисати ближе услове које мора да испуњава правно лице, начин утврђивања испуњености услова, изглед и садржај захтева за издавање, продужење и измену дозволе, вршење стручног надзора, услове које морају да испуне извођачи садржаја обуке за стицање почетне квалификације и периодичне обуке, изглед и садржај Потврде о завршеној обуци за стицање почетне квалификације или Потврде о завршеној периодичној обуци на обавезним семинарима унапређења знања, начин вођења обуке и начин вођења евиденција о обукама; Укључивање представника ПКС у израду предлога закона о изменама и допунама Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима; Сузбијање" сиве економије" у области превоза путника у друмском саобраћају.		известили који од достављених коментара на нацрте правилника су им прихватљиви.	
--	--	--	--	--

Иницијатива за доношење Уредбе која прописује начин утврђивања највише цене станичне услуге	С обзиром да су Општи услови пословања аутобуских станица и Акт о категоризацији аутобуских станица, које доноси Привредна комора Србије, у директној вези са актом који доноси Влада, предлог и иницијатива проистекла са пленарног састанка је да се што пре наведени акт донесе као и да представници ПКС и превозника, односно управљача аутобуских станица, правовремено буду укључени у изради истог.	На основу члана 49. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник РС“, број 68/15) потребно је донети Уредбу о начину утврђивања највише цене станичне услуге.	*Упућена иницијатива 30.04.2018. године, бр. 11.04-2/29	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Иницијатива за доношење Правилника о условима и начину стицања сертификата о стручној компетентности и квалификационе картице возача и Правилника о условима које мора да испуњава правно лице које врши професионално оспособљавање возача	На упућену иницијативу да се ПКС доставе нацрти Правилника пре усвајања као и да се у израду укључе и консултују представници ПКС-а односно привредних друштава укључе, исти су нам достављени е-маилом 08.05.2018. (11.05.2018. поштом). Правилник о условима које мора да испуњава правно лице неприхватљив је са становишта транспортне привреде, јер су за правна лица постављени неоправдано високи захтеви, који са собом повлаче немогућност отварања тржишта по питању обуке	На основу чл. 203. и 204. Закона о изменама и допунама закона о безбедности саобраћаја на путевима („Сл. Гласник РС“, бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13 – одлука УС, 55/14, 96/15 – др. закон, 9/16 – одлука УС и 24/18) доносе се наведени	*Упућена иницијатива 30.04.2018. године, бр. 11.04-2/29 Дана, 15.5.2018. године ПКС је доставила МГСИ радне верзије примедби и предлоге Стручних	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

	возача, као и високе трошкове које ће оптеретити превознике, и то у моменту када се суочавају са недостатком возачког кадра.	правилници	служби Привредне коморе Србије, уз напомену да постоји простор за побољшање предлога достављених аката.	
Иницијатива за израду Закона о изменама и допунама Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима	Предложено је да се Привредна комора Србије укључи у израду Закона о изменама и допунама Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима.	Предлог Закона о изменама и допунама Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима	*Упућена иницијатива 30.04.2018. године, бр. 11.04-2/29	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Иницијатива за измену и допуну Правилника о техничким нормативима за бетон и армирани бетон и Правилника о техничким нормативима за бетон и армирани бетон справљен са природном и вештачком лакоагрегатном испуном	Предлажемо да се у циљу превазилажења проблема, а до усвајања Закона о грађевинским производима и пратећих подзаконских аката, из текста Правилника о техничким нормативима за бетон и армирани бетон („Сл. лист СФРЈ“, бр. 11/87) и Правилника о техничким нормативима за бетон и армирани бетон справљен са природном и	Правилник о техничким нормативима за бетон и армирани бетон („Сл. Лист СФРЈ, бр.11/87) и Правилник о техничким нормативима за бетон и армирани бетон справљен са	*Упућена иницијатива 30.03.2018. године, бр. 09.02-1/17	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

	вештачком лакоагрегатном испуном („Сл. лист СФРЈ“, бр.24/91) из формулације е“челична арматура“, избрише реч “челична“, тако да остане само “арматура“.	природном и вештачком лакоагрегатном испуном („Сл. Лист СФРЈ“, бр.24/91)		
Иницијатива за израду Закона о архитектонској делатности у планирању и изградњи	Усклађивање националних прописа у области планирања и изградње са регулативом ЕУ и Националним програмом за усвајање правних тековина Европске Уније. Неопходно је припремити регулативу релевантну за архитектонску делатност којом би се обезбедило регулисање професије архитекта. Доношењем предметног законског акта архитектама из Републике Србије били би обезбеђени услови за извоз, као и директно и прекогранично пружање архитектонских услуга у ЕУ, што би директно допринело већој конкурентности и професионализацији струке.	Нацрт Закона о архитектонској делатности у планирању и изградњи	*Упућена иницијатива 25.08. 2017. године, број: 01-1/132	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

Иницијатива Групација за превоз путника у друмском саобраћају – измена чл. 67. Закона о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник РС“ бр. 68/2015)	Како би се могућност злоупотребе чл. 67. Закона спречила, Привредна комора Србије предлаже измену члана 67. Закона о превозу путника у друмском саобраћају на следећи начин: • после става 2. додати: “Измена регистрација реда вожње у смислу тачака 2. и 3. овог члана не може се одобрити до истека прве године важења реда вожње“	Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник РС“ бр. 68/2015“)	*Реализација у току 05.05. 2017. године, Бр. 01-1/70 На седници Одбора групације од 25.05.2017. године од стране представника Министарства информисани смо да је прихваћена иницијатива и сачињен Нацрт Измена закона који је упућен на мишљење другим министарствима.	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
--	--	--	--	--

Иницијатива Групације за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице – Спровођење поступка усаглашавања међународних линија и проблематика кашњења у реализацији	Преодложено је да се усаглашавање нових редова вожње за међународни линијски превоз путника за 2015. и 2016. годину спроведу као јединствен поступак	Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник бр. 68/2015“)	*Реализација у току 12.05.2017. године, Бр. 27-2/14	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Сива економија у друмском путничком саобраћају	Од стране Одбора Групације за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице, упућен је апел Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре на доследност у примени законских одредби, којима је регулисано да се јавни превоз путника не може обављати путничким возилом и молба за истрајност у решавању овог и даље присутног облика сиве економије.	Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник РС“ бр. 68/2015“)	*Упућена иницијатива 25.05.2017. године, Бр. 27-2/18	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Израда подзаконског акта – Општи услови пословања аутобуских станица	У складу са чл. 48. Закона о превозу путника у друмском саобраћају Привредна комора Србије прописује Опште услове пословања аутобуских станица. С тим у вези Групација за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице је, на својој седници од 22. новембра 2016. године, усвојила Нацрт Општих	Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. Гласник РС“ бр. 68/15)	*Реализација у току Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Комисији за заштиту конкуренције упућени су	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

	услова пословања аутобуских станица који је након правно техничке редакције достављен Министарству на мишљење.		захтеви за давање мишљења о уставности и законитости Општих услова пословања аутобуских станица. Комисија за заштиту конкуренције је дописом од 18.04.2017. године доставила позитивно мишљење. Добијено је мишљење министарства на основу кога ПКС приступа изради акта.	
Израда подзаконског акта – Акт о категоризацији аутобуских станица	У складу са чл. 50. Закона о превозу путника у друмском саобраћају Привредна комора Србије прописује Акт о категоризацији	Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. Гласник РС" бр.	*Реализација у току Министарству грађевинарств	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

	аутобуских станица по претходно прибављеној сагласности Министарства. С тим у вези Групација за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице је, на својој седници од 22. новембра 2016. године, усвојила Нацрт Акта о категоризацији аутобуских станица који је након правно техничке редакције достављен Министарству на мишљење.	68/15)	а, саобраћаја и инфраструктуре и Комисији за заштиту конкуренције упућени су захтеви за давање мишљења о уставности и законитости Акта о категоризацији аутобуских станица. Комисија за заштиту конкуренције је дописом од 18.04.2017. године доставила позитивно мишљење.	
--	---	--------	---	--

Израда подзаконског акта – Општи услови међумесног превоза	У складу са чл. 58. Закона о превозу путника у друмском саобраћају Привредна комора Србије прописује Опште услове међумесног превоза. С тим у вези Групација за превоз путника у друмском саобраћају и аутобуске станице је, на својој седници од 22. новембра 2016. године, усвојила Нацрт Општих услова међумесног превоза који је након правно техничке редакције достављен Министарству на мишљење.	Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Сл. Гласник РС" бр. 68/15)	*Реализација у току Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Комисији за заштиту конкуренције упућени су захтеви за давање мишљења о уставности и законитости Општих услова пословања међумесног превоза. Комисија за заштиту конкуренције је дописом од 18.04.2017. године доставила позитивно мишљење.	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
--	---	---	---	--

			Добијено је мишљење министарства на основу кога ПКС приступа изради акта.	
--	--	--	---	--

МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за унапређење примене Методологије за одређивање цене природног гаса за јавно снабдевање	Унапређења примене Методологије за одређивање цене природног гаса за јавно снабдевање У првом кварталу 2017. године дошло је до повећања цене природног гаса за јавно снабдевање, супротно до тада устаљеној процедури и Методологији за одређивање цене природног гаса за јавно снабдевање („Сл. гласник РС“ бр. 75/14, 105/16, 108/16 исправка, 29/17), што се веома негативно одразило на пословање снабдевача природног гаса. Потребно је размотрити могућност	Методологија за одређивање цене природног гаса за јавно снабдевање („Сл. гласник РС“ бр. 75/14, 105/16, 108/16 исправка, 29/17)	Упућена иницијатива 04.08.2017.године, заводни број 20-1/37 * Поновљена иницијатива 12.10.2017. године, број: 20-1/47	Министарство рударства и енергетике

	измене процедура промене цена за јавно снабдевање увођењем механизма аутоматизма, односно увођењем механизма промене цене природног гаса за јавно снабдевање у тренутку одобрења промене цене природног гаса снабдевачу јавних снабдевача. Поред тога, указујемо да се проблеми у примени одредбе Закона о заштити потрошача по којој је трговац дужан да потрошача обавести о премени цена најкасније 30 дана пре почетка примене промењене цене, може превазићи истицањем цене гаса за јавно снабдевање на сајту Агенције за енергетику до 20. у месецу за наредни месец.			
--	--	--	--	--

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Проблем висине накнаде за заштиту животне средине Један од проблема и великих намета са	С обзиром да се висина накнаде за еколошку таксу која се утврђује Одлуком о накнади за заштиту и унапређење животне средине	Уредба о критеријумима за утврђивање накнаде за	* Упућена иницијатива 24.10.2017.	Министарство државне управе и локалне

којим се сусрећу привредни субјекти у свом пословању су енормно високе накнаде за заштиту животне средине	разликује у зависности од локалне самоуправе која је доноси, и на тај начин варира од 0,1-0,4 остварених прихода, предлагемо да се изменом Уредбе о критеријумима за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и највишег износа накнаде („Сл. гласник РС“ бр. 111/09) овај износ утврди у максималном износу 0,1% остварених прихода на годишњем нивоу; Предлагемо да се изврши измена Уредбе о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину („Сл. гласник РС“ бр.109/09, 8/10) на начин који би прописао да се за утврђивање накнаде по питању производног капацитета привредног друштва, у обзир узима критеријум реализованог капацитета производње (а не могућег, односно пројектованог капацитета производње), на начин како је дефинисано и Уредбом о врстама загађивања, критеријумима за обрачун накнаде за загађивање животне средине и обвезницима, висини и начину обрачунавања и плаћања накнаде.	заштиту и унапређивање животне средине и највишег износа накнаде („Сл. Гласник РС“ бр. 111/09 и Уредба о одређивању активности чије обављање утиче на животну средину („Сл. гласник РС“ бр.109/09, 8/10)	године, број: 87-1/6	самоуправе Министарство заштите животне средине
--	---	--	-----------------------------	---

Регулисање парафискалних намета Одрживост малих и средњих предузећа угрожена је великим бројем накнада и такси утврђених великим бројем закона. Поред тога, локалне власти самостално утврђују висину локалних такси без јединствених критерија, па се локалне таксе знатно разликују од општине до општине. Одсуство критеријума и методологије примене закона за последицу има гашење привредних субјеката и пораст сиве економије.	Министарство финансија у сарадњи са Координационим телом за усмеравање активности на сузбијању сиве економије треба да приступи решавању овог проблема кроз измену постојећих закона или доношење новог закона којим би се кодификовале све постојеће накнаде и дефинисали критеријуми на основу којих би локалне самоуправе уврђивале локалне таксе. Неопходно је да постоји предвидивост трошкова, транспарентност и рационално коришћење јавних добара. ПКС је у сарадњи са Министарством финансија организовала и окупила сто у Новом Саду, 20 марта 2018. године. Радна група још увек разматра пристигле коментаре прикупљене на одржаним округлим столовима.	Измена сета прописа који регулишу надлежност и финансирање локалне самоуправе	*Упућивана иницијатива	Министарство државне управе и локалне самоуправе Министарство финансија
--	--	--	--------------------------------------	---

МИНИСТАРСТВО ЗА РАД, ЗАПОШЉАВАЊЕ, БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за измену члана 103. Закона о раду Ова иницијатива се покреће по основу захтева чланица Привредне коморе Србије које су утврдиле да се институт привремене спречености за рад злоупотребљава у пракси. Овај институт се најчешће злоупотребљава у летњим месецима, када велики број запослених узима боловања, како би обављали сезонске послове у пољопривреди	Предлажемо да се члан 103. допуни тако што ће се иза става 6. додати нови ставови 7. - 9. тако да гласе: „Уколико је у току једног месеца проценат запослених који су одсутни због привремене спречености за рад већи од 10%, послодавац може да од надлежне здравствене установе затражи извештај на основу којег би се утврдила основаност привремене спречености за рад сваког запосленог.“ „Уколико се утврди да је дошло до злоупотребе права на одсуство због привремене спречености за рад послодавац може да поступи у складу са одредбом члана 179. став 3. тачка 3. овог Закона.“ „Уколико се утврди да је надлежни лекар издавао потврде о привременој спречености за рад које нису биле основане, покренуће се поступак пред Министарством здравља ради	Закон о раду (“Сл. Гласник РС“ бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 74/14, 13/17 – УС, 113/17)	*Упућена иницијатива 12.06.2018.годи не, бр. 13-3/11 Одговор Мин. за рад, запошљавање, борачка и соц. питања бр 021-02-6/276/2018-02 од 15.06.2018 којим нас обавештавају да ће Привредна комора Србије бити укључена у поступак израде текста Закона о раду кроз учешће у раду радне групе. Дописом нас	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања

	изрицања дисциплинске мере против надлежног лекара.“		информишу да је израда Закона о раду планирана за 2020. год	
Иницијатива за повећавање квота броја деташираних радника	Привредна комора Србије сматра да је неопходно да Мешовита комисија Републике Србије и СР Немачке размотри предлог за повећање квота броја деташираних радника и прилагоди потражњи на тржишту рада две земље.	Закључак Владе РС 05.бр.337-4653/2016 од 17.05.2016. године	*Реализација у току Упућена иницијатива 26.04.2018. године, бр. 14.03.53/1 *Одговор Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања број 100-00-1130/2018-02 од 09.05.2018.године у коме обавештавају ПКС да се Министарство обратило	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања

			Амбасади Републике Србије у СР Немачкој са молбом да ступе у контакт са надлежним органима у СР Немачкој, како би се размотрила могућност повећања одобрене квоте за деташиране раднике. Благовремено ће нас обавестити о ставу надлежних органа СР Немачке о овом питању. *Одговор Министарства за рад, запошљавање, борачка и	
--	--	--	---	--

			социјална питања Број: 101-00- 1130/2018-02 Од 3.07.2018.годин е у коме достављају ПКС одговор Амбасаде републике Србије у СР Немачкој да ће се разговор по овом питању обавити у септембру месецу и да је припремљена одговарајућа нота која је предата начелнику Одељења 508 у МИП СРН, Филипу Шауеру са молбом да о разговору обавести надлежне у	
--	--	--	--	--

			БМАС. Чека се званичан одговор надлежних у БМАС на иницијативу ПКС.	
--	--	--	--	--

АГЕНЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ОД ЈОНИЗУЈУЋИХ ЗРАЧЕЊА И НУКЛЕАРНУ СИГУРНОСТ СРБИЈЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива за брисање члана 13. Правилника о границама садржаја радионуклида у води за пиће, животним намирницама, сточној храни, лековима, предметима опште употребе, грађевинском материјалу и другој роби која се ставља у промет („Службени Гласник РС“, број 36/18)	У циљу превазилажења проблема у области јонизујућег зрачења и ограничења истих за минерална ђубрива, као и ради омогућавања бољих услова за увоз, промет и извоз минералних ђубрива, чланови Групаације произвођача минералних ђубрива Удружења за хемијску, гумарску индустрију и индустрију неметала ПКС предлажеу брисање члана 13. Правилника о границама садржаја радионуклида у води за пиће, животним намирницама, сточној храни, лековима,	Правилник о границама садржаја радионуклида у води за пиће, животним намирницама, сточној храни, лековима, предметима опште употребе, грађевинском	*Упућена иницијатива 6.08.2018. године, бр. 09.03-3/10	Агенција за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије

	предметима опште употребе, грађевинском материјалу и другој роби која се ставља у промет.	материјалу и другој роби која се ставља у промет („Сл. Гласник РС“, број 36/18)		
--	---	--	--	--

РЕПУБЛИЧКИ ФОНД ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Иницијатива да се набавка лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања за потребе здравствених установа из Плана мреже здравствених установа не спроводи путем поступка централизоване јавне набавке	Предлажемо да се донесе Уредба о изменама и допунама Уредбе о планирању и врсти роба и услуга за које се спровode централизоване јавне набавке („Сл. Гласник РС“ бр. 29/2013, 49/2013, 51/2013 – исправка, 86/2013, 119/2017, 86/2015 и 95/2016) којом би се набавка лекова са А и А1 Листе лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања за потребе здравствених установа из Плана мреже здравствених установа изузела из поступка централизованих јавних набавки.	Закон о здравственом осигурању („Сл. Гласник РС“ бр. и Уредба о планирању и врсти роба и услуга за које се спровode централизовање јавне набавке	Одговор Републичког фонда за здравствено осигурање од 5.7.2017. бр./17-1 на иницијативу бр 21-1/26 од 22.06.2017. РФЗО у складу са прописима који регулишу ову област и то: члан 212а Закона о здравственом осигурању и Уредба о планирању и врсти роба и услуга за које се спровode централиз. јавне	Републички фонд за здравствено осигурање Министарство здравља

			набавке , спроводи поступак централиз. јавне набавке за лекове са А и А1 Листе лекова за здравствене установе у Плану мреже. Обавеза РФЗО је дефинисана актима које доноси Влада на предлог Министарства здравља. У случају измене прописа у овој области, РФЗО ће поступити у складу са донетим актима, водећи рачуна о обезбеђивању континуитета снабдевања здравствених	
--	--	--	--	--

			установа у Плану мреже лековима који представљају право осигураних лица на терет средстава обавезног здравственог осигурања.	
--	--	--	--	--

УПРАВА ЗА ЗАШТИТУ БИЉА

ПРОБЛЕМ	ПРЕДЛОГ РЕШЕЊА	ПРОПИС	СТАТУС	УПУЋЕНО
Предлог измена и допуна Правилника о условима за разврставање и утврђивање квалитета средстава за исхрану биља, одступањима садржаја хранљивих материја и минималним и максималним вредностима дозвољеног одступања садржаја хранљивих материја и о садржини декларације и начину обележавања средстава за исхрану биља	Групација произвођа минералних ђубрива ПКС, предлаже измену поменутног Правилника за минерално ђубриво са секундарним хранивом – елементарни сумор: У прилогу 1, део Г, табела Г.1 тачка 3. колона 4 уместо 98% S (245% SO ₃) да стоји 90% S (225% SO ₃)	Правилник о условима за разврставање и утврђивање квалитета средстава за исхрану биља, одступањима садржаја хранљивих материја и	*Упућена иницијатива 27.04.2018. године, бр. 09.03-1/9	Министарство пољопривреде , шумарства и водопривреде , Управа за заштиту биља

		минималним и максималним вредностима дозвољеног одступања садржаја хранљивих материја и о садржини декларације и начину обележавања средстава за исхрану биља („Сл. Гласник РС“ бр. 30/2017)		
--	--	---	--	--

